

México en el Mundo

CARTA QUINCENAL

ENERO 2009
VOLUMEN 5
NÚMERO 13

RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS	1
• El legado de la Administración Bush.....	1
• Encuentro Calderón-Obama.....	2
• El gabinete de Obama	3
• México, ¿Estado fallido?: la crisis del narcotráfico	4
• Entrega de fondos de la Iniciativa Mérida	5
RELACIONES BILATERALES Y MULTILATERALES	5
• Vigésima Reunión de Embajadores y Cónsules	5
• Viaja Calderón a Panamá para cumbre anticrimen.....	6
• Trabajos de la Asamblea General en su 63º periodo ordinario de sesiones.....	6
• México en el Consejo de Seguridad.....	7
• Es nombrado Guillermo Ortiz presidente del Banco de Pagos Internacionales	9
PODER LEGISLATIVO Y POLÍTICA EXTERIOR	9
• Reunión de la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte, con embajador y cónsules de México en Estados Unidos	9
• Actividades de la Comisión de Relaciones Exteriores, África	9
• Reunión de la Comisión Permanente para ratificar Embajadores	10
• Guatemala condecora con la “Orden Presidencial” a Gustavo Madero.....	10
• Sobre narcotráfico y relación México-Estados Unidos	10
• Ex mandatarios de Sudamérica y Europa analizarán crisis económica mundial ..	11
MÉXICO DESDE EL EXTERIOR	11
• Inseguridad, violencia, muertes y narcotráfico	11
MÉXICO EN LA ECONOMÍA INTERNACIONAL	12
• Recesión económica y migración mexicana: factores inseparables en esta nueva administración estadounidense	12
• Informe de la CEPAL sobre la competitividad de los países del Plan Puebla Panamá.....	13
• Estadísticas de la OCDE sobre desempleo	14

RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS

El legado de la Administración Bush

La Administración de George W. Bush llegó a su fin el 20 de enero, tras ocho años de gestión. El Presidente 43 de la Unión Americana dejó el cargo con uno de los más bajos niveles de aprobación en la historia. La relación con México no fue óptima; no hubo enfrentamientos o diferencias significativas pero lo cierto es que la relación parecía más estrecha en el año 2000.

Bush llegó al poder después de haber sido gobernador de Texas, con importantes vínculos a México. Al mismo tiempo, Vicente Fox se convertía en presidente, durante uno de los cambios más esperanzadores de la política nacional. La conexión entre ambos presidentes fue instantánea; la cercanía se desarrolló por variadas características que tenían en común ambos mandatarios, además de la oportunidad que se gestaba al iniciar sus administraciones simultáneamente. La colaboración no se hizo esperar y ambos se reunieron todavía como gobernador de Texas y como presidente electo, en el rancho del estadounidense. Al iniciar sus mandatos, la relación parecía ir viento en popa y la propuesta de una reforma migratoria integral, “la enchilada completa”, parecía más cercana que nunca.

Todo cambiaría el 11 de septiembre de 2001. Después de los ataques contra las Torres Gemelas del World Trade Center de Nueva York y el Pentágono, además del derribe de un avión en Pensilvania, las prioridades del gobierno estadounidense cambiaron y la falta de pericia de los oficiales diplomáticos mexicanos contribuyó a que se enfriara la relación. Desde entonces, el gobierno del presidente Bush cambió totalmente su enfoque gubernamental, volteando hacia los focos rojos en Medio Oriente, proclamando una guerra abierta contra el terrorismo y comprometido a garantizar la seguridad al interior de su país. Dentro de su estrategia, se contempló la invasión a Irak ante la alegada evidencia sobre la posesión de armas de destrucción masiva. México, entonces miembro no permanente del Consejo de Seguridad, notificó mantenerse en contra de las intenciones estadounidenses, pero sin una estrategia coherente respecto a cómo esta posición afectaría la relación bilateral y qué se haría al respecto.

En el afán por mantener sus fronteras seguras y evitar la entrada de terroristas, los legisladores estadounidenses aprobaron una ley gracias a la cual se blindaría la frontera con México con una larga valla para evitar el paso de inmigrantes ilegales –no obstante que los terroristas del 11-S entraron legalmente, por avión, desde Canadá– con lo que las esperanzas de nuestro país de conseguir “la enchilada completa” se desvanecieron. Las relaciones se mantuvieron, por mucho tiempo, cordiales pero distantes.

Desafortunadamente, ha sido la convulsa lucha contra el narcotráfico, proclamada por el presidente Calderón, lo que ha contribuido a que se retomen lazos más estrechos entre las dos naciones. El presidente Bush ha encomiado la labor del gobierno mexicano en esta tarea y se firmó la Iniciativa Mérida, mediante la cual el gobierno estadounidense aumentó su cooperación para la lucha contra el crimen organizado.

Barack Obama, siguiendo la tradición, se encontró con Felipe Calderón en Washington D.C. antes de su toma de posesión. En nuestro país se ha cubierto el hecho ampliamente, mientras que los principales medios de información estadounidenses se concentraron en la situación en Gaza y en minucias de los preparativos para la investidura. Esperemos

que esto no sea indicador de cómo será la relación futura.

Encuentro Calderón-Obama

El pasado lunes 12 de enero, el presidente Calderón se reunió con el ahora Presidente de Estados Unidos, Barack Obama, como parte de la primera gira internacional del año. En esta ocasión, el viaje presidencial a Washington, D.C. duró tres días. Las actividades realizadas por el Presidente incluyeron reuniones con especialistas en la relación bilateral y en asuntos económicos y financieros, encuentros con legisladores, con el presidente del Banco Mundial, Robert Zoellick, con el subdirector gerente del Fondo Monetario Internacional y con el Presidente saliente de Estados Unidos, George W. Bush.

El encuentro con Obama, que se llevó a cabo en el Instituto Cultural de México en Washington, es de especial significado, no sólo por ser la primera reunión que tiene Obama con un mandatario extranjero, sino por el sitio. El consentimiento de que se llevara a cabo en el Instituto, y no en sus Oficinas de Transición en Chicago o en cualquier otra parte, podría ser reflejo de su actitud hacia México y de una posible intención de mayor cercanía. Fue en este espacio donde se dio la sustancia del encuentro. En privado y por un periodo de una hora y media, el Presidente mexicano y el Presidente electo de Estados Unidos se reunieron para discutir los principales temas de la relación bilateral.

