



MÉXICO EN EL MUNDO

CARTA QUINCENAL

FEBRERO 2006
VOLUMEN 2
NÚMERO 14

RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS.....	1
• Discurso sobre el Estado de la Nación	1
• Informe de Negroponte.....	1
• Tensión en la relación bilateral: problemas fronterizos.....	2
• El Embajador Garza y las notas diplomáticas.....	2
• Garza en Gobernación	3
• Distribución de mapas para emigrantes ilegales por parte de la CNDH	3
RELACIONES BILATERALES	4
• El presidente Fox asiste a la toma de posesión del Presidente de Honduras	4
• México y Chile firman Acuerdo de Asociación Estratégica	4
• El canciller Derbez realiza gira por Europa	4
RELACIONES MULTILATERALES	5
• Reunión del Grupo de Amigos de la Reforma de la ONU en Granada.....	5
ELECCIONES 2006	5
• La política exterior en las plataformas electorales.....	5
MÉXICO Y LA ECONOMÍA INTERNACIONAL	6
• Expectativas económicas en países desarrollados y emergentes	6

RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS

Discurso sobre el Estado de la Nación

En su discurso sobre el Estado de la Nación, el presidente George W. Bush declaró que Estados Unidos rechazaba la comodidad del aislacionismo por lo que interesa saber qué regiones serían el principal foco del activismo estadounidense hacia el exterior. Las prioridades fueron enunciadas de manera clara: la ofensiva en Afganistán e Iraq; el apoyo a las reformas democráticas en Medio Oriente -como en Egipto, Palestina y Arabia Saudita-; Irán, la no proliferación de armas nucleares y la lucha contra el VIH/SIDA. De esta manera, el continente americano, incluido México, no aparecieron como prioridades de la política exterior estadounidense.

Al llegar a la parte económica, el presidente Bush reconoció que ésta no funcionaría sin los inmigrantes, pero señaló que para “hacer que Estados Unidos siga siendo competitivo requiere un sistema de inmigración que respete nuestras leyes, refleje nuestros valores y tenga en cuenta los intereses de nuestra economía. Nuestra nación necesita fronteras ordenadas y seguras. Para cumplir con este objetivo, debemos tener una aplicación más estricta de las leyes inmigratorias y de protección de la frontera. Y debemos tener un programa sensato, humano de trabajadores invitados que rechace la amnistía, permita empleos temporales para personas que procuran obtenerlos legalmente y reduzca el contrabando y el crimen en la frontera.”

De esta manera, México no recibió ninguna mención dentro del discurso de Bush y quedó claro que las discusiones sobre la reforma del sistema de inmigración y la seguridad en la frontera continuarán siendo debatidas al interior de Estados Unidos, pero sin la participación de México.

Informe de Negroponte

En su primera comparecencia ante el Comité de Inteligencia del Senado, el Director Nacional de Inteligencia, John D. Negroponte, presentó la evaluación de su oficina sobre las amenazas a la seguridad nacional estadounidense. Junto con el análisis de la guerra contra el terrorismo y la preocupación sobre al-Qaeda, apareció el nombre de México. En el apartado sobre América Latina se señala el gran número de elecciones que han tenido y tendrán lugar durante este año y se enfatiza que ninguna es más importante para los intereses estadounidenses que la mexicana. Más adelante afirma que populistas radicales en algunos países promueven políticas económicas estatistas y muestran poco respeto por las instituciones democráticas.

En la sección sobre narcotráfico, Negroponte indicó que le preocupaba la fuerza de las organizaciones criminales en los países donde la debilidad de los gobiernos, su vulnerabilidad o propensión a la corrupción y su imposibilidad o falta de voluntad para aplicar la ley les permite actuar. En la lista de países que reunirían estas características se encuentra México con la honrosa compañía de Afganistán, Kirguistán, Birmania, Jamaica y Haití. Según Negroponte, estos países pueden caer “en un ciclo vicioso donde un gobierno debilitado permita a criminales socavar peligrosamente la credibilidad del Estado y de la autoridad, con la consecuencia que sufra el clima de inversión, se marchite el crecimiento económico, aumente la actividad del mercado negro y haya menos recursos para la infraestructura civil y de la gobernabilidad.”

