

México en el Mundo

CARTA QUINCENAL

ENERO 2010
VOLUMEN 6
NÚMERO 14

RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS	1
• Panorama adverso	1
• La nueva política de seguridad estadounidense	2
RELACIONES BILATERALES Y MULTILATERALES	2
• Desde la Cancillería	2
XXI Reunión de Embajadores	2
Homenaje al Embajador Carlos Rico	3
• México ante la catástrofe en Haití	3
• ¿Una nueva etapa en Honduras?	4
• Conferencia de Copenhague: retos y resultados	5
• México en el Consejo de Seguridad	6
• Los trabajos en la 64ª Asamblea General de la ONU	7
• Visita de Alberto Brunori a Chihuahua	8
PODER LEGISLATIVO Y POLÍTICA EXTERIOR	9
• La iniciativa sobre protección a periodistas	9
• Senado crítica a SRE por mandar al director de la Lotería Nacional a la Embajada de México en Londres	9
• Conmemoración anual de las víctimas del Holocausto y homenaje a Don Gilberto Bosques Saldívar	10
• Seminario de análisis para la reforma política	10
PARTIDOS POLÍTICOS Y POLÍTICA EXTERIOR	11
• Envío de tropas al extranjero	11
LA POLÍTICA EXTERIOR VISTA DESDE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS	11
• La Gira de Trabajo de Ebrard a Estados Unidos	11
MÉXICO DESDE EL EXTERIOR	12
• Informe anual de Human Rights Watch: el caso mexicano	12
• <i>Exigiendo justicia y dignidad: defensores y defensoras de los derechos humanos en México</i>	13
• Informe UNESCO: <i>Educación para todos en el mundo</i>	13
• Los reos de Durango	14
MÉXICO EN LA ECONOMÍA INTERNACIONAL	14
• Perspectivas de la ONU sobre la economía mundial	14

RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS

Panorama adverso

Se ha cumplido un año de que Barack Obama asumiera la presidencia estadounidense, aunque debe decirse que comenzó a gobernar desde la transición. Las últimas semanas, acercándose a esta fecha, han sido particularmente complicadas para la Administración: problemas de popularidad para los demócratas, así como el inicio del año electoral, que se prevé difícil, se han sumado al arduo panorama político.

Las encuestas han revelado que el partido en el poder ha perdido los márgenes de popularidad de los que gozaba al iniciar el cuatrienio, a principios del año pasado. Obama ha tenido un descenso muy significativo en las preferencias de los electores pues ha perdido popularidad a lo largo de todo el espectro político. Por una parte, los liberales que otrora fueran su base, hoy lo cuestionan por su moderación en el gobierno y lo tachan de tomar medidas muy conservadoras para el discurso que manejó en la campaña. Por la otra, los conservadores han tachado sus medidas de liberales (especialmente las relacionadas con la economía y la reforma al sistema sanitario). Por supuesto que algunos de estos comentarios, sobre todo los provenientes del Partido Republicano, tienen fines electorales asociados con el rápido ciclo político estadounidense.

Esto fue visto ya en Massachusetts, durante la elección especial para ocupar el asiento que dejara vacío el fallecimiento de Edward Kennedy. Una elección, que de inicio se consideraba ganada para los demócratas, tuvo un giro debido a varios factores: si bien el descontento por el rumbo que está tomando Estados Unidos bajo Obama afectó la tendencia a votar demócrata, el pobre desempeño de la candidata, Martha Coakley, no puede ser dejado de lado. La buena campaña del republicano Scott Brown también fue decisiva para inclinar la balanza a su favor. Es importante tomar en cuenta que donde las acciones de la Administración Obama fueron más influyentes al inclinar el voto a favor de los republicanos fue con los mismos republicanos y los independientes, y no tanto los demócratas, dejando claro que la batalla de percepciones se libraré más duramente con estos grupos.

La explotación mediática, tanto de la derrota demócrata en Massachusetts, como de las implicaciones de ésta, tampoco ha ayudado al partido en el poder a recuperar el terreno que se ha perdido durante el año transcurrido. La ambiciosa agenda de Obama se ha puesto en riesgo al perder la mayoría a prueba de bloqueos (*filibuster*) en el Senado, aunque todavía se mantiene la mayoría. Ante este clima, las elecciones en noviembre serán un reto para los demócratas si quieren mantener el dominio en la cámara alta. Varios senadores de alto rango han decidido poner fin a su carrera política antes que los votantes lo hagan en las urnas si se enfrentan a la reelección.

Parece que la baja más importante de las adversidades demócratas será la reforma integral al sistema de salud. La cámara baja rechazó la versión del Senado por ser más conservadora que la que pasaron los representantes. Algunos argumentan que todavía se logrará pasar a través de maniobras legislativas demócratas que evitarían el voto senatorial. Por el momento, Obama no logró el plan original de presentarla en el primer discurso del Estado de la Unión. Queda por verse si logrará presentarla.

La nueva política de seguridad estadounidense

Tras el fallido atentado ocurrido la navidad pasada en un avión que volaba hacia Detroit, el terrorismo ha vuelto a capturar la vida política de los Estados Unidos. El hecho de que un nigeriano ligado a Al-Qaeda haya logrado burlar las medidas de espionaje y seguridad de Estados Unidos ha sacado a relucir las grandes lagunas en el sistema de seguridad de este país. El presidente Barack Obama declaró que el incidente pudo haber sido evitado ya que se contaba con la información necesaria; sin embargo ésta no logró ser acoplada con el fin de que fuera útil.

Es por esto que Estados Unidos ha implementado nuevas medidas de seguridad antiterroristas que buscan establecer controles más estrictos a los viajeros con destino a este país. Se buscará incrementar los controles mediante la revisión aleatoria de los pasajeros, sobre todo a aquéllos originarios o procedentes de países que, se considera, respaldan el terrorismo. Así, los pasajeros en general, pero más específicamente aquéllos procedentes de países como Cuba, Nigeria, Arabia Saudita, Líbano, Irak, Sudán, Somalia, Sudán y Yemen, deberán someterse a revisiones de cuerpo completo antes de abordar sus vuelos y su equipaje de mano será verificado exhaustivamente, pudiendo ser sometidos también a técnicas de detección de explosivos. Esta política se aplicará en cualquier aeropuerto del mundo para los viajes a Estados Unidos.