Poco después se dio a conocer que los temas abordados, de manera “muy general” durante la reunión habían sido seguridad (crimen organizado y narcotráfico), cambio climático, competitividad, migración y comercio. Fue entonces que Obama prometió una “nueva página en la relación de Estados Unidos con América Latina” y ofreció apoyo a Calderón para “erradicar la violencia relacionada con las drogas y frenar el flujo de armas y de dinero hacia México.” Por su parte, el Presidente mexicano agradeció el apoyo de Obama y acentuó que la cooperación bilateral es esencial para la buena convivencia y seguridad, ya que “mientras más seguro esté México, también estará más seguro Estados Unidos.” La intención de ambos fue establecer una alianza para trabajar de manera conjunta los temas bilaterales, e incluso fue propuesta por Obama la creación de un nuevo grupo de consulta para tratar los temas de la agenda bilateral. A través de Robert Gibbs, Secretario de Prensa de Obama, se dio a conocer que también se abordó el tema del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) en el transcurso del encuentro. El documento de casi dos cuartillas que dio a conocer Gibbs habló de la intención de Barack Obama de “mejorar” el TLCAN, así como su “continuo compromiso para mejorarlo y fortalecer sus cláusulas laborales y ambientalistas, para que reflejen mejor los valores que comparten ambos países.”

La lectura del encuentro es difícil; en opinión de algunos, no por ser la primera reunión que lleva a cabo Barack Obama con un mandatario extranjero México es su principal preocupación a nivel internacional. Las reuniones con el Primer Ministro canadiense y con el Presidente mexicano previo a las de cualquier otro mandatario son tradicionales y no necesariamente una declaración de intenciones, como opina *El País* (Pablo Ordaz, 13/01/09). Basta pensar en la reunión de Bush Jr. con Fox para darse cuenta de que ser el primero en reunirse no basta para ser el “consentido”. Sin embargo, la reunión de Obama con Calderón tampoco es la pérdida de tiempo que plantea el *Chicago Tribune* (John M. Ackerman e Irma E. Sandoval, 01/14/09). Es, en pocas palabras, tan sólo un buen primer paso (*The Economist Intelligence Unit*, 01/13/09).

El gabinete de Obama

El gabinete del nuevo Presidente estadounidense tuvo que someterse a la primera prueba de su gestión: sus audiencias de confirmación ante los respectivos comités del Senado para que su nominación pueda ser autorizada por el pleno de este órgano. Entre las más importantes se encontraron aquéllas como la del nominado al Tesoro, Timothy Geithner, y la de la designada a gestionar la política exterior de la administración de Obama, Hillary Clinton.

Probablemente Geithner haya enfrentado una de las audiencias más complicadas. Sin embargo, el motivo tras esto no se encuentra en las diferencias de política que hubieran podido manifestarse con algunos senadores, en especial los republicanos, ni a que el nominado por el entonces Presidente electo no tuviera una preparación o un desempeño adecuado ante el comité senatorial. El estado de sus finanzas y la situación migratoria de una de sus empleadas domésticas fueron los temas que atrajeron la atención durante tal audiencia, desatando polémica en los medios. Geithner, quien trabajó previamente para el Fondo Monetario Internacional, tenía un adeudo de aproximadamente 34 mil dólares, acumulados de 2001 a 2004. Los demócratas, así como el equipo de Obama, buscaron minimizar esta situación al manifestar que se trató de un error honesto que fue corregido en cuanto Geithner poseyó conocimiento de él; para otros, se trata de una equivocación fundamental que no puede ser minimizada. La contratación de un ama de llaves con permiso de trabajo expirado también fue motivo de escrutinio y condena durante la audiencia. A pesar que la confirmación del designado al Tesoro tuvo que ser discutida en el pleno del Senado, donde Geithner se enfrentó a más recriminaciones de lo que varios tildan de un “error honesto”. Su confirmación estaba asegurada; sin embargo, la razón de ello es que la mayoría de los legisladores estadounidenses dudan que exista alguien más capacitado para encargarse del actual estado de la economía americana.

La nominada al Departamento de Estado casi no tuvo problemas para garantizar su confirmación. Ante una sala llena, Hillary Clinton se presentó ante el Comité de Relaciones Internacionales del Senado, encabezado por el demócrata John Kerry, para plantear cuáles serían sus objetivos en la formulación de política exterior. Entre los más importantes, destacan el ofrecimiento de una combinación sensata de diplomacia y defensa, utilizando todas las herramientas al alcance para promover alianzas y perseguir los intereses estadounidenses en el mundo. Resalta también la intención de Clinton de reanudar la vigorosa relación con América Latina. Richard Lugar y David Vitter, miembros republicanos del Comité, indicaron sus inquietudes respecto a los conflictos de interés que podrían suscitarse con la Fundación del ex presidente Bill Clinton. La Senadora reafirmó que el trabajo de la fundación de su esposo no tendrá incidencia en su labor al frente de la Secretaría de Estado, ante lo que los senadores Lugar y Kerry encomiaron el aplomo y el dominio de Clinton de la política exterior. Su nominación fue recomendada de ser votada en el pleno de la Cámara, en donde el día de la investidura fue postergada por petición de los senadores republicanos John Cornyn, de Texas y Tom Coburn, de Oklahoma, quienes solicitaron se discutan más ampliamente los posibles conflictos de interés que podrían darse con la Fundación Clinton. El 21 de enero, después del debate, el senador y ex candidato John McCain tomó el piso del Senado para solicitar la confirmación de Clinton, después de haber convencido a Cornyn de votar a favor de la confirmación. Durante la votación, sólo Vitter y el republicano de Carolina del Sur, Jim

DeMint votaron en contra. Hillary Clinton prestó su juramento inmediatamente después en una ceremonia privada.