Tensión en la relación bilateral: problemas fronterizos

Durante los últimos días se han sumado los incidentes que generan divergencias en la relación bilateral. Entre estos acontecimientos destaca la confrontación de supuestos militares mexicanos con la policía de Hudspeth, Texas, quienes declararon haber perseguido vehículos -con la apariencia de estar cargados de droga- mientras pretendían abandonar el territorio estadounidense después de haber intentado acceder a él. Al atascarse uno de los vehículos, los conductores –vestidos de civiles- les prendieron fuego para evitar ser identificados. Los vehículos parecían ser custodiados por militares mexicanos con armas. Entonces, el gobierno estadounidense presentó una denuncia formal al gobierno mexicano para que llevara a cabo las investigaciones acerca de los supuestos militares.

En este mismo contexto, el 27 de enero se llevó a cabo el descubrimiento de un túnel fronterizo entre las ciudades de San Diego y Tijuana. El túnel fue construido para traficar drogas y se encontraron 90 kilos de marihuana en California y 2 toneladas en el lado sur. El operativo que hizo al hallazgo estaba conformado por la Agencia de Inmigración y Aduanas de Estados Unidos (ICE), la Agencia Antidroga Estadounidense (DEA) la patrulla fronteriza de Estados Unidos y la policía mexicana. Sin embargo, durante los últimos cinco años se han encontrado cerca de veinte túneles similares, los agentes de la DEA investigan si su construcción tiene relación con poderosos carteles ya que tienen gran sofisticación.

El Embajador Garza y las notas diplomáticas

El 25 de enero el embajador de Estados Unidos en México, Antonio O. de la Garza, envió una nota diplomática solicitando al gobierno mexicano una investigación por la supuesta intervención de individuos vestidos con uniformes que portando armas de uso militar a bordo de vehículos del ejército trataron de evitar que un cargamento de drogas fuera interceptado por autoridades estadounidenses. Asimismo, anunció el envío de otra nota para expresar la preocupación del gobierno estadounidense sobre la creciente violencia en Nuevo Laredo y los incidentes en los que agentes de la Patrulla Fronteriza han sido atacados en la frontera.

El Embajador instó “al gobierno mexicano a tomar en serio este aumento en la violencia.” Aseguró que “en el pasado ha habido una tendencia a enfocarse en las relaciones públicas en lugar de la seguridad pública... sin embargo el flujo continuo de migrantes indocumentados que ingresan desde México, los crecientes ataques en contra de oficiales judiciales estadounidenses desde el lado mexicano de la frontera, la retórica pública en México que califica los esfuerzos por parte de los Estados Unidos para controlar nuestra frontera como ‘racistas’, además de los esfuerzos de México por promover una oposición regional a las medidas que están bajo la consideración del Congreso estadounidense, sólo sirven para fortalecer la polarización del debate migratorio y dañan los esfuerzos de aquellos que buscan soluciones viables a la migración ilegal y la seguridad fronteriza.”

Por todo ello, en el envío de la segunda nota diplomática (27 de enero) reiteró su petición al gobierno mexicano para tomar medidas adicionales para prevenir la violencia transfronteriza y para compartir con el gobierno estadounidense cualquier resultado de las investigaciones relacionadas con la violencia.

Al igual que en situaciones anteriores, las autoridades mexicanas no pudieron expresar una posición al unísono. Por un lado, el canciller Luis Ernesto Derbez, quien se encontraba de gira por Europa, expresó irritación y pidió a Garza no divulgar las notas diplomáticas y “que él se aplicara su propia recomendación, y por lo tanto lo que veamos en el futuro es menos temas mediáticos y más trabajo conjunto”. Por otro, el presidente Vicente Fox pidió no perderse en la coyuntura del problema pues la relación bilateral era más profunda y más fuerte que los problemas actuales.

Después de la tormenta vino la calma, y Garza declaró haber sostenido “conversaciones muy alentadoras” con miembros de la administración del presidente Fox sobre los mecanismos de cooperación en materia fronteriza.

Garza en Gobernación

Dado que el canciller Derbez se encontraba de gira en el exterior, el embajador Garza visitó a otros miembros del gabinete mexicano en lo que representa un hecho sin precedentes. Bajo el argumento de que en ausencia del secretario de relaciones exteriores el encargado de la relación con Estados Unidos sería el responsable de la política interior el, representante estadounidense se entrevistó con Carlos Abascal, con quien se trataron los diversos puntos de la agenda poniendo especial atención en el tema de la seguridad en la región fronteriza luego de los incidentes que se han registrado de Tijuana a Matamoros. Posteriormente el Embajador también tuvo reuniones con el Procurador General de la República y con el Secretario de la Defensa en el mismo tenor.