El presidente Barack Obama ha ordenado cambios en la forma en que se maneja la información sobre amenazas potenciales, insistiendo que él es el responsable por la seguridad de Estados Unidos. Obama, además, quiere reestructurar el listado de los sospechosos que aparecen como presuntos terroristas y la lista de las personas que tienen prohibido subirse a un avión. Pidió que los informes de inteligencia –especialmente los que tienen que ver con amenazas– sean distribuidos con mayor rapidez y amplitud, sometiéndolos a análisis más rigurosos. Obama ha requerido un nuevo trabajo interinstitucional dirigido a crear una nueva generación de tecnología para la revisión de los aeropuertos.

RELACIONES BILATERALES Y MULTILATERALES

Desde la Cancillería

XXI Reunión de Embajadores

Se celebró la vigesimoprimera reunión de Embajadores y Cónsules de México, la cual contó con la participación de más de noventa titulares de representaciones del país en el exterior. La inauguración fue llevada a cabo por la titular de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), Patricia Espinosa, quién llamó a los diplomáticos a contribuir a la recuperación económica del país, a través de la promoción y la atracción de inversiones. Aseguró que es vital el trabajo de las representaciones en el exterior para la rápida recuperación del país. Del mismo modo, enfatizó que todos estos esfuerzos sucederán en un escenario económico complejo que ha traído restricciones presupuestarias y decisiones difíciles.

Por su parte, el presidente Calderón exigió a los diplomáticos “hablar bien de México” y desterrar la imagen de violencia que se tiene del país. Destacó que la tasa de homicidios en Brasil es el doble de la de México y, sin embargo, el país latinoamericano

“se lleva los Juegos Olímpicos y el Mundial.” Ordenó difundir la realidad de México en materia de derechos humanos y aseguró que los mayores atentados a la vida, el patrimonio y la libertad de expresión provienen del crimen organizado y no del gobierno. Contrario a ser un Estado fallido, el Presidente señaló que México es hoy un país fuerte, firme y capaz de tomar sus propias decisiones en cuanto a su democracia. El Ejecutivo pidió que se promueva la historia y la cultura nacional en este año del Bicentenario.

Homenaje al Embajador Carlos Rico

El pasado 11 de enero, en las instalaciones de la SRE, se rindió un homenaje póstumo al Embajador Carlos Rico Ferrat, quien lamentablemente murió el pasado 4 de enero.

El Embajador Carlos Rico fue un académico y diplomático distinguido. Como académico, impartió clases en la UNAM, CIDE y Colegio de México, y fue profesor visitante de la Universidad de Carolina del Norte, Chapel Hill y Duke University. Asimismo, participó como investigador en el Centro de Estudios México-Estados Unidos en la Universidad de California (San Diego). Su formación diplomática se concentró en la relación con Estados Unidos: fungió como Director General para América del Norte (1998-1999), Cónsul de México en Boston (1999-2002), ministro para Asuntos Políticos de la Embajada de México en Estados Unidos (2002-2004) y como Subsecretario para América del Norte (2006-2009). Hasta el día de su fallecimiento, el Embajador estaba adscrito al consulado de México en Houston, ya que realizaba un proyecto de investigación sobre la frontera México-Estados Unidos.

En el homenaje, presidido por la canciller Patricia Espinosa y en donde asistieron sus familiares, amigos, integrantes del Servicio Exterior mexicano y el Cuerpo Diplomático acreditado en México, se reconoció la gran calidez humana, el compromiso y profesionalismo del Emb. Rico y el por qué fue un mexicano ejemplar. Descanse en paz.

México ante la catástrofe en Haití

El terremoto sufrido por Haití el 12 de enero, con epicentro a 15 km de Puerto Príncipe, la capital de Haití tuvo, según el Servicio Geológico de Estados Unidos, una magnitud de 7.0 grados en la Escala de Richter. El terremoto principal y sus réplicas han dejado en ruinas al país. Puerto Príncipe se encuentra arrasado y, según un informe presentado por el gobierno de Haití, citado por la Comisión Europea, se piensa que hay ya más de 200 mil muertos, 600 mil sin techo y un 70% de los edificios destruidos, convirtiendo al país en un “campamento” sin ninguna autoridad visible.

Ante la catástrofe, la solidaridad mexicana se hizo sentir pronto. De acuerdo a un comunicado de la SRE, hasta la fecha México ha enviado 14 aviones (lo que representa casi uno diario hasta el día que se escribió esta nota) y tres buques con alimentos, material clínico y equipo diverso, así como 232 especialistas para apoyar a la isla. Asimismo, se calcula que aún quedan por enviar unas 5,800 toneladas de ayuda, reunida gracias al apoyo de los mexicanos. En otras partes del mundo, la ayuda tampoco se hizo esperar.

El lunes 25 de enero, convocados por la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y reunidos en Montreal, Canadá, la comunidad internacional se ha comprometido en asistir a la recuperación de Haití por al menos una década bajo el liderato del gobierno haitiano. Una docena de cancilleres, primeros ministros, el Grupo de Amigos de Haití

(conformado por Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, México, Perú y Uruguay), la ONU y la UE anunciaron que “las bases del plan de reconstrucción se sentarán en una conferencia en marzo en la sede de las Naciones Unidas, en Nueva York.” Ya se tiene una vaga idea de cuáles serían los tres objetivos a seguir: (1) fortalecer las instituciones democráticas; (2) fomentar el desarrollo económico y social sostenible; y (3) promover la estabilidad y el respeto al Estado de derecho.

Las reacciones de México ante lo anunciado fue explicada por la canciller Patricia Espinosa, quien afirmó que “todo lo que se haga tiene que ser bajo el liderazgo del gobierno haitiano,” haciendo referencia evidente al principio de autodeterminación de los pueblos y con un total respeto a la soberanía de la nación haitiana. Continuó haciendo hincapié en que “el gobierno haitiano tiene que estar presente en la definición de las prioridades y, en ese sentido, todo el apoyo de la comunidad internacional tiene el propósito de apoyar los esfuerzos del gobierno haitiano.” Asimismo, el gobierno de México promovió una mayor coordinación entre los países involucrados en la aplicación de los recursos y la ayuda enviada para el rescate y reconstrucción de la isla. Al participar en la Conferencia Ministerial Preparatoria para apoyar a Haití, la Canciller mexicana se pronunció por la transparencia en el manejo de los recursos para la ayuda al país caribeño. Además, la titular de la Secretaría de Relaciones Exteriores planteó que se permita una mayor participación de la sociedad civil organizada.

