



MÉXICO EN EL MUNDO

CARTA QUINCENAL

MARZO 2007
VOLUMEN 3
NÚMERO 16

RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS	1
• La aprobación de una reforma migratoria integral está aún en el aire.....	1
• Gira de trabajo de la canciller Patricia Espinosa a Washington, D.C.....	2
• Sarukhán y la ruta crítica de la relación.....	2
• Reunión del presidente Calderón con la Cámara Americana de Comercio	3
• <i>Directo a México</i>	3
RELACIONES BILATERALES Y MULTILATERALES	4
• Visita de Gerónimo Gutiérrez a Brasil.....	4
• La reunión de ASPAN	4
• Grupo de Río, ¿camino hacia el liderazgo?	4
• El mundo debate el cambio climático	5
• Avances de la Comisión para la Consolidación de la Paz	5
• Plan de Trabajo del Programa Interamericano para la Promoción y Protección de los Derechos Humanos de las Personas Migrantes	6
PODER LEGISLATIVO Y POLÍTICA EXTERIOR.....	6
• Canciller en San Lázaro	6
• Ratificaciones de embajadores	7
• Reunión Interparlamentaria México-Unión Europea	7
LA POLÍTICA EXTERIOR VISTA DESDE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS	8
• Michoacán y las elecciones desde el exterior.....	8
MÉXICO DESDE EL EXTERIOR.....	8
• Informe de la OCDE sobre migración internacional	8
• México y Naciones Unidas: algunas observaciones en materia de derechos humanos	9
• México y la lucha contra el narcotráfico.....	10
MÉXICO Y LA ECONOMÍA INTERNACIONAL.....	10
• México: una de las cinco economías dominantes para el año 2050	10
• Nerviosismo bursátil y perspectivas de crecimiento mundial para 2007.....	11

RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS

La aprobación de una reforma migratoria integral está aún en el aire

El recién acreditado Embajador de México en Estados Unidos, Arturo Sarukhán, declaró el pasado 2 de marzo a *W-Radio* que está “cautelosamente optimista” ante la posibilidad de que se apruebe una reforma migratoria en Estados Unidos antes de las próximas elecciones presidenciales previstas para 2008. Tras reunirse con la Presidenta de la Cámara de Representantes, la demócrata Nancy Pelosi, quien ratificó al Embajador mexicano su compromiso de que en las próximas semanas se pueda presentar ya en la Cámara de Representantes y en el Senado una iniciativa para empujar una reforma migratoria integral, Sarukhán señaló que “hay un buen entorno para que haya un debate despolitizado, deselectorizado y desmexicanizado en el congreso de Estados Unidos [...] lo que sí es un hecho es que tenemos una ventana de oportunidad muy pequeña que es entre ahora y noviembre, que es cuando los congresistas de Estados Unidos regresan de su receso de Acción de Gracias”. En opinión de Sarukhán, tendría que haber una iniciativa de reforma migratoria con expectativas de poder ser votada para los primeros días de septiembre, sin embargo, “si para entonces seguimos ante un debate de cuál debe ser el contenido y qué lenguaje debe tener la propuesta, creo que se nos puede ir esta pequeña ventaja de oportunidad.” Por otra parte, el Embajador mexicano está convencido de que una eventual propuesta de reforma migratoria en el Congreso de Estados Unidos traerá por lo menos dos o tres componentes que para México son fundamentales, entre ellos: “un esquema de regularización migratoria” para quienes están allí “que les permita salir de las sombras con estatus migratorio documentado”, “un componente de reunificación familiar”, y “un mecanismo de trabajadores temporales.” Por ahora, Representantes y Senadores de Estados Unidos se encuentran muy ocupados “reciclando” las propuestas de reforma migratoria del año pasado, mientras la Casa Blanca realiza una serie de acciones de alto perfil para demostrar el firme compromiso de establecer la seguridad fronteriza y “hacer respetar las leyes”, y ya se está negociando que puede o no ser logrado este año. Por su parte, el Senador Edward Kennedy, copatrocinador de la principal iniciativa el año pasado y quien ahora elabora una nueva versión de una reforma, señaló la semana pasada que “si trabajamos conjuntamente podemos dar fin a esta crisis de migración cada vez peor para nuestra economía y nuestra seguridad [...] Esperamos poder encontrar terreno común en las próximas semanas pues ahora es el momento [...] Podemos aprobar un plan de inmigración firme pero justo que protege nuestras fronteras, sostiene nuestros valores, fortalece nuestra economía, respeta nuestras leyes y mejora nuestra prosperidad”. Sin embargo, hasta ahora pocos esperan que se pueda lograr una reforma migratoria integral y los pronósticos apuntan hacia una serie de medidas en algunos aspectos, incluyendo un programa de trabajadores temporales y la aprobación de un programa para trabajadores agrarios. La semana pasada se realizó una de las primeras audiencias del año sobre el tema en el Comité Judicial del Senado, lo que marcó formalmente de hecho el arranque de todo este esfuerzo para realizar algunas reformas en lo que todos dicen es un “sistema descompuesto” de migración.