Otra audiencia importante fue la de la nominada como embajadora ante las Naciones Unidas, Susan Rice. La destacada académica y miembro del gabinete de Bill Clinton, así como asesora de la campaña de Obama, tuvo, por el contrario, una sesión sin contratiempos en la que el titular del comité, John Kerry, enfatizando la necesidad de reformar el organismo internacional, manifestó que “la ONU es demasiado valiosa y los asuntos demasiado urgentes” por lo que esperaba tener confirmada a Rice en su puesto a más tardar al día siguiente de la investidura.

No todos los nominados tuvieron problemas para su confirmación ante el pleno. Al comienzo del gobierno de Barack Obama, el 20 de enero, siete de sus nominados fueron confirmados, por aclamación, en sus puestos: Peter Orzag (Oficina de Planeación y Presupuesto), Steven Chu (Energía), Arne Duncan (Educación), Janet Napolitano (Seguridad Interna), Ken Salazar (Interior), Eric Shinseki (Asuntos de los Veteranos) y Tom Vilsak (Agricultura). El resto espera confirmación por falta de tiempo o por falta de un acuerdo unánime.

Si bien los principales nominados fueron sujetos de fuerte escrutinio, el mayor tropiezo en la confirmación del gabinete no provino de las audiencias, sino antes de que éstas iniciaran, cuando Bill Richardson, gobernador por Nuevo México y nominado a la Secretaría de Comercio decidió retirar su candidatura. La dimisión se dio por la investigación que un gran jurado está realizando respecto a ciertas licitaciones que Richardson ejerciera durante su gobierno. Aunque todavía no se da un veredicto, el Gobernador anunció su retiro, puesto que esta investigación hubiera retardado considerablemente el proceso de confirmación. Richardson indicó que no se trataba de negar su inocencia, sino de evitar que esta situación paralizara parcialmente el arranque de la Administración Obama. El daño que le hubiera podido hacer a ésta aparentemente fue minimizado por la temporada vacacional y el trabajo de los encargados de la prensa del equipo del nuevo Presidente.

México, ¿Estado fallido?: la crisis del narcotráfico

Durante 2008, debido al combate contra el narcotráfico al cual se ha comprometido el gobierno del presidente Felipe Calderón, ha habido más de 4,300 muertes relativas al narcotráfico, comparada con 2,500 muertes ocurridas en 2007. Los narcotraficantes parecen haber infiltrado los más altos niveles de cada rama del gobierno, incluso se piensa que tienen acceso a la base de datos que Interpol y México comparten.

La conclusión de un nuevo estudio del Pentágono y del Ejército estadounidense es que México corre el peligro de ser “Estado fallido”, situación en la que se encuentra Pakistán, debido al caos criminal que la guerra contra el narcotráfico no ha logrado detener. En la opinión del Embajador de México para Estados Unidos, Arturo Sarukhán, clasificar a México como Estado fallido es una declaración irresponsable. Menciona que hay esfuerzos eficientes por limpiar a México de la corrupción y de la infiltración, y que el papel que han desempeñado tanto el sector privado como la sociedad civil señala que es erróneo pensar en México como un Estado fallido.

Patricia Espinosa, Secretaria de Relaciones Exteriores, también trató de demostrar con datos que, pese a su sangriento día a día, “México no es un Estado fallido.” Explicó que la situación, aunque grave, no afecta a todo el país, sino fundamentalmente a seis de los

32 estados de la República: Baja California, Chihuahua, Sinaloa, Durango, Michoacán y Guerrero. "Hablar de un Estado fallido es hablar de una violencia generalizada y de una falta de control del territorio; y ése no es el caso de México. Es verdad que hay ciertas plazas donde la violencia se ha exacerbado. Hemos detenido a los capos, debilitado sus organizaciones, y los sicarios que estaban a sus órdenes están intentando adquirir el control," comentó Espinosa a distintos periódicos.

Esto no ha impedido que Estados Unidos mire con preocupación la frontera con México, considerándola una potencial amenaza estratégica. John Walters, director de la Política de Control de la Droga Nacional en la Casa Blanca, teme que si el presidente Calderón falla y las instituciones del gobierno caen en manos de la mafia mexicana, haya espacios totalmente controlados por el narcotráfico, que se situarán demasiado cerca de Estados Unidos.

Entrega de fondos de la Iniciativa Mérida

Como parte de la estrategia conjunta para combatir el narcotráfico, y dentro del marco de la segunda etapa de la Iniciativa Mérida, el 3 de diciembre pasado se liberaron 197 millones de dólares de los 400 millones que aprobó el Congreso de los Estados Unidos, en los fondos suplementarios del año fiscal 2008. Los 400 millones de dólares representan la primera partida de los mil 400 millones de dólares de apoyo que Estados Unidos se ha comprometido a aportar durante un periodo de tres años. Además de los 197 millones liberados, se alistó la entrega de 116.5 millones de dólares más para que, durante 2009, se concrete el proceso de adquisición de las aeronaves para Sedena y Semar, con un fondo presupuestal proveniente del Departamento de Defensa estadounidense.

Estos recursos servirán para adquirir helicópteros de transporte Bell 412, así como para comprar aviones CASA CN-235-300 para vigilancia, con equipo electrónico similar al usado por aparatos de la Guardia Costera de Estados Unidos, de acuerdo con la propuesta presentada en 2007 por la Administración Bush.

RELACIONES BILATERALES Y MULTILATERALES

Vigésima Reunión de Embajadores y Cónsules

El pasado 8 de enero se inauguró, en la sede de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE) en la Ciudad de México, la Vigésima Reunión de Embajadores y Cónsules. El primer tema importante de la reunión fue la crisis económica mundial y las acciones que deberán tomar los representantes de México en el exterior para afrontarla, tales como la promoción de productos mexicanos y fomento de la inversión extranjera y turismo. El otro tema predominante fue la actual percepción de ingobernabilidad en México que existe en el mundo.

Durante la comida que tuvo con los embajadores y cónsules en Palacio Nacional, el presidente Calderón aseguró que "la impresión de que en México se está, simple y sencillamente, masacrando a la población civil en las calles" no es cierta y que la actual situación de violencia se trata de una "recomposición", por lo que pidió a los representantes que lleven este mensaje a los países donde se encuentran. Con tal propósito, la SRE entregó a cada diplomático un paquete con dos videos promocionales

para dar una “imagen positiva” al exterior, discos compactos y carpetas con los resultados del combate a la delincuencia organizada, elaborados por la Secretaría de Seguridad Pública federal y el *ABC del Nuevo Sistema de Justicia Penal en México*, editado por la Procuraduría General de la República.

