



MÉXICO EN EL MUNDO

CARTA QUINCENAL

AGOSTO 2004
VOLUMEN 1
NÚMERO 5

Las relaciones de México con el mundo han ocupado un lugar secundario en la atención de los medios de comunicación nacionales durante las últimas semanas. México ha estado ensimismado en lo que ocurre internamente. Los espacios de la radio, prensa y televisión han estado colmados de noticias sobre la pugna política interna; en particular las elecciones en Oaxaca y los problemas en torno a la actuación del jefe del gobierno capitalino. Por lo demás, sólo dan noticias fragmentadas de las relaciones con el exterior, o de lo que ocurre en otras partes del mundo.

A pesar del bajo perfil que se le otorga a la noticia internacional, ocurren muchas cosas en las relaciones de México con el mundo, sobre todo en lo relativo a las relaciones fronterizas, con todas sus derivadas, entre las que se encuentra el problema siempre presente de los trabajadores migratorios y el trato que reciben en los Estados Unidos. También tienen lugar acontecimientos que, de una u otra manera, tendrán un efecto directo en la vida de México, como es el proceso electoral de los Estados Unidos, o la opinión de los medios extranjeros sobre el acontecer político de nuestro país. Estos y otros temas son tratados en el presente número de MEXICO Y EL MUNDO que reaparece después de la breve pausa con motivo de las vacaciones de verano.

RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS

México en las elecciones de EE. UU.

En medio de las campañas presidenciales que se viven en Estados Unidos el tema de México ha tenido poca prominencia. Con el interés del electorado en los asuntos de seguridad nacional y terrorismo y la situación de la economía estadounidense, la relevancia de los temas importantes para México como son las políticas migratorias y la relación bilateral ha sido mínima. Las discusiones sobre esos temas se han reducido a foros en los cuales los candidatos se dirigen a grupos específicos como son los hispanos y que suelen atraer poca o ninguna atención de los medios nacionales. Sin embargo, en consideración de lo cerrado de la competencia por quién se inclinen esos grupos podría resultar decisivo en la elección de quien ocupará la Casa Blanca los próximos cuatro años.

El candidato demócrata John Kerry ha mantenido una posición de acercamiento al mundo en su plataforma de política exterior, en este sentido se ha pronunciado favorablemente respecto a algún cambio en la legislación migratoria, su compañero en el Senado y una de las figuras más importantes en la campaña, Edward Kennedy presentó una importante propuesta de reforma migratoria hace algunos meses; pero el aspecto en el que más se ha centrado Kerry es en el apoyo a la llamada “*Dream Act*” que permitiría a los hijos de inmigrantes acceder a la educación superior con mayor facilidad. El apoyo a esa propuesta es comprensible pues difícilmente puede ser atacada e impacta a un sector de la población con votantes potenciales, a diferencia de una propuesta migratoria más amplia que es relevante principalmente para quienes no están registrados en el padrón electoral.

Por su parte el presidente Bush tiene como principal bandera hacia México la serie de propuestas migratorias que hizo a principios del año y que fue recibida con gran escepticismo e incluso rechazo. El presidente se ha defendido de las críticas hacia la propuesta al señalar que en un año electoral un tema de esa naturaleza difícilmente puede tratarse en el Congreso pero con un eventual segundo mandato tendría la posibilidad de maniobrar y presionar al legislativo para que se aprobaran algunos de los cambios a la ley que propuso. Además, y para contrastar con su rival demócrata, se ha manifestado abiertamente a favor del TLCAN y se ha pronunciado por la mejoría en las condiciones de vida en México como la mejor solución al problema de la migración indocumentada.

La plataforma del Partido Demócrata no abunda mucho más sobre los temas mexicanos y es previsible que la del Partido Republicano luego de su convención a finales de mes no sea mucho más específica al respecto. Una vez más el vecino del sur tiene una posición secundaria y acaso resultará involucrado en las cuestiones de seguridad nacional y fronteriza mucho más que en aspectos que tengan que ver con la migración y otros temas de la vasta agenda bilateral.

El uso de balas de goma causa controversia

El 21 de junio de 2001 la Secretaría de Gobernación y la Secretaría de Relaciones Exteriores (SER) con los Departamentos de Estado y de Justicia de Estados Unidos firmaron, como parte del compromiso bilateral que ambos países tienen en materia de seguridad fronteriza, un documento a través del cual se autorizó a la Patrulla Fronteriza el uso de balas de goma en contra de migrantes mexicanos. Después de tres años de haber sido firmado el documento, el pasado 3 de agosto del presente año la Patrulla Fronteriza comenzó a utilizar este tipo de armamento, generando inmediatamente una reacción por parte de las fuerzas políticas mexicanas y de algunos funcionarios de gobierno.