Gira de trabajo de la canciller Patricia Espinosa a Washington, D.C.

Los pasados 26 y 27 de febrero, la Secretaria de Relaciones Exteriores, Patricia Espinosa realizó una gira de trabajo en Washington, D.C. que tuvo como objetivo establecer diálogo con diversos agentes políticos estadounidenses. Por ejemplo, la Canciller se reunió con agentes gubernamentales (como el Secretario de Comercio, Carlos Gutiérrez y el Director de la Oficina de Políticas Nacionales para el control de Drogas, John Walters), con legisladores estadounidenses –específicamente, con el senador republicano Mel Martínez, el senador Norm Coleman, el líder de la mayoría demócrata en el Senado, Harry Reid, el líder adjunto de la minoría republicana en el Senado, John Cornyn, el líder adjunto de la mayoría demócrata de la Cámara Baja, James Clybom, con el Presidente del Comité de Asuntos Legales, John Conyers, el Presidente del grupo de legisladores hispanos del Congreso, Joe Baca, así como los representantes Zoe Lofgren, Luis Gutiérrez, Howard Berman y Mike Pence-, y con otros actores (por ejemplo, José Miguel Vivanco, director Ejecutivo para las Américas de *Human Rights Watch*, José Miguel Insulza, Secretario General de la OEA y con académicos en el Centro de Estudios Estratégicos Internacionales).

Las declaraciones de la Canciller demostraron, una vez más, las prioridades que este gobierno tiene respecto a la relación con Estados Unidos. Para empezar, la Canciller mencionó en repetidas ocasiones que la relación debe basarse en el principio de “responsabilidad compartida”, principalmente para los problemas fronterizos, siendo entonces prioridades del Estado mexicano la promoción del empleo, la lucha contra la inseguridad y la generación de oportunidades para los mexicanos, así como para el gobierno estadounidense el respeto de los derechos de los migrantes. Asimismo, la Secretaria no sólo habló de la importancia de la diversificación del diálogo más allá de actores gubernamentales, sino de la diversificación de la agenda, enfatizando que el tema migratorio es una prioridad, pero no la única.

A pesar que se ha reconocido el esfuerzo del gobierno del Calderón de diversificar la agenda bilateral, algunos analistas han coincidido lo difícil que dicho objetivo podrá ser. Por ejemplo, Gabriel Székely (*El Universal*), argumenta que el tema migratorio no es un tema que “pueda ser escogido como una prioridad,” principalmente por el escenario actual de la reactivación del debate migratorio en el Senado. Por otro lado, como lo indica Jorge Bustamante, no es posible desmigratorizar la agenda, debido a la realidad del fenómeno migratorio y la prioridad que éste tiene para la próxima visita de Bush. Así, las nuevas prioridades del gobierno mexicano en cuanto a la relación bilateral difícilmente concuerdan con la realidad en Estados Unidos, por lo que dicha situación implicará un reto para el fortalecimiento de la relación.

Sarukhán y la ruta crítica de la relación

Arturo Sarukhán presentó sus cartas credenciales al presidente George W. Bush que lo acreditan como el nuevo embajador de México ante Estados Unidos. La llegada de Sarukhán ha sido bien recibida por Washington. Su experiencia, su juventud, su buena imagen, y su formación académica -una maestría en política exterior de Estados Unidos en la *School of Advanced International Studies* (SAIS) de la Universidad Johns Hopkins en Washington- le favorece. En suma, Arturo Sarukhán es un diplomático conocido por los círculos políticos, intelectuales y culturales de aquel país. Acto seguido a la

presentación de las cartas credenciales Sarukhán convocó a una rueda de prensa para comentar su estrategia tendiente a relanzar la relación bilateral.

Sarukhán se refirió a dicha estrategia como una “ruta crítica”, la cual parte de un diagnóstico sobre la relación bilateral actual para desarrollar una estrategia multimodal para relanzar la relación. La premisa central del diagnóstico es que la amenaza a la seguridad de Estados Unidos tendrá un impacto sobre la política exterior de México. De esta forma se plantean cuatro ejes de acción: (1) desmigratización –evitar que la migración siga siendo el tema central que impulse la agenda bilateral-; (2) uso de canales temáticos con el fin de mitigar efectos negativos provocados por la contaminación de la agenda; (3) cabildeo integral, eficiente y discreto; y (4) uso del *soft power* –promoción de otros recursos como la cultura y la imagen-. Finalmente, el Embajador comenta que México tiene la oportunidad de establecer la base para el relanzamiento de la relación bilateral, argumentando que sólo se capitalizará ésta si el diagnóstico es acertado y si México es capaz de reacciones ante cambios y ajustar nuestra estrategia.