Viaja Calderón a Panamá para cumbre anticrimen

El presidente Felipe Calderón viajó, el pasado 16 de enero, a Panamá para participar en la Jornada Presidencial de Colombia, Guatemala, México y Panamá Contra la Delincuencia Organizada. El objetivo de esta jornada fue fortalecer la lucha conjunta en contra de la narcoviolencia que deja miles de muertos al año y carcome los aparatos de seguridad. Los cuatro países buscan formar un bloque contra el crimen organizado: México, plataforma del contrabando de drogas a Estados Unidos; Colombia, productor de drogas, y Panamá y Guatemala, bases operativas de los cárteles mexicanos. Esta lucha conjunta en contra del narco buscó establecer coordinaciones, tareas comunes y vías prácticas, y así tratar de encontrar una mejor manera de enfrentar el grave problema que los cuatro países enfrentan hoy en día y parecen no estar en condiciones de resolver unilateralmente. Álvaro Colom, el presidente del país anfitrión, informó que “buscamos hacer un esfuerzo conjunto para facilitar temas legales en casos de extradiciones, armonizar un centro de inteligencia entre los cuatro países y facilitar acciones conjuntas, particularmente navales y aéreas.” Durante la conferencia, los mandatarios de México y Panamá se dieron a la tarea de desarrollar un mecanismo de coordinación bilateral, llamado Grupo de Alto Nivel de Seguridad y Justicia, por medio del cual se coordinarán y desarrollarán acciones de cooperación en el combate a la delincuencia organizada, especialmente narcotráfico, tráfico de armas, terrorismo, tráfico y trata de personas, lavado de activos, entre otros. Esta instancia de trabajo bilateral tendrá a su cargo una variedad de tareas de suma importancia, como el desarrollo de mecanismos que permitan el intercambio de información permanente, procesos de reingeniería y transformación de instituciones de seguridad, así como el diseño de programas de capacitación y profesionalización de servidores públicos de ambos países.

Trabajos de la Asamblea General en su 63° periodo ordinario de sesiones

En diciembre finalizaron las sesiones plenarias de la Asamblea General de Naciones Unidas. Los tres arduos meses de trabajo versaron principalmente sobre temas enfocados al desarrollo, la crisis económica, derechos humanos, lucha contra el racismo y fortalecimiento del sistema de Naciones Unidas. A la par de los debates en cada una de las comisiones de la Asamblea, se realizaron reuniones de alto nivel sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio (septiembre 2008) y el examen del Programa de Acción de Almaty (octubre 2008), la cultura de la paz (noviembre 2008), una mesa redonda sobre la crisis financiera (octubre 2008), una conferencia internacional de seguimiento sobre la aplicación del Consenso de Monterrey y la conmemoración del 60° aniversario de la adopción de la Declaración Universal de los Derechos Humanos.

La participación de México en este periodo de sesiones se enfocó en los temas de desarrollo, fortalecimiento de la institución, consolidación de la paz y propuestas para la mejora de coordinación en la asistencia humanitaria. En la Primera Comisión (Asuntos de Desarme y Seguridad Internacional), nuestro país promovió el Tratado de Prohibición Completa de Ensayos Nucleares y la preparación de la Conferencia del Examen del

Tratado de No Proliferación (2010). Asimismo, reconociendo la importancia de luchar contra el tráfico de armas pequeñas y ligeras, México apoyó los trabajos para la adopción de un tratado sobre el Comercio de Armas, y la entrada en vigor de la Convención sobre Municiones en Racimo. En la Segunda Comisión (Asuntos Económicos) los temas que México promovió fueron cambio climático (en específico el seguimiento del Plan de Acción de Bali), desastres naturales, migración internacional y desarrollo, y seguridad alimentaria. En la Comisión de Asuntos Sociales Humanitarios, México se enfocó en la adopción del Protocolo Facultativo de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales, así como la ratificación de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y su Protocolo Facultativo, la protección de los derechos humanos en la lucha contra el terrorismo, y la presentación del proyecto de resolución sobre la cooperación internacional contra el problema mundial de las drogas. En la Cuarta Comisión, México se comprometió a trabajar en el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz. En Asuntos Administrativos y de Presupuesto, promovió la transparencia de la organización. Finalmente, en la Sexta Comisión, nuestro país insistió en la lucha contra el terrorismo, empezando por la conclusión de los trabajos para una Convención General contra el Terrorismo Internacional.

¿Cuál es el balance de la Asamblea General? En su discurso del 23 de diciembre de 2008, el Presidente de la Asamblea General, Miguel d'Escoto, subrayó la creación de una Comisión de Expertos del Presidente de la Asamblea General sobre la Reforma del Sistema Monetario y Financiero Internacional, para revisar las instituciones de Bretton Woods y sugerir cambios del sistema económico actual. Asimismo, d'Escoto hizo notar, como resultados positivos de esta Asamblea, la adopción del Protocolo Facultativo sobre los Derechos Económicos, Sociales y Culturales, la continuación de los trabajos de la Comisión para la Consolidación de la Paz y los avances respecto a la preparación de las negociaciones sobre la reforma del Consejo de Seguridad. Por otro lado, entre las resoluciones adoptadas más importantes, destacan los temas del derecho al desarrollo, moratoria del uso de la pena de muerte, Segundo Decenio de la ONU para la Erradicación de la Pobreza (2008-2017), cambio climático y la solicitud de una opinión consultiva a la Corte Internacional de Justicia sobre la declaración unilateral de independencia de Kosovo. A pesar que la crisis financiera ocupó los reflectores en los debates, los países miembros trataron que no quedaran fuera temas tan relevantes como el desarrollo, sobre todo en los países que no lograrán cumplir para 2015 los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Esta es una tarea que deberá seguir presente, a la par de las reformas al sistema económico mundial.