Los encuentros representan una importante oportunidad para ampliar los canales de comunicación en asuntos que se vuelven muy específicos, pero también han servido para enfriar los ánimos luego de las estridentes declaraciones que se cruzaron entre Tlatelolco y Paseo de la Reforma.

Es preocupante que el elemento más importante en la política exterior mexicana, la relación con Estados Unidos, esté saliendo de las manos de la Cancillería y sea conducida por la Secretaría de Gobernación o por vía de otras dependencias y figuras debido a la incapacidad que se ha mostrado para saber atemperar los ánimos y lidiar con las presiones de Washington.

Distribución de mapas para emigrantes ilegales por parte de la CNDH

Hace algunos días, la CNDH tenía como propósito la distribución de 70,000 mapas que señalaran carreteras principales y reservas de aguas para personas que pretendan cruzar la frontera, con el fin de evitar más muertes. El proyecto fue apoyado por la organización estadounidense *Humane Borders*, la cual se encarga de 70 reservas de agua de emergencia a lo largo de la frontera.

Ante tal proyecto, las críticas no se hicieron esperar. Obviamente, por parte del gobierno estadounidense, el Departamento de Seguridad Interna declaró que los mapas no mejorarían la seguridad, ya que pueden incitar la actividad criminal y tráfico de personas. Por otro lado, los ombudsmen de seis estados del norte de la República –Baja California, Sonora, Chihuahua, Coahuila, Nuevo León y Tamaulipas- declararon que la guía puede servir a grupos de antimigrantes para hacer una persecución más planificada contra indocumentados. Por lo tanto, dichos ombudsmen pidieron a la CNDH la suspensión de estas guías.

RELACIONES BILATERALES

El presidente Fox asiste a la toma de posesión del Presidente de Honduras

En cumplimiento de lo anunciado las semanas pasadas, el presidente Vicente Fox asistió, de regreso de su visita a Chile, a la toma de posesión del nuevo Presidente de Honduras, José Manuel Zelaya Rosales. Asimismo, el mandatario mexicano sostuvo una conversación privada con el nuevo Jefe de Estado, en donde discutió temas como la migración, el comercio y la integración energética. Con respecto al último tema, cabe recordar que nuestro país recientemente firmó un acuerdo con los países centroamericanos en la materia.

México y Chile firman Acuerdo de Asociación Estratégica

Vicente Fox y Ricardo Lagos se reunieron en Santiago el pasado 26 de enero para firmar un Acuerdo de Asociación Estratégica entre México y Chile y, con ello, superar las heridas que quedaron abiertas con motivo de la disputa por la Secretaría General de la OEA.

El objetivo principal de este acuerdo será fortalecer la relación bilateral mediante el diálogo político con el fin de actuar coordinadamente en el entorno regional e internacional. A través de esta asociación se instituye la cooperación política, económica y cultural. Toma lugar el diálogo político al más alto nivel mediante consultas permanentes en cuestiones políticas, lo cual permitirá adoptar posiciones comunes ante foros y organismos internacionales. El acuerdo busca fortalecer e impulsar las relaciones comerciales mediante la promoción de inversiones e intercambios recíprocos y así multiplicar los avances del Tratado de Libre Comercio entre ambas naciones firmado en 1998. Además, se genera un espacio para la sociedad civil y organismos no gubernamentales dentro de la cooperación bilateral.

Fox indicó que este acuerdo es muestra de la fortaleza de la relación entre ambos países y de cómo las sociedades trabajan juntos para lograr la cooperación y el intercambio. Por su parte, el presidente Lagos señaló que esta asociación estratégica representa un ejemplo y un aporte para el desarrollo de la agenda de América Latina y agregó que este pacto tiene una proyección histórica muy significativa. Es una lástima que el Acuerdo llegue cuando ambos presidentes, sobretudo Lagos, estén a punto de dejar sus mandatos.