Reunión del presidente Calderón con la Cámara Americana de Comercio

Con motivo de la VI Convención de la Cámara Americana de Comercio, celebrada el 27 de febrero, el Presidente de dicha cámara, el ingeniero Simón Díaz Ávalos, recalcó los principales compromisos del organismo con nuestro país y anunció cifras relevantes de su participación en el mercado laboral mexicano. Ésta representa actualmente inversiones por más de 100 mil millones de dólares que se traduce en cifras porcentuales del 85 por ciento de la inversión extranjera total en el país y el 43 por ciento de la fuerza laboral mexicana. Por otro lado, elogió el liderazgo del presidente Calderón mediante el cual se busca fortalecer la relación entre México y un nuevo congreso norteamericano. Asimismo, subrayó la necesidad de que los tres poderes nacionales trabajen de manera conjunta y coordinada, a fin de generar las condiciones para reducir la tasa de desempleo y elevar la inversión privada en México.

En cuanto a la generación de mejores condiciones de seguridad, incentivos fiscales y lucha contra la piratería en México, puntualizó la necesidad por hacer valer el Estado de Derecho, así como la promoción de las reformas estructurales que requiere México para ser más competitivo frente a otras naciones. Mencionó que buscará dar continuidad a los esfuerzos del Comité cuatripartita (compuesto Embajada de Estados Unidos, Presidencia de la República, *American Chamber* y el Consejo Coordinador Empresarial) para dar soluciones a las empresas mexicanas-americanas y de otras nacionalidades.

Finalmente, destacó las ventajas positivas que ha generado el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) en el apoyo a las micro, pequeñas y medianas empresas, cuya participación ha logrado fortalecer las economías de ambas naciones, y culminó reiterando el apoyo completo de la Cámara Americana de Comercio hacia México en rubros como salud, educación y conocimientos de personal experto internacional, como para rebasar la inversión del año anterior situada en 18 mil 500 millones de dólares.

Directo a México

El pasado 23 de febrero en el marco del evento “Remesas, Costo y Acceso a Servicios Financieros” que se llevó a cabo en Jalpa, Zacatecas, el presidente Felipe Calderón anunció el lanzamiento del programa “Directo a México” para el envío de remesas. Dicho programa, que forma parte de la campaña presidencial de cumplir cien promesas

en los primeros cien días de gobierno, es resultado de la colaboración del Banco de México, la Reserva Federal de Estados Unidos, el Banco de Ahorro Nacional y Servicios Financieros (BANSEFI) y una red de bancos en Estados Unidos. Mediante dicho programa, familiares de los migrantes podrán abrir una cuenta de ahorro en BANSEFI y, mediante la misma, recibir las transferencias de efectivo hechas por sus familiares en Estados Unidos con una comisión mucho menor a la que actualmente cobran otros intermediarios. Si bien la red de bancos que ofrecerán este servicio sólo cubre 19 de los 50 estados de la Unión Americana (incluyendo Texas y California pero sin incluir a Arizona, Florida, Illinois y Nueva York), el hecho de que en 2006 se haya alcanzado la cifra récord de 23 mil millones de dólares en remesas y que recientemente México haya superado a la India como el país que más remesas recibe, permite comprender la ganancia económica que significa para las familias, y para el país, la reducción de las comisiones por el envío de las mismas.

RELACIONES BILATERALES Y MULTILATERALES

Visita de Gerónimo Gutiérrez a Brasil

Gerónimo Gutiérrez, Subsecretario de Relaciones Exteriores para América Latina y el Caribe, acudió a una visita de trabajo a Brasil, donde abordó los preparativos para la próxima visita de la canciller Patricia Espinosa y para la celebración de la Primera Reunión de la Comisión Binacional. Asimismo, Gutiérrez se reunió con el Subsecretario general para América del Sur en el Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil, Jorge d'Escragnolle Taunay, para examinar los principales temas de la agenda bilateral. Con esta visita, el gobierno de Felipe Calderón expresa un acercamiento hacia América Latina tal cual y la señaló como uno de los ejes de su propuesta en materia de política exterior.

La reunión de ASPAN

Ottawa fue sede de la reciente reunión de la Alianza para la Seguridad y Prosperidad de América del Norte, en la que la Canciller mexicana, Patricia Espinosa, expresó la plena coincidencia entre las prioridades del presidente Calderón –creación de empleos, lucha contra la pobreza y combate al crimen organizado- y los postulados del ASPAN.