México en el Consejo de Seguridad

En este mes, comenzaron los trabajos de México como miembro no permanente del Consejo de Seguridad (CS). El 2 de enero, se establecieron las presidencias de los comités y grupos de trabajo del Consejo (S/2009/2). Nuestro país, representado por el Emb. Claude Heller, fue electo para presidir tres órganos subsidiarios del Consejo de Seguridad: Comité de Sanciones relativas a Somalia, Comité de Sanciones Relativas a Côte d'Ivoire y Grupo de Trabajo sobre Niños y Conflictos Armados. El primero monitorea el embargo de armas y equipo militar impuesto por el CS desde 1992; el segundo da seguimiento a las sanciones impuestas a este país en 2004; finalmente, el Grupo de Trabajo sobre Niños y Conflictos Armados analiza los abusos que los niños

pueden sufrir en conflictos armados: asesinatos, mutilaciones, reclutamiento y utilización de niños soldados, violaciones, secuestros, ataques contra escuelas y hospitales, y denegación de acceso de asistencia humanitaria. Asimismo, México formará parte de la Comisión para la Consolidación de la Paz, compuesto por 35 miembros: siete miembros seleccionados por el Consejo de Seguridad, siete elegidos por el Consejo Económico y Social, cinco Estados que realicen las aportaciones más altas a Naciones Unidas, cinco países que han aportado un mayor número de personal militar y policía a las misiones de paz, y siete miembros elegidos por la Asamblea General.

Sin embargo, la noticia principal la ha acaparado el reciente ataque por parte de Israel a la Franja de Gaza, por lo que el panorama dentro del Consejo no ha sido fácil. No sólo en el CS se realizó una sesión de emergencia; la Asamblea General y el Consejo de Derechos Humanos también llevaron a cabo sesiones extraordinarias. El 7 de enero iniciaron los debates dentro del CS para discutir un proyecto presentado por la Autoridad Palestina y una iniciativa conjunta de Egipto y Francia –presidente actual del CS-.

El gobierno mexicano hizo pública su condena a los bombardeos por parte del ejército de Israel a hospitales, escuelas, la sede del Organismo de Obras Públicas y Asistencia a los Refugiados Palestinos de las Naciones Unidas (UNRWA) y otros edificios donde se encuentran ubicadas varias agencias internacionales en la Franja de Gaza. Asimismo, declaró que Israel debe respetar las disposiciones del Derecho Internacional Humanitario y el principio de la distinción entre civiles y objetivos militares en la conducción de las hostilidades. México manifestó su respaldo tanto a la ONU como a las iniciativas de Francia y Egipto para lograr un cese al fuego y garantizar el acceso seguro y sin restricciones de la ayuda humanitaria a la Franja de Gaza. Siendo que el gobierno mexicano condena en todo momento el uso de la violencia como medio para la solución de conflictos internacionales, se ha recibido con beneplácito los anuncios de cese al fuego de las partes en conflicto.

México hizo un llamado a las partes para que den cumplimiento a la Resolución 1860 de este órgano, adoptada el 8 de enero del 2009. Esta resolución, que fue aprobada de manera unánime por 14 de los 15 miembros del Consejo -dada la abstención de Estados Unidos-, pide un cese permanente de las hostilidades que conduzca a la salida de las fuerzas israelíes, deteniendo la violencia dirigida a la población civil, poniendo fin a los actos terroristas, permitiendo el acceso a la ayuda humanitaria, levantando las restricciones económicas israelíes en el territorio de Gaza, deteniendo el tráfico ilícito de armas a la Franja de Gaza, y reforzando los esfuerzos de las partes y de la comunidad internacional para alcanzar un acuerdo duradero en la región que permita una convivencia pacífica entre las partes.

El primer mes dentro del Consejo de Seguridad fue complejo, y actualmente se pide el respeto a la Resolución 1860. En este aspecto, destaca la participación de la delegación mexicana. Por otro lado, la presidencia de los comités, así como su nueva membresía dentro de la Comisión para la Consolidación de la Paz –que será presidida por Chile-exigen, no sólo grandes habilidades de negociación, sino conocimiento sobre los conflictos existentes y los procesos de consolidación de la paz que en algunos países se encuentran en marcha, para analizar entonces las necesidades específicas de cada caso.

Es nombrado Guillermo Ortiz presidente del Banco de Pagos Internacionales

El gobernador del Banco de México, Guillermo Ortiz Martínez, fue nombrado presidente del Banco de Pagos Internacionales. El BPI es un organismo internacional que tiene como propósito fomentar la cooperación monetaria y financiera internacional y actuar como banco para los bancos centrales.

El Banco de México informó al público que Ortiz seguirá manteniendo el cargo de presidente hasta que termine el presente año, ya que su función como presidente del BPI es independiente a la que tiene en México. Su cargo comenzará el próximo 1º de marzo y tendrá una duración de tres años. El Banco de Pagos Internacionales es presidido por un consejo integrado solamente por 19 banqueros centrales alrededor del mundo, de los cuales actualmente solo dos proceden de países emergentes. La lista de banqueros que integran el Consejo incluye a Jean-Claude Trichet, presidente del Banco Central Europeo; Ben Bernanke, presidente de la Reserva Federal de los Estados Unidos; y Timothy Geithner, quien acaba de ser nombrado secretario del Tesoro de los Estados Unidos por Barack Obama.

El nombramiento de Ortiz sufrió fuertes críticas por parte de ambas cámaras legislativas. Después de una reunión entre los Líderes del senado y de diputados en el Club de Banqueros, en las cuales se discutió el tema y sus posibles implicaciones, las juntas de Coordinación Política del Senado y la Cámara de Diputados acordaron invitar al gobernador del Banco de México a una reunión con el fin de discutir si su nuevo nombramiento no iba a interferir con la estabilidad de la institución mexicana. El Presidente de la Junta de Coordinación Política del senado, Manlio Fabio Beltrones, declaró que si el presidente de Banxico "decidiese renunciar antes del periodo para el que fue nombrado, cuestión que sería lamentable porque protestó cumplir con su obligación por el término para el que fue electo, debería sustituirlo temporalmente un vicegobernador." En respuesta, Ortiz Martínez aseguró que su nombramiento como presidente del Consejo de Administración del Banco de Pagos Internacionales no es excluyente de su cargo en nuestro país, a pesar que tendrá que viajar cada dos meses a Suiza, visitas que, de cualquier manera, ya realiza.