¿Una nueva etapa en Honduras?

La situación política y social en Honduras ha sido, sin duda, complicada para los habitantes del país en muchos sentidos a partir del golpe de Estado que destituyó al entonces presidente Manuel Zelaya, pero primordialmente, deja un vacío en lo que respecta a la incertidumbre del futuro de su nación. El pasado 29 de noviembre, un cambio significativo se generó cuando se llevó a las urnas la elección presidencial. Con casi dos tercios del total de los votos, se proclamó ganador a Porfirio Lobo, político conservador de carrera en Honduras. El presidente interino, Roberto Micheletti, consideró que las elecciones pondrían fin a la crisis política que atormentaba al país; sin embargo, la situación no se vio tan clara cuando Estados Unidos, la OEA y Naciones Unidas expresaron que no reconocerían los resultados de las elecciones, hasta que se llegara a un acuerdo sobre la situación de Manuel Zelaya.

Estas presiones internacionales llevaron a Porfirio Lobo y al mandatario dominicano, Leonel Fernández, a firmar la autorización para que Zelaya saliera de la embajada de Brasil en Tegucigalpa el pasado 27 de enero, y se dirigiera en principio a República Dominicana como ciudadano común (pero en calidad de huésped distinguido), para después establecerse temporalmente en la Ciudad de México, ya que tiene la intención, eventualmente, de regresar a su país.

Es importante recordar que el golpe de Estado significó para Honduras la expulsión de la OEA, además de tener que lidiar con las reacciones correspondientes de Venezuela y Estados Unidos, quienes al final, condenaron por distintas razones la salida del ahora ex Presidente. Actualmente, Lobo tiene todavía un largo camino que recorrer, ya que sólo cuenta con el reconocimiento de Estados Unidos, Colombia, Panamá, Costa Rica y Perú, pero falta buscar el reconocimiento como presidente legítimo por parte de Brasil, Bolivia, Cuba, Ecuador, Nicaragua, Venezuela y países de otras regiones, como España. En lo que respecta a la OEA, el presidente electo confía en que no pasará mucho

tiempo antes de que sean readmitidos al organismo internacional.

Al final, todo indica que el orden político comienza a restaurarse en el país centroamericano, aunque, quizá, no de la manera en que todos los interesados quisieran que se solucionase. El verdadero reto que tiene el nuevo gobierno hondureño es reconstruir sus instituciones políticas desde una base que los legitime a nivel internacional, y así lograr el reconocimiento y la reactivación de las relaciones, tanto políticas como económicas, con las que ya contaba el país, y así, entregarles a sus ciudadanos un país en el cual puedan vivir tranquilamente y desarrollar su potencial.

En lo que respecta a Zelaya, se presenta como uno más de la lista de huéspedes distinguidos y a veces incómodos que se han albergado en nuestro país. Se espera que todo se desenvuelva de forma clara para que, según su ideal, pueda regresar sin complicaciones a su patria.

Conferencia de Copenhague: retos y resultados

Por dos semanas, en diciembre, se llevó a cabo el esfuerzo más ambicioso para lograr un tratado vinculante para normar las causas del cambio climático. La conferencia de Copenhague logró un acuerdo –medurado para las expectativas– para reducir emisiones de gases invernadero, monitorear esas mediciones y seguir trabajando en lograr el acuerdo.

El documento obtenido, con una longitud de tres páginas, requiere a los países enlistar sus promesas de reducción de emisiones, además del compromiso de aceptar monitoreo independiente de sus progresos. El texto también menciona que se ayudará a los países pobres a progresivamente “hacerse verdes” y prepararse para el impacto del calentamiento de la tierra. Aunque el acuerdo alcanzado fue una decepción para la mayoría, ambientalistas estadounidenses lo aplauden por haberlo logrado. El objetivo de juntar a los grandes emisores de contaminantes del mundo en desarrollo bajo el mismo techo con algún tipo de régimen de monitoreo fue conseguido. Este logro es aún más valorado considerando que, por momentos, se temió que no hubiera acuerdo de ningún tipo. Las pláticas estuvieron a punto de ser abruptamente terminadas varias veces e incluso, un grupo de países en desarrollo amenazó con dejar la conferencia.

Por otra parte, las críticas son mucho mayores. En primer lugar, el incierto mandato del documento ha generado cuestionamientos respecto a la posibilidad que de éste se desprenda un tratado legalmente vinculante. La ambigüedad respecto a la reducción de emisiones y el financiamiento que se otorgará también ha sido sujeta a críticas. Las naciones en desarrollo manifestaron su desacuerdo con aceptar un acuerdo que carece de compromisos de fuerte reducción de emisiones por parte del mundo industrializado.