Sin embargo, expertos en política exterior se han pronunciado por que la ASPAN tiene varias fallas estructurales que hacen que no coincida plenamente con el interés nacional de México. Una de ellas es la exclusión del tema migratorio de su agenda, lo que limita, si no es que nulifica, los debates en materia de prosperidad y competitividad. Otro elemento que no parece recoger las necesidades mexicanas, es que la ASPAN contempla una cooperación estrecha entre los tres países para la creación de un perímetro de seguridad norteamericano, sin que se haya definido previamente cuáles son las agendas de seguridad de cada uno de los países que la componen.

Grupo de Río, ¿camino hacia el liderazgo?

El pasado 3 de marzo concluyó la reunión del Grupo de Río en Georgetown, Guyana. A 20 años de su creación, se planteó dar un mayor impulso como mecanismo de diálogo entre jefes de Estado, acordando que, a partir de la próxima reunión (República Dominicana, 2008), las frecuencias de las juntas será bienal. Los participantes en esta

reunión fueron los presidentes de Brasil, Chile, México, República Dominicana, Honduras, Panamá, Nicaragua y el anfitrión, Guyana. Así, los grandes ausentes fueron Hugo Chávez, Evo Morales y Néstor Kirchner, quienes mandaron representantes, lo cual; sin embargo, ofreció una mayor oportunidad de que México liderara la reunión. Los principales puntos de acuerdo versaron sobre el combate a la pobreza, dado el riesgo de inestabilidad social por la “abismal inequidad” en la distribución de la riqueza. Sobre esta misma línea, el Presidente mexicano planteó abordar metas sociales en salud y educación. Asimismo, se acordó crear comisiones de trabajo permanente para fortalecer el mecanismo de consulto política latinoamericano.

La reunión de Grupo de Río puede apreciarse como un paso de acercamiento inicial por parte de México hacia Latinoamérica, principalmente por las reuniones que sostuvo Calderón con sus homólogos de Brasil y Chile, así como con el Ministro de Relaciones Exteriores y Culto de Argentina, que ayudarán a armonizar las visiones del continente. Sin embargo es importante poner en marcha el mecanismo político para cumplir con los objetivos de acercamiento entre los latinoamericanos.

El mundo debate el cambio climático

Uno de los temas más olvidados por muchos años de la agenda internacional, pero que hoy requiere acción inmediata es el del cambio climático. En los últimos años, las inundaciones, sequías, huracanes y tifones han sido sólo algunas manifestaciones de los severos daños ecológicos que hemos infligido a la atmósfera. Si bien no todos los miembros de la comunidad internacional han dado la importancia suficiente al tema, se han realizado esfuerzos como la Conferencia de París para reunir en un foro a los líderes de las naciones y exigir acciones conjuntas ante un problema que no distingue fronteras, poderío económico o razas: la conservación sustentable de nuestra forma de vida.

Enrique Berruga destaca en su artículo en *El Universal* el famoso “Llamado de París” por atraer la atención internacional para la preservación de los equilibrios ecológicos. México no es un país desconectado de este tema. Se ha solicitado una reunión de expertos de la UNAM con el presidente Calderón para explicar los riesgos del cambio climático y las medidas a adoptar. Por otra parte, el premio Nobel mexicano, Mario Molina, mostró en París evidencia irrefutable de que la acción humana está dañando el medio ambiente –argumento que muchos políticos desmentían rotundamente-.

Una crítica importante sobre el tema ambiental es que hay una ausencia notoria de instrumentos que conformen con éxito una autoridad mundial para los países y que fijen estándares para cambiar rápidamente el status quo en la forma de vida de la ciudadanía global. Si bien, actualmente existen alrededor de 500 convenciones sobre biodiversidad, agua, desechos químicos y radioactivos, no existe el suficiente nivel de atención a su cumplimiento. De esta manera, el Llamado de París demanda un cambio de paradigma fundamental, garantizar que nuestra forma de percibir el futuro se separe de la inmediatez y considere que las futuras generaciones sólo podrán subsistir si tomamos las medidas necesarias hoy.

Avances de la Comisión para la Consolidación de la Paz

Hace algunas semanas, en la sede de Naciones Unidas, se debatieron los avances que se tienen para la definición de los objetivos y procesos de la Comisión para la Consolidación de la Paz. En general, hubo un consenso, principalmente en el Consejo de Seguridad,

sobre la importancia que tiene la consolidación de la paz y el papel que debe desempeñar Naciones Unidas más allá de la duración del mandato de las operaciones de mantenimiento de la paz, al enfatizar el enfoque integral de la reconstrucción después de un conflicto.

Es por ello que, de acuerdo con la delegación mexicana en la Asamblea General, la Comisión tendría cinco grandes retos que superar. En primer lugar, la Comisión necesita ser un elemento que fomente el multilateralismo. Por otro lado, este nuevo órgano necesita operar bajo dos principios: el principio de complementariedad y el de coherencia del sistema. En tercer lugar, los ejes fundamentales de operación tendrán que basarse en un enfoque integral de la consolidación de la paz después de un conflicto, así como el análisis de cada situación en particular. Finalmente, se consideran los retos financieros y de transparencia, siendo este último elemento importante, dadas las exigencias presupuestarias de la Comisión.