El canciller Derbez realiza gira por Europa

Del 27 de enero al 8 de febrero pasado, el canciller Derbez realizó una gira por Europa que incluyó a España, Alemania, Francia, Países Bajos y Reino Unido. Dentro de sus múltiples actividades durante dicha gira destacan las siguientes: en España, Derbez asistió a la reunión del Grupo de Amigos de la Reforma de la ONU (agrupación ideada por nuestro país) y se reunió con Enrique Iglesias, el nuevo Secretario General Iberoamericano.

En Alemania, el canciller se reunió con su homólogo Frank-Walter Steinmeier y el Ministro de Economía y Tecnología Michael Glos. En Francia, Derbez se reunió con el Secretario de la OCDE, Donald Johnston quien será reemplazado por José Ángel Gurría en los próximos meses. En los Países Bajos, el canciller ofreció una cena en honor del Emb. Bernardo Sepúlveda Amor quien inició sus labores como juez de la Corte

Internacional de Justicia el pasado 6 de febrero. En el Reino Unido, finalmente, Derbez se reunió con el canciller británico Jack Straw,

RELACIONES MULTILATERALES

Reunión del Grupo de Amigos de la Reforma de la ONU en Granada

A finales de enero, los países integrantes del Grupo de Amigos se reunieron para discutir sobre ciertos puntos de la reforma a Naciones Unidas, como son la necesidad de establecer una estrategia global para la lucha contra el terrorismo, la creación del Consejo de Derechos Humanos e impulsar una reforma al ECOSOC, con el fin de cumplir con las Metas del Milenio.

Si bien no estaba contemplado como punto en la agenda durante las mesas de trabajo, el tema de la reforma al Consejo de Seguridad relució de una forma informal. Uno de los principales puntos de discrepancia fue entre México y Alemania sobre el apoyo de ésta a Brasil como posible miembro permanente del Consejo de Seguridad.

Así, el tema de la reforma al Consejo de Seguridad sigue siendo central en las discusiones sobre la reforma a la ONU, a pesar que, como bien lo destacó el canciller Luis Ernesto Derbez, el mensaje del Grupo de Amigos en Granada tenía como objetivo demostrar que la reforma a la institución es integral, es decir, no se basa exclusivamente en el Consejo de Seguridad.

Por último, cabe mencionar que el pasado 27 de enero, el presidente de la Asamblea General, Jan Eliasson, nombró al Embajador Enrique Berruga como facilitador de la reforma del sistema de Naciones Unidas en materia ambiental, cuya función principal es la promoción de un acuerdo entre los miembros de la ONU para incrementar la efectividad del marco ambiental multilateral.

ELECCIONES 2006

La política exterior en las plataformas electorales

Como continuación del análisis de las propuestas en materia de política exterior de las fuerzas políticas que contendrán por la Presidencia de la República, en esta ocasión se analizará la propuesta del PAN. A diferencia de la plataforma del PRI, estudiada con anterioridad, la propuesta del PAN es mucho más sintética y se enfoca mucho más en propuestas que en principios. En primer lugar, es importante señalar que el partido declara como “eje” de su política exterior el desarrollo humano sustentable, por lo que, en teoría, sus propuestas van orientadas a mejorar el bienestar de los mexicanos. La pequeña sección dedicada a política exterior tiene 5 áreas bien definidas: relaciones con las distintas regiones del mundo, foros multilaterales, el Servicio Exterior Mexicano, la promoción del comercio y, por último, la seguridad.

En el primer rubro destaca la mención explícita que se hace de la prioridad que tiene Latinoamérica para nuestro país, prioridad que hasta el momento no se ha manifestado en la política exterior de la presente Administración panista, así como la mención del tema

migratorio y la propuesta de iniciar una segunda etapa del Plan Puebla Panamá. En el segundo tema resalta la decisión de buscar una nueva participación en el Consejo de Seguridad, además de la promesa de suscribir todas las reformas que se hagan a la Carta de la OEA, siendo la única plataforma que menciona a este organismo regional. En cuanto al tema del SEM, resalta la propuesta de crear un Consejo Consultivo de Relaciones Exteriores que estaría formado por expertos en la materia y que fungiría como asesor de la Cancillería. En el tema del comercio destaca la propuesta, ya implementada en países como China desde hace décadas, de crear Zonas Económicas Especiales con incentivos para las empresas que se ubiquen en ellas. El último tema mencionado, tal vez intencionalmente, es el de la seguridad donde destaca propuesta de firmar acuerdos de seguridad hemisférica que amplíen el alcance de acuerdos como el de la “frontera inteligente” firmado con Estados Unidos.