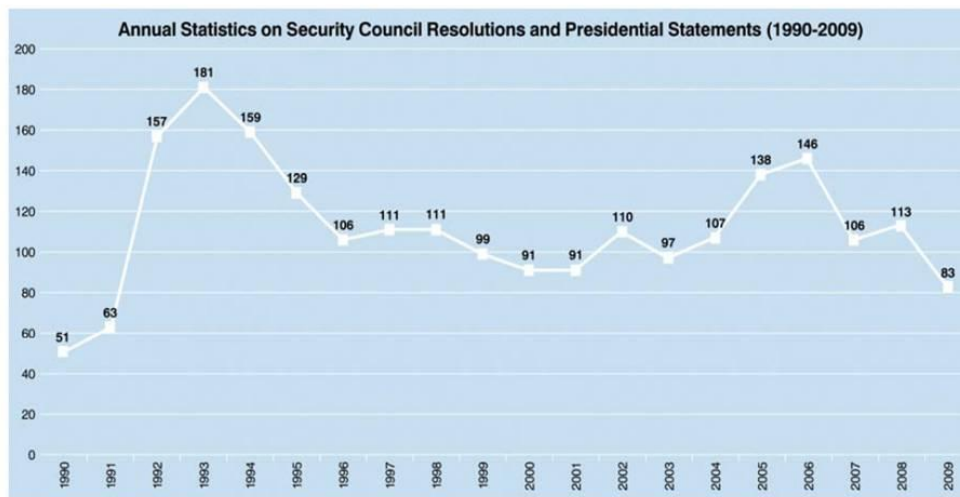
El documento obtenido en Copenhague deja un plan de ruta para enfrentar al cambio climático; sin embargo, sus fallas podrían postergar el acuerdo definitivo por años. Para que la conferencia en México, en diciembre de 2010, sea exitosa, es necesario que la planeación empiece ahora. Los países deberán presentar avances al momento de la cumbre y llegar a acuerdos en los puntos contenciosos. La falta de planeación adelantada fue uno de los mayores obstáculos enfrentados en Copenhague. Por el momento, el 31 de diciembre, varios países tenían que presentar sus planes para reducir emisiones de gases que afecten el clima. Días antes, aún faltaban casi dos docenas de países por presentar sus acuerdos. Sin el compromiso de reducir emisiones, el mayor logro de Copenhague

será frustrado y el camino a la Cumbre en México será aún más tortuoso.

México en el Consejo de Seguridad

Haciendo un análisis en retrospectiva del año pasado, el número de decisiones tomadas por el Consejo ha sido uno de los más bajos desde 1991. Existen varias razones para explicar este fenómeno, el veto constante de los miembros permanentes queda descartado, puesto que durante todo el año pasado sólo hubo un intento de veto. Tampoco se puede deducir de un antagonismo y falta de consenso entre los Estados miembros, puesto que la atmósfera para poder alcanzar resoluciones ha sido favorable. Obviamente, la reducción en el número de decisiones tomadas por el C.S. no se encuentra en un aumento en la estabilidad internacional, puesto que el número de conflictos no se redujo durante el año, e inclusive nuevas situaciones de violencia como las vistas en Gaza y Sri Lanka, así como el número de gobiernos inconstitucionales en el continente Africano.

Sin embargo, esta caída en la toma de decisiones no implica un mal desempeño del Consejo. Al contrario, las negociaciones dentro del organismo han llevado a la conformación de nuevas herramientas para el mantenimiento de la paz internacional, como lo son el grupo de expertos sobre la protección a civiles; un proceso de revisión del trabajo de las operaciones de mantenimiento de la paz mucho más transparente; nuevos procesos para mejorar la contribución de tropas; el método de “diálogo informal”, la retoma del tema de la desnuclearización, entre las más importantes. Esto quiere decir que no siempre el tener más resoluciones implica un mejor trabajo. De hecho, algunos miembros permanentes como Rusia y China han abogado porque se tome el trabajo del Consejo de manera más pausada pero efectiva, adoptando menos resoluciones pero que cubran las necesidades de los problemas debatidos, en vez de discutir y tomar muchas decisiones rápidamente, de forma reactiva que posteriormente se deberán estar corrigiendo y cambiando constantemente.



Fuente: Security Council Report

El año 2010 ha llegado con grandes cambios dentro del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. En primer lugar, Brasil, Líbano, Bosnia y Herzegovina, Gabón y Nigeria han ocupado sus puestos como nuevos miembros no permanentes del Consejo de Seguridad. La presencia de Brasil es un cambio importante en la configuración del organismo, en especial tras la tragedia de Haití, puesto que las labores de la MINUSTAH, dirigida por el país sudamericano, han sido de vital importancia para la reconstrucción del país.

Un tema que cabe recalcar es el debate que tuvo lugar el 13 de enero sobre la relación que tiene el CS con otros organismos de Naciones Unidas y los organismos regionales y subregionales. A petición de China, se hizo énfasis en la preeminencia del Consejo sobre los asuntos que confieren al mantenimiento de la paz internacional. Sin embargo, también se reconoció el papel de los organismos regionales y sub regionales, como complementos del trabajo de Naciones Unidas. China agregó a su propuesta que existen oportunidades para que haya un mejor uso de los recursos regionales en la resolución de conflictos, dada su ventaja comparativa en el entendimiento de los mismos. Nuevamente, se hizo hincapié en la necesidad de incrementar el trabajo en materia de resolución de conflictos, mediación y diplomacia preventiva, donde el trabajo de los demás organismos es fundamental.

Los trabajos en la 64ª Asamblea General de la ONU

Acabaron ya los trabajos del 64º periodo ordinario de sesiones de la Asamblea General de la ONU. En más de 66 reuniones, la Asamblea General adoptó 226 resoluciones y 57 decisiones, además de haber realizado tres reuniones de alto nivel: la Cumbre sobre Seguridad Alimentaria (Roma), la Conferencia de Alto Nivel de Naciones Unidas sobre Cooperación Sur-Sur (Nairobi) y la Conferencia Internacional sobre Cambio Climático (Copenhague).

Haciendo un recuento sobre los temas polémicos de la Asamblea General, el presidente de la misma, Ali Abdussalam Treki (Libia), indicó que la reforma de Naciones Unidas (en especial, la reforma al Consejo de Seguridad), la Conferencia en Copenhague y la valoración del informe Goldstone fueron los temas que dividieron claramente a los 192 miembros de la ONU. Treki enfatizó que los problemas vinculados al desarrollo serán prioritarios este año, incluidos los temas del agua (en marzo se llevará a cabo un diálogo interactivo de alto nivel sobre el uso de este recurso) y la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Esta vez, entre las prioridades de la representación mexicana en la Asamblea General, sobresalieron el tema de la reforma al Consejo de Seguridad, el fortalecimiento de la asistencia humanitaria, salud, las situaciones en Medio Oriente y Kosovo, así como el fortalecimiento de algunas instituciones de la Organización –entre ellas, la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, el Consejo de Derechos Humanos y la Comisión de Consolidación de la Paz-. En la Primera Comisión –Desarme y Seguridad Internacional-, nuestro país impulsó el desarme y no proliferación nuclear, la promoción para la entrada en vigor del Tratado de Prohibición Completa de Ensayos Nucleares y el avance en la implementación del Programa de Acción contra el tráfico ilícito de armas. En la Segunda Comisión –Asuntos Económicos-, se impulsó el fomento a los acuerdos sobre un nuevo gobierno económico global (adoptados en Nueva York, en la Conferencia de la ONU sobre crisis económica y financiera internacional y

sus efectos en el desarrollo) y el combate contra el cambio climático.