Como puede observarse, la definición que actualmente tiene la Comisión para la Consolidación de la Paz no es totalmente clara, percibiéndose dicha situación en el debate sobre los avances.

Plan de Trabajo del Programa Interamericano para la Promoción y Protección de los Derechos Humanos de las Personas Migrantes

El pasado 13 de febrero, fue presentado el Plan de Trabajo Hemisférico para la Protección de Derechos Humanos de los Migrantes, cuyo fin es darle seguimiento a los objetivos planteados en el Programa Interamericano para la Promoción y Protección de los Derechos Humanos de las Personas Migrantes, mismo que, a partir de su adopción en 2005, tiende a promover el desarrollo de políticas públicas, legislación y mejores prácticas para la protección de los derechos de las personas migrantes en América Latina. Bajo el marco del derecho internacional de los derechos humanos y el reconocimiento de la facultad de cada Estado de regular la migración y determinar condiciones de ingreso y permanencia de extranjeros en su territorio, el Programa consta de ciertos elementos fundamentales, entre ellos: a) que las personas migrantes deben ser el destinatario y un actor central de las políticas públicas; b) el enfoque transversal de género; c) la lucha contra la discriminación y xenofobia, y d) la coordinación de actividades para lograr que las políticas públicas tengan los contenidos mínimos destinados a la protección de los migrantes, en especial a grupos vulnerables como mujeres y niños migrantes. En este orden de ideas, el Plan de Trabajo presenta las actividades que se han realizado en el marco de la OEA para alcanzar estos objetivos, como la asistencia para reformas legislativas, capacitación de funcionarios públicos y mejorar la coordinación con organizaciones no gubernamentales.

PODER LEGISLATIVO Y POLÍTICA EXTERIOR

Canciller en San Lázaro

La Secretaria de Relaciones Exteriores, Patricia Espinosa Castellano, acudió a una comparecencia en la Comisión de Relaciones Exteriores de la Cámara de Diputados. La Canciller les presentó a los diputados federales el programa de política exterior del actual gobierno, donde señaló que una política exterior responsable habrá de encontrar puntos

de confluencia con la pluralidad política representada en el Congreso. En dicha comparecencia, Espinosa subrayó que el actual gobierno tiene por objetivos centrales respaldar el desarrollo mediante una inserción favorable en los espacios globales e intensificar permanentemente la protección y la promoción de los derechos de los mexicanos en el exterior, entre otros.

La canciller reconoció que México ha perdido presencia e interlocución internacional. Ante tal situación, señaló que es imperativo revertir tal tendencia. De esta forma, la Canciller precisó que México tendrá una presencia responsable y activa en los organismos internacionales.

Ratificaciones de embajadores

El Senado de la República ratificó los nombramientos de los embajadores de México ante Canadá, Naciones Unidas, la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) y ante la Organización de Naciones Unidas para la Educación la Ciencia y la Cultura (UNESCO). Los dos primeros nombramientos ya han tomado protesta ante el pleno de la cámara senatorial. Por un lado, Emilio Goicoechea fue designado como embajador de México en Canadá con el apoyo de las bancadas de los Grupos Parlamentarios del PAN y del PRI, mientras el PRD votó en contra y una abstención de un senador del PVEM. Por otro, Claude Heller rindió protesta en el Senado como representante de México ante Naciones Unidas con el apoyo de las diferentes bancadas.

Asimismo, el Senado, recientemente, ratificó en comisiones los nombramientos de Homero Aridjis como embajador de México ante la UNESCO y de Agustín García López Loaeza como representante ante la OCDE. Aridjis aseguró, en su comparecencia ante las comisiones de Relaciones Exteriores y Organismos Internacionales, que trabajará ante la UNESCO para que Ciudad Universitaria, la reserva de la biósfera de Banco Chinchorro y la mariposa monarca sean declaradas patrimonio de la humanidad. Asimismo, Aridjis señaló que impulsará los programas de la Secretaría de Educación Pública y el gobierno mexicano para lograr que antes de 2015 todos los niños tengan derecho a una educación gratuita y obligatoria. Por su parte, García Loaeza señaló que la participación de México en la OCDE debe ayudar a alcanzar las metas del desarrollo nacional. Subrayó que propondrá incidir en la definición de la agenda de trabajo, identificar e impulsar la atención de los temas prioritarios del gobierno en materia de políticas públicas.