PODER LEGISLATIVO Y POLÍTICA EXTERIOR

Reunión de la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte, con embajador y cónsules de México en Estados Unidos

En las instalaciones de la Cancillería, integrantes de la Comisión de Relaciones Exteriores, América del Norte, se reunieron el pasado 7 de enero con el embajador y cónsules de México en Estados Unidos. En la reunión participaron el Embajador de México en Estados Unidos, Arturo Sarukhan, y el Subsecretario para América del Norte, el embajador Carlos Rico. El senador Luis Alberto Villarreal García, presidente de dicha Comisión, destacó la constante comunicación que el Senado de la República mantiene con el cuerpo diplomático acreditado en Estados Unidos.

Actividades de la Comisión de Relaciones Exteriores, África

Integrantes de la Comisión de Relaciones Exteriores, África, que encabeza el senador Salomón Jara Cruz, sostuvieron una reunión de trabajo con diversos embajadores de

México en África y autoridades de la Secretaría de Relaciones Exteriores. En la reunión participaron los embajadores Héctor Humberto Valezzi –en Etiopía-, Juan Carlos Cué –en Kenia-, Porfirio Thierry Muñoz-Ledo –en Marruecos-, y Eduardo Eugenio Roldán –en Argelia-, quienes destacaron el constante intercambio en temas del sector salud, educación y medio ambiente entre México y naciones africanas. Por su parte, Jara Cruz destacó el impulso del Senado para fortalecer la diplomacia parlamentaria en la región africana y, en particular, se congratuló por la apertura de la embajada de México en Nigeria.

La Comisión se reunió el 19 de enero con la segunda vicepresidenta de la Asamblea Nacional de Angola, Joana Luna Ramos Baptista, con la Ministra angoleña de la Familia y Promoción de la Mujer, Genoveva Da Concecao Lino, y el diputado de ese país, Francisco Sozinho Chiwissa. La reunión tuvo como objetivo intercambiar experiencias y puntos de vista sobre temas de interés común, como el funcionamiento de los parlamentos, su integración, el trabajo legislativo, el papel de la mujer en la toma de decisiones, así como la violencia contra las mujeres y la familia, entre otros.

Reunión de la Comisión Permanente para ratificar Embajadores

En la reunión se aprobó el dictamen que ratifica las designaciones de Francisco Javier Barrio Terrazas como embajador ante el gobierno de Canadá, y de Fernando Sandoval Flores como embajador ante la República Cooperativa de Guyana y observador en la Comunidad del Caribe. Durante la presentación de su plan de trabajo, Francisco Barrio explicó que trabajará intensamente para mejorar las relaciones comerciales e impulsar los programas de trabajo temporales y becas educativas, así como los servicios informativos para el turismo canadiense. Por su parte, Fernando Sandoval aseguró que la apertura de la embajada en Guayana permitirá un acercamiento a la región del Caribe y que con ello México diversificará sus mercados y sus oportunidades internacionales

Guatemala condecora con la “Orden Presidencial” a Gustavo Madero

La condecoración “Orden Presidencial”, que otorga el gobierno de la República de Guatemala, fue entregada al Presidente del Senado, Gustavo Madero, y a legisladores de países centroamericanos, a efecto de fortalecer las relaciones de hermandad entre las naciones de la región. En un acto realizado en el Salón Recepciones del Palacio Nacional de la Cultura, en la capital de Guatemala, previo al evento en el que el presidente del Congreso guatemalteco, Arístides Crespo, entregó la presidencia al diputado Roberto Alejos Cambara. Madero Muñoz reconoció el compromiso del mandatario guatemalteco por la integración del área y por conformar un gobierno de unidad en donde se encuentran representadas todas las fuerzas políticas del país. Por su parte, el presidente Colom Caballeros agradeció a Madero el asilo brindado a más de 40 mil guatemaltecos que salieron de su país durante el conflicto armado interno, y convocó al Congreso de Guatemala a hacer de 2009 el año de la unidad nacional.

Sobre narcotráfico y relación México-Estados Unidos

Senadores y diputados del PAN, PRI y PRD coincidieron en que la advertencia del ex zar antidrogas de Estados Unidos, Barry McCaffrey, de que México está al borde de un abismo que se llama narco-Estado, es una visión catastrofista. Los legisladores concordaron con la idea de que gran parte del problema del narcotráfico y su consecuente

violencia es también responsabilidad de Estados Unidos, que no ha hecho su parte en el combate al consumo interno de drogas, el tráfico de armas y el manejo de dinero sucio.

Ex mandatarios de Sudamérica y Europa analizarán crisis económica mundial

Ex gobernantes de Sudamérica y Europa, entre ellos el chileno Ricardo Lagos, el uruguayo Julio Sanguinetti y el ex jefe de gobierno español Felipe González, analizarán junto con expertos la crisis económica mundial en un foro en el Congreso del 27 al 29 de enero.

El coordinador de los senadores del PRD, Carlos Navarrete, explicó en rueda de prensa que en este encuentro se discutirán diversos temas de la actual crisis económica mundial y las perspectivas para afrontar sus efectos. Navarrete precisó que los invitados internacionales realizarán un diagnóstico del origen y la profundidad de la crisis que el mundo enfrenta en esta materia. Comentó que además de la participación de Lagos, Sanguinetti y González, también asistirán el ex ministro de Economía de España, Carlos Solchaga, así como el ex presidente del Consejo de Ministros de Italia, Romano Prodi.

MÉXICO DESDE EL EXTERIOR

Inseguridad, violencia, muertes y narcotráfico

Estas palabras conforman el tema común de la mayoría de los artículos que la prensa internacional le otorga a México. La preocupación: lo que el nuevo gobierno de Barack Obama significará para el combate al narcotráfico y la ola de inseguridad que parece sufrir México. Las acciones y las palabras intercambiadas entre los gobiernos de estos dos países son de interés internacional, ya que asocian al narcotráfico como un problema que afecta a los dos países. Hay también un seguimiento de las muertes causadas por los enfrentamientos entre cárteles, como por la de periodistas e inocentes que mueren como consecuencia de esta actividad delictiva.