En la Tercera Comisión –Asuntos Sociales y Humanitarios-, las iniciativas presentadas por nuestro país fueron concernientes a la protección de migrantes, protección de derechos humanos en la lucha contra el terrorismo, el fomento a la firma de la Convención sobre los Derechos de Personas con Discapacidad y cooperación internacional contra el problema mundial de las drogas. Este último tema fue, probablemente, uno de los más importantes para nuestro país en esta Asamblea, dado el apoyo que recibió México en la presentación de resoluciones sobre el problema de las drogas y la delincuencia organizada transnacional.

En la Cuarta Comisión –Política Especial y Descolonización-, nuestro país apoyó el fortalecimiento de la Asamblea General en sus tareas en las Operaciones de Mantenimiento de la Paz, por lo que se comprometió a participar activamente en los trabajos del Comité Especial para las Operaciones de Mantenimiento de la Paz en este año. En la Quinta Comisión (Asuntos Administrativos y de Presupuesto), la posición de nuestro país fue proponer reformas sobre el cálculo de cuotas de los Estados. Finalmente, en la Sexta Comisión (Asuntos Jurídicos), se dio seguimiento a la promoción del Estado de derecho en el ámbito internacional.

¿Cuáles serán los retos que la Asamblea General enfrentará en su próximo periodo de sesiones? Probablemente, uno de los temas más debatidos será el de combate al cambio climático y la adopción de instrumentos jurídicamente vinculantes para ello. Asimismo, no habrá que dejar de lado la situación en Medio Oriente y el seguimiento de las tareas impuestas a Israel y Palestina. Finalmente, el tema de la crisis económica y desarrollo será central este año.

Visita de Alberto Brunori a Chihuahua

El 13 y 14 de enero pasados, el representante de la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Alberto Brunori, realizó una gira de trabajo por Chihuahua. Los objetivos de esta visita fueron la presentación del informe recientemente publicado sobre la situación de los defensores de derechos humanos en México, *Defender los derechos humanos: entre el compromiso y el riesgo*, así como de dos nuevas publicaciones: *Feminicidios y Reparaciones con perspectiva de género*. En Ciudad Juárez, Brunori aprovechó para entrevistarse con algunas autoridades y activistas, como Cipriana Jurado, directora del Centro de Investigación y Solidaridad Obrera, y Gustavo de la Rosa, visitador de la Comisión de Derechos Humanos en Chihuahua.

En conferencia de prensa, Alberto Brunori expresó su preocupación sobre la situación de extrema vulnerabilidad y violencia de las que son víctimas los periodistas y defensores de derechos humanos, lo cual implica una seria violación a la libertad de expresión y el derecho a la vida. Específicamente en el caso de Ciudad Juárez, Brunori se mostró preocupado por el aumento desproporcionado de asesinatos vinculados a la violencia en el estado y la impunidad para resolverlos, como las más de 400 muertes de mujeres en Juárez.

Si bien uno de los principales problemas que preocupa a Brunori ha sido el aumento de violencia en el país, destacó que la impunidad y la falta de una cultura de denuncia son factores importantes a tomar en cuenta. Parece que, en general, se ha percibido que esta situación ha empeorado por el involucramiento de elementos del Ejército en la lucha contra el narcotráfico y las violaciones de derechos humanos que

estos han cometido. De acuerdo con Brunori, existe una preocupación creciente ante “la situación de la libertad de expresión, de prensa y de información que vive el país, considerando que se han registrado otras preocupantes restricciones a esa libertad fundamental, tales como amenazas, atentados, pérdidas de sus espacios de transmisión y empleo.”

Fue por ello que recomendó algunas medidas encaminadas a la protección de los defensores de derechos humanos y periodistas, así como al fortalecimiento institucional del poder judicial. Una propuesta específica al respecto fue la adopción de un modelo de protección a activistas y periodistas, mismo que ha sido puesto en marcha en Colombia. Por lo pronto, en febrero próximo se llevará a cabo una reunión con expertos colombianos para la puesta en marcha de este modelo.

PODER LEGISLATIVO Y POLÍTICA EXTERIOR

La iniciativa sobre protección a periodistas

El senador Mario López Valdez presentó una iniciativa de Ley para proteger a los periodistas e informadores que pongan en peligro su integridad física. La iniciativa llamada “Periodismo de Alto Riesgo” surgió a partir del aumento de asesinatos y agresiones contra reporteros y ataques a las instalaciones de los medios en que laboran - sólo en 2009 fueron asesinados 11 periodistas, la mayoría cubría temas relacionados con el narcotráfico y el crimen organizado-.

La iniciativa propone que los periodistas de “alto riesgo” tendrán derecho de solicitar a las autoridades la protección de su persona, familia e instalaciones del medio de comunicación en caso de amenazas. Supone también, que en caso de sufrir un atentado o accidente derivado de su ejercicio profesional, los reporteros podrían contar con la prestación de los servicios médicos del sistema nacional de salud. Del mismo modo, se prevé el derecho al secreto profesional con el fin de asegurar el anonimato de la fuente y evitar posibles represalias.

El proyecto fue presentado ante la Comisión Permanente y avalado por los senadores Fernando Castro Trenti (PRI, Baja California) y Carlos Lozano de la Torre (PRI, Aguascalientes). Atacar la libertad de expresión que es la “piedra angular de la democracia y el Estado de derecho” es un ataque inaceptable, comentó la Directora General de la UNESCO, Irina Bokova, quién condenó el asesinato del periodista José Luis Romero. De acuerdo con el Instituto Internacional de Prensa, Romero es el segundo periodista asesinado este año.