Reunión Interparlamentaria México-Unión Europea

Se realizó en México la cuarta reunión de la Comisión Parlamentaria Mixta México-Unión Europea, donde los legisladores mexicanos y europeos dialogaron de manera abierta sobre temas de interés común. Así, los principales temas que se analizaron fueron seguridad y terrorismo internacional, cooperación económica, cohesión social y combate a la pobreza. Incluso, hizo especial énfasis en la colaboración en áreas como la ciencia, la tecnología, la educación y la cultura.

La Comisión estuvo integrada por 14 miembros nombrados por el Congreso mexicano y los parlamentarios europeos. Por parte de los primeros, fue el senador José Guadarrama Márquez, presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores de Europa, quien presidió la delegación mexicana, mientras que Erika Mann encabezó la delegación europea. Durante el desarrollo de la interparlamentaria, la Subsecretaria de Relaciones Exteriores, María de Lourdes Aranda Bezaury, se reunió con las delegaciones y aprovechó la ocasión

para presentar a los europarlamentarios un esbozo de los objetivos de la política exterior del presidente Felipe Calderón, así como las líneas de acción prioritarias que nuestro país desarrollará hacia Europa.

LA POLÍTICA EXTERIOR VISTA DESDE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS

Michoacán y las elecciones desde el exterior

Este estado, si bien podría considerarse que su importancia no es tan grande como en el caso de Jalisco, se caracteriza por ser el primer estado de la República en regularizar el voto desde el exterior para elegir a su gobernador, sin contar con el impacto que ha tenido la migración. De esta manera, podemos ver que la regularización del voto desde el exterior (mismo que operará a partir de los comicios del próximo noviembre) es de gran trascendencia por el alto índice de emigración y la cantidad de remesas que recibe.

Considerando la institucionalización que Michoacán le ha dado al tema de política exterior, actualmente existe la dependencia de Coordinación General para la Atención al Migrante Michoacano, mismo en donde se ubica el Instituto Michoacano de los Migrantes en el Extranjero. Por otro lado, esta entidad creó el Programa de Formación de Negocios México-China, iniciativa del gobierno actual y del cual han seguido el ejemplo otros estados e, incluso ha sido presentado a nivel nacional. Los estados participantes de este programa, que tiene como objetivo equilibrar la balanza comercial entre ambas naciones son Sinaloa, Durango, Colima, Aguascalientes, San Luis Potosí, Quintana Roo y Tlaxcala. Aunque es menor el contacto que Michoacán tiene con otros estados del extranjero, los programas internacionales –si bien pocos- han resultado ser de gran ayuda para su población.

MÉXICO DESDE EL EXTERIOR

Informe de la OCDE sobre migración internacional

En el informe titulado “Panorama de la Migración Internacional” de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), México ocupa, junto con China y Filipinas, los primeros lugares como fuente de movimiento migratorio hacia Estados Unidos y Canadá. Sin embargo, en el apartado para México, el cruce de inmigrantes indocumentados por la frontera sur es mencionado como el principal desafío para las autoridades gubernamentales mexicanas, las cuales deben reflexionar sobre el principio de responsabilidad compartida dentro de la Alianza para la Seguridad y la Prosperidad de América del Norte (ASPAN). La alianza México-EUA-Canadá, a través del ASPAN, ha delineado esferas de acción conjunta que se resumen, en el caso de México, en cuatro líneas estratégicas: el impulso a los flujos migratorios documentados y difusión de sus beneficios; la protección de los derechos de los inmigrantes por la frontera sur de México; mayor contribución a la seguridad de la frontera sur; y la búsqueda de mecanismos que permitan adaptar la legislación mexicana a la luz de dinámicas cambiantes de migración en la región.

Del informe, llama la atención lo mencionado sobre el decremento en el número de trabajadores temporales de Belice y Guatemala que han ingresado a México desde el año

2000. Este número forma parte de los 69,000 trabajadores extranjeros que entran a México cada año, cifras que se han mantenido en el mismo rango desde 1989. Por otra parte, el informe destaca que, mientras los nacidos de inmigrantes extranjeros en México conforman el 0.4% de la población total mexicana (430,000 personas), los nacidos de mexicanos en los Estados Unidos exceden los 10 millones de personas. Estas cifras conducen a México a cooperar, tanto con sus vecinos del norte como los del sur, con miras a mantener un mayor control, no sólo en términos estadísticos, sino en términos de seguridad nacional y responsabilidad compartida.