El Secretario de Gobernación, Santiago Creel, expresó el rechazo del gobierno del presidente Fox al uso de las “armas no letales” en contra de los indocumentados, y aseguró que México expresaría por las vías diplomáticas su repudio a estas medidas. Por su parte, la SRE dio instrucciones al embajador de México en Estados Unidos, Carlos de Icaza, de expresar su preocupación por el uso discrecional que pudiera darse a las armas. En lo que se refiere a las fuerzas políticas, el grupo parlamentario del PRI en la Cámara de Diputados urgió a la SRE y al ex canciller Jorge Castañeda explicar porqué autorizaron y firmaron el convenio, a lo que Castañeda ha contestado que el no tiene nada que explicar.

La controversia descrita anteriormente, se debe principalmente al desconocimiento sobre el acuerdo a través del cual las naciones aceptaron el programa provisional de utilización de “armas no letales” para disuadir a los migrantes de cruzar la frontera, pero sin lastimarlos. Asimismo, la diferencia de opiniones refleja la poca coordinación y comunicación que existe entre las diferentes secretarías y entre éstas y las fuerzas políticas, lo cual no sólo es lamentable, sino también penoso cuando las autoridades mexicanas reclaman al gobierno estadounidense algo que las mismas autorizaron.

Resultados del programa de repatriación voluntaria

Después de seis meses de haberse firmado el Memorandum de Entendimiento sobre la Repatriación Segura, Ordenada, Digna y Humana, sus resultados comienzan a observarse. En los primeros días del programa, que entró en vigor el 12 de julio, un total de 3,068 mexicanos fueron repatriados desde México, sin embargo, este flujo ha disminuido. Asimismo, se reportaron anomalías en el programa dentro de las cuales está que el video informativo se transmite sólo en las estaciones migratorias, las fallas de comunicación entre los migrantes y sus familiares, la violación de la conjunción del principio de voluntariedad y del principio de preservación del núcleo familiar, pues algunos migrantes han señalado que durante su detención son separados, y las supuestas presiones por parte de la cancillería y la Patrulla Fronteriza para que sometan al programa.

A pesar de las anomalías registradas y de la disminución de los flujos, las autoridades estadounidenses quieren ampliar otras áreas en el programa de manera que el número de indocumentados repatriados voluntariamente aumente. Por su parte las autoridades mexicanas, han declarado estar trabajando con su contraparte para solucionar los problemas que este presenta.

Incoherencias en el ámbito de la seguridad

Después de que Estados Unidos pusiera en vigencia la “alerta naranja”, Estados Unidos declaró estar satisfecho por la cooperación de México en materia de seguridad, sin embargo, Asa Hutchinson, Subsecretario de Seguridad Interna de Estados Unidos, dijo no descartar la posibilidad de que terroristas utilizaran la frontera con México para ingresar a territorio estadounidense por lo que era importante armonizar la política estadounidense de seguridad junto con el gobierno mexicano. Si bien el temor de ataques terroristas justifica las medidas de seguridad adoptadas por el país vecino, esto provoca en el lado mexicano un caos cada vez que el gobierno estadounidense eleva la alerta de seguridad causando pérdidas económicas, suspensión de labores en la planta productiva fronteriza y caos vial. La satisfacción de los estadounidenses no es suficiente para compensar los costos que tiene la alerta en México, por lo al igual que la opinión de Hutchinson, se deberían coordinar las políticas de seguridad de manera que los cruces fronterizos no se vean trastornados.

Observadores mexicanos en las elecciones de estadounidenses

Ante la disputa electoral suscitada en las elecciones del 2000 entre Al Gore y George W. Bush en Florida, muchos electores norteamericanos han cuestionado la transparencia de los próximos comicios a realizarse el 2 de Noviembre de este año. De esta manera se ha generado un ambiente de desconfianza e incertidumbre con respecto a los métodos y mecanismos para ejercer el voto en ese país. Esta fue la causa por la cual el grupo Global Exchange, bajo la directiva de Ted Lewis, tuvo la iniciativa de llevar a cabo un programa para examinar dichas elecciones, para lo cual decidió invitar a 28 especialistas y observadores de 12 países que han fungido como parte fundamental en la consolidación de la democracia en sus respectivos países. Diversos especialistas de Asia, Europa y América Latina vigilarán los comicios a realizarse el próximo 2 de Noviembre en Estados Unidos. Dentro de los especialistas enviados por parte de América Latina, figurarán algunos expertos mexicanos; Sergio Aguayo es uno de ellos. Los observadores deberán enfocarse en cuatro puntos fundamentales: el primero hace referencia al voto efectivo, ya que en la Constitución norteamericana no se encuentra estipulado el derecho al voto. De esta manera, dicha omisión hace más propensa la existencia de inequidades entre las personas de color, comparadas con las de otros sectores. El segundo punto tiene que ver con el sistema electoral norteamericano, ya que se han generado distintas irregularidades debido a que el sistema electoral es administrado por los partidos políticos y no por un organismo independiente como lo es el IFE en México. Un tercer punto es el voto electrónico, el cual genera mucha desconfianza entre los votantes, ya que no otorga ninguna evidencia fidedigna, como lo es un comprobante, para verificar que el sufragio sí fue emitido. El último punto concierne al financiamiento de las campañas presidenciales; la labor de los observadores consistirá en evaluar tanto las aportaciones privadas como las de las corporaciones con el objetivo de lograr una mayor equidad. Finalmente, Sergio Aguayo, fundador de Alianza Cívica, ha señalado que la posibilidad de ir a Estados Unidos para verificar la credibilidad de las elecciones es lo correcto, puesto así se somete a los mismos criterios de revisión que ha impuesto Estados Unidos en el mundo.