Senado crítica a SRE por mandar al director de la Lotería Nacional a la Embajada de México en Londres

La bancada del PRI en el Congreso hizo un extrañamiento a la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE) por el nombramiento de Miguel Ángel Jiménez Godínez como Ministro Consejero de la Embajada de México en Reino Unido. El vicecoordinador de los diputados priístas, Jorge Carlos Ramírez Marín (PRI, Yucatán), advirtió que no se debe “premiar” a Jiménez Godínez con este cargo ya que fue acusado de presunto soborno para la adquisición de espacios en el Diario de Yucatán a favor del Partido Acción Nacional (PAN) durante la pasada contienda electoral.

En el extrañamiento, la senadora Guadalupe Fonz (PRI, Campeche) demandó a la Cancillería nombrar a sus colaboradores en las representaciones diplomáticas en apego a la Ley del Servicio Exterior Mexicano y su Reglamento. La legisladora urgió a la SRE a reconsiderar el nombramiento.

Conmemoración anual de las víctimas del Holocausto y homenaje a Don Gilberto Bosques Saldívar

En el marco de la Conmemoración Anual de las Víctimas del Holocausto, el Senado de la República rindió homenaje al diplomático mexicano Gilberto Bosques Saldívar. Entre otras cosas, se reconoció su labor como Cónsul General de México en Marsella al concretar, durante la Segunda Guerra Mundial, el convenio franco-mexicano mediante el cual se logró rescatar a cientos de personas de origen judío, francés, español, alemán, polaco y húngaro, perseguidos por el nazismo.

El presidente de la Mesa Directiva del Senado, Carlos Navarrete, afirmó que es necesario fomentar una cultura de tolerancia y consolidar instituciones firmes, tanto nacionales como internacionales, que aseguren la práctica efectiva de los principios de la democracia y el respeto a la diversidad. Por su parte, Adriana Carrillo, senadora panista, ofreció su apoyo para encontrar los documentos que ayuden a reconocer a Gilberto Bosques como “Justo entre las Naciones”. El Coordinador del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, Ricardo Monreal Ávila, propuso que el Senado de la República tome las medidas necesarias para movilizar a la sociedad civil en pro de la toma de conciencia del Holocausto y la educación, con el fin de prevenir actos de genocidio en el futuro. Durante su discurso, Gustavo Madero, presidente de la Junta de Coordinación Política del Senado, reconoció la exposición fotográfica titulada “Un día en el ghetto de Varsovia” y aseguró que se trabajará en contra del racismo y exclusión de grupos sociales.

Juan Manuel Gómez Robledo, Subsecretario para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos de la SRE, solicitó a los legisladores dictaminar lo antes posible la reforma constitucional sobre derechos humanos que aprobó la Cámara de Diputados el pasado 23 de abril. Asimismo, agradeció la aprobación de la ley reglamentaria del artículo 21 constitucional, que permitirá cooperar con la Corte Penal Internacional.

Como invitados, asistieron al evento Yosef Livne, Embajador extraordinario y plenipotenciario del Estado de Israel en México; Magoy Martínez-Solimán, Representante en México del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo; y Oscar Gorodzinski, Presidente de la Comunidad Judía en México, quienes durante su intervención agradecieron el apoyo de México a la comunidad judía.

Seminario de análisis para la reforma política

En el marco de las mesas de trabajo del Seminario de Análisis para la Reforma Política, organizado por el Senado de la República y cuyo propósito es discutir las iniciativas de Reforma presentadas por el Ejecutivo Federal, el jefe de la Oficina de Asuntos Electorales de la Misión de las Naciones Unidas para Sudán, Ray Kennedy, afirmó que es importante que se presenten propuestas integrales para la Reforma Política, porque la experiencia internacional ilustra que las reformas a cuentagotas resultan incongruentes.

Kennedy refirió la opinión de expertos estadounidenses que señalan que en los gobiernos divididos se requiere un mayor nivel de diálogo y de la participación de representantes de la sociedad civil para buscar mayorías en aprobación de proyectos

legislativos. Tal es el caso de la aprobación del Presupuesto, según Kennedy, pues en una situación como ésta los legisladores están obligados a colaborar con el Ejecutivo.

William Sweeney, presidente de la Fundación Internacional para los Sistemas Electorales, afirmó que México no está listo para aplicar la reelección con límite de tiempo debido a que hay una crisis de confianza y falta de rendición de cuentas. De acuerdo con Sweeney, la reelección con límites de tiempo no garantiza transparencia y una responsabilidad total de los políticos ante los ciudadanos. El activista subrayó que en una elección en la que se contemple la segunda vuelta para legisladores y presidentes municipales es necesario pensar en los puntos importantes que beneficien a los ciudadanos. Sweeney destacó que esta discusión resulta relevante para establecer las bases que tomarán todos los partidos políticos ante una reforma política que beneficie a México. “Espero que puedan lograr un consenso rápido y puedan establecer un equilibrio de poder con rendición de cuentas, sin temor al cambio y manteniendo al electorado bien informado,” concluyó el especialista.

PARTIDOS POLÍTICOS Y POLÍTICA EXTERIOR

Envío de tropas al extranjero

La bancada del PAN en la Comisión Permanente presentó una iniciativa para que esa instancia pueda autorizar al titular del Ejecutivo la salida de tropas nacionales a otros países o la entrada de extranjeras en casos de desastre y ayuda humanitaria.

Durante la sesión de la Comisión Permanente del Congreso, el senador del PAN, José González Morfín revivió un viejo debate sobre el envío de tropas al extranjero y lo enmarcó en la reciente tragedia de Haití. En tribuna, planteó la iniciativa de reforma al artículo 78 constitucional y argumentó que es necesario que la Comisión Permanente "pueda resolver la autorización al Ejecutivo federal para enviar tropas con tan notable fin." Asimismo "si nuestro país fuera quien necesitara de la ayuda de emergencia, permitir la entrada de tropas extranjeras únicamente con fines de carácter humanitario."

La iniciativa señala que la Permanente tendría en sus atribuciones "dar su autorización para que el Ejecutivo pueda permitir la salida de tropas nacionales fuera de los límites del país o la entrada de tropas extranjeras al territorio nacional, para fines estrictamente de ayuda humanitaria." El funcionario panista puntualizó que "el desarrollo de la cooperación internacional en los casos de catástrofes naturales es quizá uno de los mayores y más fructíferos avances de las relaciones internacionales."