México y Naciones Unidas: algunas observaciones en materia de derechos humanos

En días pasados, diversos acontecimientos –específicamente, la decisión de la Suprema Corte de Justicia sobre la inconstitucionalidad del artículo 266 (45) de la Ley del Instituto de Seguridad Social de las Fuerzas Armadas que permite retirar a militares que se les haya detectado VIH/SIDA, así como el accidente en el cual perdió la vida David Salgado Aranda, de nueve años de edad, al ser atropellado por un tractor cuando trabajaba en un campo en Sinaloa- han dado lugar a diferentes expresiones sobre los avances y retrocesos que tiene el país. Por un lado, el fallo de la SCJN ha sido reconocido por Naciones Unidas, mediante las declaraciones de Américo Incalcaterra, representante en México de la Alta Comisionada de Naciones Unidas para los Derechos Humanos, quien explica que la decisión de haber declarado inconstitucional el apartado de dicha ley por ser discriminatoria hacia las personas con VIH/SIDA ha abierto paso para modificar la legislación que van en contra de la Constitución o de normas internacionales, además que se reconoce que la infección por VIH no significa que se tenga alguna incapacidad. Sin embargo, como bien lo indica Jacqueline Peschard en *El Universal*, la votación no fue la ideal, ya que hubo tres votos en contra, lo cual indica “las dificultades para eliminar prejuicios arraigados en nuestra sociedad,” aunado a que el amparo otorgado –hasta el momento- a cuatro militares y a los familiares de un militar fallecido no es suficiente, ya que se necesita, tanto de una reforma legislativa, así como de campañas educativas destinadas a fomentar una cultura de no discriminación entre los militares mismos.

Si bien podemos considerar positivo este acontecimiento, el desafortunado accidente de Salgado Aranda nos indica una historia diferente. De acuerdo con Jorge Bustamante, Relator Especial de Naciones Unidas para los Derechos Humanos de los Migrantes, el Estado mexicano ha incumplido con sus compromisos internacionales, al no prohibir el trabajo de más de 4 mil 496 niños menores de 15 años y, por lo tanto, permitir condiciones de alto riesgo para los infantes que migran al norte del país, principalmente porque llegan a convertirse en el principal sustento familiar. De esta manera, las políticas públicas deberán estar enfocadas no sólo en proveer oportunidades educativas a estos niños, sino a cambios que desincentiven el trabajo e, incluso, la explotación infantil.

Como podemos observar con estos dos ejemplos, el Estado mexicano ha estado a la expectativa por parte de actores internacionales, como Naciones Unidas, siendo reconocido por decisiones tan importantes para evitar la discriminación, pero también con algunos motivos grandes de preocupación, cuya solución no sólo recae en algún cambio legislativo, sino en la formulación de políticas encaminadas a un verdadero cambio estructural.

México y la lucha contra el narcotráfico

Si bien el combate a la violencia y al narcotráfico en México no ocupó tantos titulares como al inicio de los recientes operativos iniciados por el gobierno de Calderón, hubo algunas noticias en los medios extranjeros que hicieron referencia al tema. El pasado primero de marzo, el Procurador estadounidense, Albert Gonzales, anunció los resultados de la operación *Imperial Emperor* enfocada a dismantelar el cartel encabezado por el mexicano Víctor Emilio Cazares Gastellum, que se dedicaba a la distribución de cocaína, marihuana y otras drogas en territorio estadounidense. En la operación, que duró 20 meses, se realizó la detención de 66 personas en 4 estados, se decomisaron 6.1 millones de dólares en propiedades, 100 armas y 94 vehículos. Este operativo, aunado al reciente informe de las Naciones Unidas que señala que los carteles mexicanos son quienes controlan el narcotráfico en Estados Unidos, evidencia la preocupación que causa en Washington, el avance del crimen organizado en nuestro país. En otra nota, el *Washington Post* dedicó unas líneas al asesinato de dos políticos priístas en Guerrero. El sábado 3 de marzo Javier Carlos Vargas y Sosimo Hurtado, ambos militantes del tricolor, fueron acribillados a balazos en el pueblo de Tlapa en el sur del estado. Hasta el momento del reporte, no se había realizado ningún arresto relacionado con el crimen.

MÉXICO Y LA ECONOMÍA INTERNACIONAL

México: una de las cinco economías dominantes para el año 2050

Últimamente, ha sido mencionada en los discursos del presidente Calderón la teoría del BRIC, la cual aseguraba que Brasil, Rusia, India y China, de allí las siglas, tenían el potencial económico para convertirse en las cuatro economías dominantes para el año 2050. Esta teoría es planteada en dos artículos publicados por Goldman Sachs, el primero publicado en el 2001, llamado "The World Needs Better Economic BRICs", y el segundo publicado en el 2003, "Dreaming with BRICs: The Path to 2050". En estos artículos se establece que si estos países continúan desarrollando y fortaleciendo las condiciones claves para el crecimiento –educación, estabilidad macroeconómica, desarrollo de instituciones políticas, apertura comercial e inversión–, podrán convertir la potencialidad de ser las principales economías mundiales en realidad. Para medir sus avances, se estableció el GES (*Growth Enviroment Score*), que es un indicador de varias condiciones estructurales y políticas llevadas a cabo a nivel global. Aunque los BRIC están en posiciones más allá de la mitad de la lista, se necesita que mejoren considerablemente sus políticas de crecimiento. En estos artículos no fue considerado México como parte del estudio, pero ha experimentado los mismos factores de crecimiento que los otros países que habían sido incluidos, por lo cual es el candidato con mayor potencial a ocupar un lugar en este grupo, según palabras de Jim O'Neal, experto de Goldman Sachs y creador de la teoría. Es así como se agrega una sigla más este termino "BRIMC", mismo que hoy se aplica para referirse a nuevos países industrializados.