Al analizar las propuestas del PAN resalta un hecho: el partido en ningún momento habla de los logros que ha tenido la Administración Fox en el tema. Quizá esto se deba a una prohibición explícita en la ley electoral pero, de cualquier modo, se observa que el partido busca distanciarse de la presente Administración para evitar ser identificado con ella.

MÉXICO Y LA ECONOMÍA INTERNACIONAL

Expectativas económicas en países desarrollados y emergentes

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) dio a conocer sus proyecciones para este año, tanto para países miembros, como para otros pocos países no miembros, cuya relevancia en el crecimiento mundial ha atraído los reflectores internacionales. En general, afirma que el crecimiento económico mundial se mantiene fuerte, extendiéndose desde América del Norte hasta la mayor parte de Asia, gracias a que Estados Unidos experimentó una rápida recuperación tras las dificultades que plantearon los desastres naturales y las disrupciones en los precios petroleros, logrando contener las expectativas de inflación a largo plazo.

una apertura que le ha permitido aumentar su flujo de capitales. De hecho, su desempeño económico para este año se augura positivo, si mantiene rigurosamente su política macroeconómica e incorpora reformas para reforzar su flexibilidad y competitividad internacional.

En América Latina, México goza de una proyección muy positiva, a pesar de la desaceleración experimentada en el 2005, atribuible al debilitamiento de la demanda de productos mexicanos en los mercados externos y la disminución de la competitividad. Sin embargo, la recuperación fue posible gracias a la inversión pública disponible vía ingresos petroleros. El control de la inflación y las finanzas públicas contribuyeron a la estabilidad macro. No obstante, es necesaria una reforma fiscal que libere a las finanzas públicas de la vulnerabilidad producida por la volatilidad de los precios del energético.

Para Brasil, se prevé un ligero crecimiento por el aumento de los flujos de inversión y el superávit en su cuenta corriente. Un manejo macroeconómico prudente contribuiría a su mejor desempeño alcanzando la meta de inflación de 5.5% y mayor control de sus finanzas públicas.

La OCDE se declara optimista ante un crecimiento económico mundial sostenible, cuyos esfuerzos no terminan ahí, sino que van acompañados de logros paralelos, como la concretización de los objetivos de la Ronda de Doha y la implementación de reformas estructurales en países en desarrollo para mejorar su desempeño y competitividad.

Crecimiento porcentual del PIB 2004 y Proyecciones 2005

	2005	2006
Alemania	1.1%	1.8%
Brasil	3.2%	3.7%
Canadá	3.0%	3.2%
China	9.3%	9.4%
Corea del Sur	3.9%	5.1%
España	3.4%	3.2%
Estados Unidos	3.6%	3.5%
Francia	1.6%	2.1%
Italia	0.2%	1.1%
Japón	2.4%	2.0%
México	3.0%	3.9%
Polonia	3.2%	3.7%
Reino Unido	1.7%	2.4%
República Checa	4.8%	4.5%
Rusia	6.1%	5.7%
Turquía	5.8%	6.0%
Zona Euro	1.4%	2.1%

Fuente: Crecimiento del PIB real con datos de la OECD Economic Outlook No. 78

DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES

Instituto Tecnológico Autónomo de México
Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,
C.P. 01000, México, D. F.

Tel. 56-28-40-00 ext. 3932 Fax: 56-28-40-92

Correo electrónico: mexicoymundo@itam.mx

Página web: <http://internacionales.itam.mx/publicaciones/revistas.html>

El presente documento electrónico utiliza como fuentes de información:

Medios impresos: *Diario Monitor*, *El Financiero*, *El Universal*, *Reforma*, *The Economist*, *The New York Times* y *Washington Post*. Recursos electrónicos: *Reuters*, *BBC en español*, *Consejo Mexicano de Asuntos Internacionales* e *Internet Securities*.

Coordina su elaboración Maestra Olga Pellicer. Colaboradores, Alexandra Jiménez, Armida Valdés, Bruno Ríos, Daniela González, Franklin Dumser y Mónica Carreón.