LA POLÍTICA EXTERIOR VISTA DESDE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS

La Gira de Trabajo de Ebrard a Estados Unidos

El jefe de gobierno del Distrito Federal, Marcelo Ebrard, realizó una gira de trabajo en la ciudad de Washington, D.C. con el objetivo de proponer acciones conjuntas en materia de cambio climático ante funcionarios del Banco Mundial e integrantes de la Conferencia de los Alcaldes de Estados Unidos. Ebrard, quien preside el Consejo Mundial de Alcaldes sobre Cambio Climático desde diciembre, intervino en el Diálogo Global de Alcaldes con el Banco Mundial, con el objetivo de exponer diversas acciones emprendidas en la ciudad

de México para revertir a la contaminación y contribuir a frenar el calentamiento del planeta. Asimismo, abordó el cambio climático desde una perspectiva ligada a la lucha contra la pobreza en zonas urbanas.

Tras el encuentro en el Banco Mundial, Ebrard asistió a la 78ª Reunión de Invierno de la Conferencia de Alcaldes de Estados Unidos, la cual inició desde 1932, es partidista y agrupa a los alcaldes de mil 203 ciudades. Entre sus tareas se encuentran la de proporcionar información, asistencia y capacitación a los alcaldes y sus administraciones sobre problemas urbanos, energía, seguridad nacional y pobreza, así como presentar posiciones y propuestas al presidente y al Congreso de Estados Unidos. El jefe de gobierno asistió como invitado especial junto con los alcaldes de Hiroshima y Florencia para presentar un informe sobre los programas y proyectos de su gobierno en materia ambiental. Más tarde, como parte de las actividades de la Conferencia, asistió a una reunión encabezada por el presidente Barack Obama en la Casa Blanca, donde se discutieron temas como la migración, la inversión y el turismo.

MÉXICO DESDE EL EXTERIOR

Informe anual de Human Rights Watch: el caso mexicano

La organización Human Rights Watch (HRW) anunció que la protección de derechos humanos en México y Brasil se ha visto deteriorada en el último año debido a los abusos cometidos por el Ejército y la Policía en la lucha contra el narcotráfico. Las denuncias de abusos han aumentado significativamente en ambos países, pero no hay investigaciones reales para encontrar a los culpables y hacer justicia, según la organización, con sede en la ciudad norteamericana de Nueva York, que presentó su [Informe Mundial 2010](#), el pasado 22 de enero. Al mismo tiempo, la organización advirtió que mientras la población civil se sienta amenazada, tanto por los cárteles del narcotráfico como por el Ejército, “no estará dispuesta a colaborar” en esta lucha contra el crimen organizado.

Al igual que el informe presentado recientemente por Amnistía Internacional, el cual también es comentado en esta edición, HRW asegura que el gobierno ha permitido de forma rutinaria que los militares se investiguen a sí mismos a través de su propio sistema militar de justicia, que sólo conduce a la impunidad y a los abusos por su parte. Kenneth Roth, director ejecutivo de HRW, comentó que “es esencial que esta lucha se mantenga dentro de la ley y con el respeto debido a los derechos de los sospechosos, lo mismo que de los ciudadanos ordinarios. Y nos preocupa que esto no haya ocurrido en los últimos tres años, cuando se ha producido un dramático aumento en los reportes de abusos de militares.”

Tras difundirse el reporte de HRW, hubo reacciones discrepantes por parte del Poder Legislativo. Legisladores de PRD y PT criticaron la permisividad del Ejecutivo federal con las fuerzas armadas. Por el contrario, el diputado panista Alberto Pérez Cuevas redujo a hechos aislados la conclusión del organismo internacional y criticó que se acuse al Ejército en su totalidad. Por su parte, el gobierno federal respondió a la organización que “en México, los elementos castrenses que cometen delitos son procesados y sancionados conforme a derecho, por lo que el fuero militar no es espacio de impunidad ni de privilegios.”

Exigiendo justicia y dignidad: defensores y defensoras de los derechos humanos en México

El pasado 21 de enero, la organización internacional Amnistía Internacional (AI) presentó el informe [Exigiendo justicia y dignidad: defensores y defensoras de los derechos humanos en México](#). En el documento, que analiza 16 casos de ataques o amenazas contra activistas en el país, AI declaró que los defensores de derechos humanos enfrentan graves riesgos en México. De los 16 casos mencionados en el informe, seis de ellos han resultado en la muerte del activista involucrado. La investigadora del Secretariado Internacional en la sede de AI en Londres, Nancy Tapias Torrado, durante la presentación del informe, agregó que una gran cantidad de activistas han denunciado graves violaciones a sus garantías individuales. La representante internacional afirmó que la situación que viven los defensores en México "es peor que la que se vive en Colombia y Guatemala."

Uno de los casos comentados durante la presentación del informe fue el del dirigente del Frente Democrático Campesino de Chihuahua, Jesús Emiliano. Emiliano fue detenido el 9 de marzo de 2007, mientras llevaba a su esposa embarazada al hospital, acusado de sabotaje. En realidad, su detención fue resultado de su participación en una manifestación ante la Secretaría de Agricultura para pedir apoyos para los campesinos. En México "los defensores y las defensoras se enfrentan a amenazas, acoso, intimidación, cargos penales falsos y procesamientos indebidos; algunos han muerto a causa de su trabajo," destaca AI. El documento evalúa a México como uno de los países más peligrosos para defender las garantías.

Como conclusión, AI presentó una serie de sugerencias dirigidas al gobierno mexicano, entre las cuales destaca el urgente llamado a los tres niveles de gobierno para que desarrollen un programa eficaz e integral de protección a los defensores de derechos humanos. Para lograr desarrollar un programa eficaz, AI sugirió que el gobierno federal garantice que el sistema de justicia penal no sea utilizado para atacar o acosar a quienes defienden los derechos humanos y que es necesario aumentar la tolerancia de las acciones y protestas públicas como vía legítima para promoverlos. En respuesta al informe, La Secretaría de Gobernación (Segob) aseguró que el gobierno federal trabaja en garantizar la seguridad de todas las personas y principalmente la de los defensores de las garantías individuales.