Las palabras de O'Neal se basan en un estudio que se hizo como seguimiento a la teoría del BRIC, en diciembre de 2005, en el cual se proponen once países con gran potencial económico (*N-11* o *the next eleven*), México incluido. Sin embargo, el estudio destaca que México podría quedar excluido de esta lista e integrarse a la del BRIC, de mantener

los niveles de crecimiento y desarrollo económico, ocupando el décimo lugar en PIB per capita para 2050 y ser considerada entonces la sexta economía mundial.

Nerviosismo bursátil y perspectivas de crecimiento mundial para 2007

Las recientes caídas en las principales bolsas del mundo responden a las expectativas de los mercados financieros, las cuales se van ajustando en la medida que aumenta la información económica disponible. La semana pasada, el Departamento de Comercio de Estados Unidos revisó a la baja la cifra definitiva sobre el crecimiento económico de dicha economía durante el cuarto trimestre de 2006, para ubicarlo en 2.2%, luego de que en enero se diera a conocer un avance preeliminar de 3.5%. De esta forma, el crecimiento de Estados Unidos en todo el año 2006 fue 3.3%. Paralelamente, el anterior presidente de la Reserva Federal, Alan Greenspan, quien se encontraba en Hong Kong, llamó la atención de muchos inversionistas al aludir en sus comentarios la posibilidad de una recesión en Estados Unidos. Posteriormente, el actual presidente de la FED Ben Bernanke, quien ha ido ganando la confianza de los mercados por la efectividad de su política monetaria, hizo una declaración para tranquilizar a los mercados. Coincidió también que a fechas recientes el gobierno de China este considerando la posibilidad de una reevaluación del yuan, la cual es de gran interés para Estados Unidos, a fin de reducir su déficit comercial con dicho país.

En resumen, las expectativas y el nerviosismo de algunos inversionistas generaron el sorpresivo retroceso de 9% en la Bolsa de Valores china y cuyo efecto contagió a la mayoría de los mercados mundiales. Esta semana la caída bursátil se ha detonado en Japón, en parte porque existe inquietud respecto a la debilidad del yen, que últimamente ha dado a los exportadores japoneses una ventaja sobre sus competidores, especialmente los europeos, en el mercado internacional. Por lo tanto, en el corto plazo, habrá que estar pendientes de los movimientos en las tasas de interés y la posibilidad de ajustes en el tipo de cambio en ambas economías asiáticas.

Aunque el nerviosismo bursátil tiene efectos inmediatos que acarrearán importantes pérdidas, los mercados han dejado de ser presas de la especulación y han recuperado la confianza. En México, esto es así debido a que la economía ha dado muestras de su fortaleza en periodos de incertidumbre y la prueba está en que el crecimiento económico en el 2006 fue de 4.8% anual y se estima que para este año ronde el 3.6%. Respecto a Estados Unidos, se espera que las condiciones económicas se mantengan estables y conserve un crecimiento moderado, ligeramente superior al 3%; incidirá en ello el comportamiento de la inflación en los próximos meses, la posible recuperación del mercado inmobiliario y la evolución de la actividad manufacturera. En este sentido el Fondo Monetario Internacional mantuvo sus estimaciones respecto a las perspectivas para la economía mundial, advirtiendo una leve moderación para este año pasando de 5.1% en 2006 a 4.9% para 2007.

DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES

Instituto Tecnológico Autónomo de México

Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,

C.P. 01000, México, D. F.

Tel. 56-28-40-00 ext. 3932 Fax: 56-28-40-92

Correo electrónico: mexicoymundo@itam.mx

Página web: <http://internacionales.itam.mx/publicaciones/revistas.html>

El presente documento electrónico utiliza como fuentes de información:

Medios impresos: *Revista Nexos, Diario Monitor, El Financiero, El Universal, Excelsior, Reforma, The New York Times, Washington Post, Los Angeles Times, Wall Street Journal, The Economist, Financial Times, El País y Le Monde.* Recursos electrónicos: *Reuters, BBC en español, Consejo Mexicano de Asuntos Internacionales e Internet Securities.*

Coordina su elaboración Maestra Olga Pellicer. Colaboradores, Andrés Galván, Alejandra Vargas, Armida Valdés, Daniela González Iza, Dulce María Santana, Estanislao Sánchez, Evelina Castañeda, Fernando Cano Camacho y Franklin Dumser.