El diario *The New York Times* publicó un artículo describiendo cómo Othon Cuevas, diputado federal del PRD, está consternado con el hecho que los modelos a seguir por parte de los niños mexicanos se han convertido en narcotraficantes, secuestradores y otros involucrados con el crimen organizado. En su sitio de Internet, pueden encontrarse cantidades de artículos describiendo cómo la violencia ya se ha enraizado en México, y cómo nos encontramos en medio de una verdadera guerra en contra de ésta. Por otro lado, el *Washington Post* difundió, el pasado 27 de diciembre, un artículo que comenzaba con una descripción de cómo Félix Batista, un estadounidense experto en seguridad corporativa, ordenó el plato más famoso de un restaurante en Coahuila momentos antes de ser secuestrado. El secuestro de Batista es probablemente el que más ha captado la atención del gobierno estadounidense en muchos años, especialmente por el hecho que no se sabe quién lo secuestró ni por qué, ya que los secuestradores no han hecho contacto con su familia. El artículo termina indicando que Ana María Salazar, quien sirvió como oficial anti-drogas durante la presidencia de Clinton, afirma que México es el peor país del mundo para ser secuestrado, a excepción de Irak. El diario *Los Angeles Times* incluye en su sitio de Internet un proyecto interactivo llamado “México en Sitio,” el cual comienza con una cita en mayúsculas del presidente Felipe Calderón en la cual exclama que estamos en guerra. El proyecto también incluye un mapa por estados de México

donde se indica número de muertos en cada entidad. Puede observarse que la mayoría de las secciones internacionales de los diarios de alta circulación en Estados Unidos se encuentran repletas de artículos sobre la gravedad de la violencia en México.

Para la prensa europea, la violencia que ocurre en México deja en un segundo plano los efectos de la crisis económica proveniente de Estados Unidos. Pocos mencionan el recorte en la tasa de interés que el Banco de México ha efectuado y la ayuda económica que el presidente Calderón otorgará al sector privado a fin de evitar quiebras y desempleos. La crisis del narcotráfico pesa más en los medios europeos que la crisis económica, por lo que la competitividad de México como país destino de inversiones europeas depende entonces más de la cuestión de inseguridad que de la estabilidad macroeconómica que el país ha logrado mantener.

MÉXICO EN LA ECONOMÍA INTERNACIONAL

Recesión económica y migración mexicana: factores inseparables en esta nueva administración estadounidense

La crisis económica estadounidense, desestabilizadora del sistema mundial, ha generado una caída en la producción industrial, una disminución en el consumo básico y un incremento en el desempleo con cifras estimadas de hasta un 7.2%. Como en cualquier crisis económica, los más afectados siempre son los más vulnerables; los migrantes mexicanos y sus familias están recibiendo otro golpe a su condición de vida, migrantes que forman parte de la fuerza laboral en Estados Unidos necesaria para mantener la dinámica económica del país, por lo que estos temas tendrán que ir de la mano en las políticas del nuevo mandatario, Barak H. Obama. La recesión económica acentúa la ya difícil situación, que empezaron a vivir a principios de 2008 los migrantes, sobre todo los indocumentados, con las duras reformas migratorias estatales que se implementaron. No obstante, la principal reacción, tanto en un principio como ahora, fue de migrar hacia el norte o buscar nuevas fuentes de empleo en sus lugares y no regresar a México como se esperaba.

El Colegio de la Frontera Norte, en *La Crisis Financiera en Estados Unidos y su impacto en la migración mexicana*, afirma que existen diversas razones por las que los migrantes mexicanos utilizarían como última opción regresar a su país de origen. Se observó que una gran parte de los migrantes mexicanos están plenamente integrados a Estados Unidos; el incremento en la vigilancia fronteriza y redadas durante el año 2008 dificultan su retorno; la migración circular está fracturada por estas restricciones de paso y por el consecuente establecimiento de familias completas en el vecino del norte; el regreso a México se complica cuando los connacionales tienen hijos nacidos en Estados Unidos y que estudian en ese país; además, la situación económica en México no es mejor que la de su socio comercial por lo que regresar no es una opción a considerar. El Migration Policy Institute (MPI) en su informe, *Immigrants and de Current Economic Crisis: Research Evidence, Policy Challenges, and Implications*, asegura que no hay pruebas de un retorno de mexicanos a sus lugares de origen por los estragos de la crisis. Demetrio Papademetrios declaró que “una situación de eminente retorno de migrantes indocumentados es poco probable a menos que empeore drásticamente y por tiempo prolongado la economía estadounidense.”

Si bien, a la luz de muchos analistas, la reforma migratoria no será tema primordial para Obama en este escenario de crisis, es importante contemplar que los migrantes son un factor trascendental para agilizar la economía del país dentro de un mercado global cada vez más competitivo. El nuevo presidente tiene el compromiso de escuchar a una gran coalición de agrupaciones empresariales, sindicatos nacionales, organizaciones latinas, la iglesia católica y organizaciones de defensa de los migrantes que han promovido una reforma migratoria durante los últimos siete años. Debe considerarse primordial el problema de la crisis económica sin desvincularlo de los problemas que se generan alrededor del fenómeno migratorio.

Informe de la CEPAL sobre la competitividad de los países del Plan Puebla Panamá

A partir de la década de los noventa, los países miembros del Plan Puebla-Panamá (PPP), ahora conocido como Proyecto Mesoamérica, han promovido una estrategia de desarrollo basada en una creciente inserción internacional a través del comercio internacional y de la atracción de inversión extranjera directa (IED). Dicha estrategia conllevó un proceso de apertura que generó que la mejora de la competitividad regional fuera un tema relevante para los países que forman parte del PPP. Actualmente, los países se enfrentan al reto de competir en mercados internacionales y diseñar políticas que ayuden a los productores nacionales a lograrlo. El propósito de este reporte de la CEPAL es precisamente explorar el avance de la competitividad de las exportaciones de los países del PPP en el período 1990-2006 y con más detalle el subperíodo 2000-2006. Los países de Centroamérica considerados en este estudio son Belice, El Salvador, Costa Rica, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá. Ya que el periodo de estudio termina en 2006, se hace referencia al Plan Puebla-Panamá, aunque dejó de nombrarse así, surgiendo el nuevo Proyecto Mesoamérica.