Informe UNESCO: Educación para todos en el mundo

Hace diez años, la comunidad internacional se fijó los seis objetivos de la Educación para Todos en el Foro Mundial sobre la Educación celebrado en Dakar. Algunos de los resultados obtenidos a lo largo de este período se presentaron en el [Informe de seguimiento de la Educación Para Todos \(EPT\) en el mundo 2010](#), que elaboró la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO).

El informe reportó que en México, más de dos millones de niños y jóvenes viven en condiciones de "penuria" o "indigencia educativa", es decir, que tienen menos de cuatro años de escolaridad o que nunca han asistido a la escuela pese a tener edad para ello. Destaca que el 13% de los niños mexicanos padecen raquitismo moderado y grave, lo que afecta su capacidad de aprendizaje lo que impide que terminen niveles de enseñanza superior. El reporte revela que en los últimos ocho años el número de

mexicanos que vive en la “indigencia educativa” aumentó de 55 mil a 109 mil personas, sin embargo, también refiere que México está dentro del grupo de países que han avanzado en la universalización de la educación primaria.

El estudio señala que la crisis económica puede traer como consecuencia un aumento en el número de niños sin acceso a la escuela y esto puede generar el surgimiento de una generación perdida. La UNESCO aseguró que la pérdida de oportunidades en el sector de la educación puede frenar el crecimiento económico y la mitigación de la pobreza, así como generar externalidades negativas en los progresos del sector salud y otros ámbitos. De acuerdo con Ban Ki Moon, la educación “no debería ser nunca un accidente determinado por las circunstancias.”

Los reos de Durango

Aún cuando los periódicos internacionales siguen muy de cerca los incidentes relacionados con el narcotráfico que ocurren en nuestro país, es sorprendente cómo todos y cada uno de los eventos que pueden ser relacionados con los problemas de crimen organizado lleguen a las listas de noticias sobre América Latina de los periódicos del mundo, junto a las notas que cubren la situación en Honduras, las elecciones en Chile o incluso el sismo en Haití.

Lo ocurrido recientemente en la cárcel de Durango, que dejó un saldo de al menos 23 muertos, no pasó desapercibido por los observadores internacionales. Algo importante a retomar es que la cobertura no se limitó a reportar los hechos, sino que rápidamente el espacio se prestó para resaltar cómo la situación sobre la violencia en México se está saliendo de control por parte del gobierno federal. La opinión generalizada es que el sistema penal mexicano no es lo suficientemente capaz y eficiente para continuar en su lucha contra el narcotráfico. En varias notas se citaron cifras publicadas por la Comisión Estatal de Derechos Humanos, y se aprovechó para mencionar otras ocasiones en lo que incidentes de la misma naturaleza habían ocurrido en Durango o en estados aledaños.

Sin duda, es relevante la cobertura que se le da a la guerra contra el narcotráfico en México, ya que ejercen presión a que no se salgan aún más de las manos de las autoridades, sin embargo, no podemos permitir que se pierda objetividad en los reportajes y que los medios se conviertan en espacios de amarillismo y descontextualización de los hechos, en dónde no exista el verdadero análisis, el reconocimiento de los éxitos y la denuncia de los errores de manera justa.

MÉXICO EN LA ECONOMÍA INTERNACIONAL

Perspectivas de la ONU sobre la economía mundial

El pasado 20 de enero, la Organización de las Naciones Unidas (ONU) dio a conocer su opinión sobre la situación económica mundial en el 2010 en su informe titulado [*Situación y perspectivas de la economía mundial, 2010*](#).

En este informe, la Organización predice una recuperación lenta de la economía global, con un crecimiento del 2.4% en 2010, debido a las condiciones crediticias restrictivas y la falta de recuperación de la demanda interna en muchos países. El crecimiento será mayor en las economías en desarrollo, que podrían crecer en un 5.3%, que en las economías desarrolladas, para las cuales se pronostica un crecimiento de tan

solo 1.3%. El informe también destaca la persistencia de altas tasas de desempleo en las economías desarrolladas así como la ampliación de desigualdades laborales en los países en desarrollo. La debilidad del mercado laboral continuará durante el presente año.

La crisis económica también ha aumentado la pobreza alrededor del mundo por lo que se estima que habrá entre 47 y 84 millones más de personas en pobreza o pobreza extrema en países en desarrollo en relación a las que habría, de no haberse dado la crisis. El comercio a nivel mundial también se ha visto afectado y se redujo en un 13% en 2009 respecto a los volúmenes mostrados en 2008. Se prevé que tenga un aumento del 5% en 2010, impulsado principalmente por la exportación de manufacturas asiáticas.

El informe señala la persistencia de niveles de inflación bajos que en algunos países se ha traducido incluso en deflación, así como el aumento de medidas proteccionistas diseñadas para impulsar el consumo de productos y servicios nacionales. A fin de continuar con la recuperación económica, la ONU señala que es indispensable que continúen las medidas de estímulo implantadas hasta que se observe una recuperación del consumo y la inversión a nivel mundial. Además, es necesario que las políticas implementadas sean consensuadas y coordinadas a nivel mundial.

DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES

Instituto Tecnológico Autónomo de México

Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,

C.P. 01000, México, D. F.

Tel. 56-28-40-00 ext. 3932 Fax: 56-28-40-92

Correo electrónico: mexicoymundo@itam.mx

Página web: <http://internacionales.itam.mx/publicaciones/revistas.html>

El presente documento electrónico utiliza como fuentes de información:

Medios impresos: *Revista Proceso, El Financiero, El Universal, Excelsior, Reforma, Milenio, El Economista, The New York Times, Washington Post, Los Angeles Times, Dallas Morning News, Miami Herald, Wall Street Journal, The Economist, Financial Times, El País, El Mundo, Le Monde* y *Xinhua News*. Recursos electrónicos: *Reuters, BBC en español, Consejo Mexicano de Asuntos Internacionales, Senado de la República, Internet Securities, Político.com, Real Clear Politics, Migration Policy Institute, National Immigration Forum* y *Security Council Report*.

Coordina su elaboración Maestra Olga Pellicer. Colaboradores: Ana María de la Parra, Daniela González Iza, David Lask, Debora Gildenson, Edgar Peláez, Franklin Dumser, Iván Besserer, Mariana Sánchez, Paola Iza y Ramón Peña.