Las economías de los países del PPP son muy heterogéneas y el peso comercial que México tiene en la región del PPP es elevado, por lo que la comparación entre los países se vuelve más complicada. Es cierto que los países del PPP, en general, han experimentado un crecimiento comercial importante en el período 1990-2006, pero las asimetrías dentro de la región no se han superado y México ha sido el país más favorecido por la relación con los demás países del PPP. No sólo el valor de sus exportaciones a la región ha sido mayor que el de cualquier otro de sus miembros, sino que, además, su saldo de la balanza comercial ha sido positivo durante los últimos años (2004-2006), mientras que el de sus socios comerciales del PPP es negativo.

En lo que se refiere al destino de las exportaciones, Estados Unidos es el principal socio comercial de la zona y, entre los años 1990 y 2006, las exportaciones a ese país han crecido 32,2% promedio anual, debido principalmente a la expansión de las exportaciones de México. Los productos manufacturados son los principales rubros de exportación de los países del PPP a Estados Unidos y, entre estos, varios bienes del ramo de la confección. Vale la pena mencionar que, si se excluye a México, las exportaciones de la región se concentran menos en el mercado de Estados Unidos. Por otra parte, si bien la participación de mercado de los países del PPP en Estados Unidos aumentó de 7,3% a 12% entre 1990 y 2006, otros países han logrado incrementarla en mayor medida, como China, que pasó de 3,1% en 1990 a 16% en 2006.

A diferencia de que las exportaciones de los países del PPP a Estados Unidos son esencialmente manufactureras, los principales rubros de exportación a Europa Occidental

incluyen varios productos agrícolas como café, plátano, frutas, flores y crustáceos. La alta concentración en pocos productos de exportación hacia Europa y el importante peso de productos con menor valor agregado en la canasta de las exportaciones constituyen a la vez un reto y una oportunidad para que los países mejoren su participación en el mercado de la Unión Europea. México ya ha suscrito un acuerdo comercial con esa zona y si los países de Centroamérica llegan a firmar el propio, se podrían ampliar las posibilidades para que la región tenga una mayor penetración de mercado en Europa. Las exportaciones intrarregionales están compuestas principalmente por productos manufacturados. Sin embargo, el comercio intrarregional dentro del PPP es limitado. Igualmente es importante explorar el potencial comercial de otros mercados de exportación; por ejemplo, de otros países del continente americano, como la Comunidad de Estados Andinos y el MERCOSUR, así como de otras regiones. Por otra parte, el mercado de China presenta una oportunidad comercial interesante para exportar y los países del PPP deben considerar, que si bien China ha aumentado sus exportaciones en gran medida a los países del área, estos no han hecho una incursión significativa en los mercados asiáticos.

Ahora bien, en junio del año pasado se firmaron los puntos que conformarían el Proyecto Mesoamérica, que retoma los objetivos del Plan Puebla Panamá. La Declaración de Villahermosa consiste en 60 puntos y la firmaron los mandatarios de Belice, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua y Panamá. Los retos del Proyecto Mesoamérica, sobre todo el de mejorar la cooperación, el comercio y los lazos con otras regiones del mundo, son de especial importancia para México en este escenario de crisis, en donde la economía mexicana ya no puede basarse únicamente en su comercio con Estados Unidos.

El informe titulado *Países Plan Puebla Panamá: competitividad revelada, 1990-2006* puede ser consultado en la siguiente página: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/0/34660/L887.pdf>.

Estadísticas de la OCDE sobre desempleo

Según las últimas estadísticas dadas a conocer por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) sobre la tasa de desempleo de sus países miembros, México registró en noviembre una de las tasas más bajas dentro de los Estados que forman parte de la organización, con un 4.8%. La tasa más alta de desempleo durante el mes referido la ocupó España, con un 13.4%, seguida de Eslovaquia con un 9.1%. Las naciones que presentaron las tasas de desempleo más bajas y que anteceden a México fueron Países Bajos (con 2.7%) y Corea del Sur (con 3.2%).

La tasa de desempleo promedio para la OCDE fue de 6.5%, 0.1 por ciento más alta que la registrada en octubre pasado y 0.8 por ciento por arriba de la registrada en noviembre del 2007. Dada la desaceleración económica, México permanece con una tasa de desempleo relativamente baja en comparación con otros países miembros. Sin embargo, esta tasa es 0.8 por ciento más alta que aquella establecida el mes pasado en el país, siendo éste el mayor cambio porcentual registrado para el periodo octubre-noviembre de todos los países analizados.

Las estadísticas pueden ser consultadas en: <http://www.oecd.org/dataoecd/31/40/41970655.pdf>.

DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES

Instituto Tecnológico Autónomo de México
Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,
C.P. 01000, México, D. F.

Tel. 56-28-40-00 ext. 3932 Fax: 56-28-40-92

Correo electrónico: mexicoymundo@itam.mx

Página web: <http://internacionales.itam.mx/publicaciones/revistas.html>

El presente documento electrónico utiliza como fuentes de información:

Medios impresos: *Revista Proceso, Diario Monitor, El Financiero, El Universal, Excelsior, Reforma, Milenio, El Economista, The New York Times, Washington Post, Los Angeles Times, Dallas Morning News, Miami Herald, Wall Street Journal, The Economist, Financial Times, El País, El Mundo y Le Monde.*
Recursos electrónicos: *Reuters, BBC en español, Consejo Mexicano de Asuntos Internacionales, Senado de la República, Internet Securities, Politico.com, Real Clear Politics y Migration Policy Institute.*

Coordina su elaboración Maestra Olga Pellicer. Colaboradores: Christelle Pagès, Daniela González Iza, David Lask, Deborah Gildenson, Franklin Dumser, Iván Besserer, Paola Iza, Ramón Peña y Valentina Rabasa.