RELACIONES BILATERALES Y MULTILATERALES

Reanudación de las relaciones diplomáticas México-Cuba

El 7 de mayo, el Secretario de Relaciones Exteriores, Luis Ernesto Derbez, afirmó que buscaría encontrarse con su contraparte Cubana en la Cumbre de Guadalajara a celebrarse el 28 y 29 de ese mes, después de haber enviado una nota oficial a su homólogo Felipe Pérez Roque. De esta manera, tuvo que pasar casi un mes para que México y Cuba pactaran restituir a sus respectivos Embajadores, luego de que el 2 de mayo México exigiera a Cuba la salida de su Jefe de Misión. A pesar de que Fidel Castro no pudo asistir a la Cumbre Euro-Latinoamericana, el 27 de mayo, Luis Ernesto Derbez y Felipe Pérez Roque decidieron reanudar las conversaciones para una posible restauración en las relaciones diplomáticas entre ambos países. Pérez Roque afirmó que ambos Secretarios coincidieron en la importancia de las relaciones que han mantenido México y Cuba, ya que, además de históricas, las consideraron patrimonio de nuestros pueblos. Fue por medio de esta conversación que ambos países acordaron restituir a Jorge Bolaños y a Roberta Lajous, Embajadores de Cuba y México respectivamente, en las semanas sucesivas a su diálogo. Por su parte, Luis Ernesto Derbez mencionó la intención que ambos países tienen para normalizar las relaciones, mientras que el Presidente Vicente Fox expresó su conformidad con lo logrado por ambos Secretarios. Finalmente, el 18 de Julio ambos Embajadores fueron enviados de vuelta a sus respectivas misiones, luego de que Derbez y Pérez Roque lo anunciaran en su encuentro en la Habana. Ambos representantes diplomáticos regresaron a las respectivas capitales de México y Cuba en el 51° Aniversario de la toma de poder de Castro.

Convención Internacional amplia e integral para promover y proteger los derechos y la dignidad de las personas con discapacidad

Como respuesta a la fundada y progresiva demanda de más de 600 millones de personas con discapacidad en el mundo, el Gobierno de México encabezó la promoción de la elaboración de una Convención amplia e integral para promover y proteger los derechos y la dignidad de las personas con discapacidad. El Presidente Vicente Fox, en su intervención durante el 56 periodo de sesiones de la Asamblea General de Naciones Unidas, reafirmó el interés de México en asumir la vanguardia en la promoción de dicha Convención, recalcó la importancia de conformar sociedades incluyentes e instó a los Estados Miembros a formar un Comité Especial abocado a elaborar la Convención. La Asamblea General apoyó esta iniciativa al aprobar por consenso, en diciembre de 2001, la resolución 56/168, la cual estableció el Comité Especial encargado de examinar las propuestas relativas.

Con el propósito de contribuir a las deliberaciones del Comité, México elaboró un proyecto de Convención y lo presentó, en agosto de 2002, durante el primer periodo de sesiones del Comité. Asimismo, México forma parte del Grupo de Trabajo creado por el Comité Especial para elaborar un documento que sirva como base para las negociaciones de la Convención. El Grupo está integrado por 40 representantes de gobiernos y de organizaciones no gubernamentales. Del 23 de agosto al 3 de septiembre se llevará a cabo, en la sede de Naciones Unidas en Nueva York, la cuarta reunión del Comité Especial.

MÉXICO DESDE EL EXTERIOR

En las últimas semanas la prensa internacional se ha ocupado de México en lo referente a los procesos electorales locales que se vivieron sobre todo en Oaxaca y Baja California. La aparente victoria del PRI en la gobernatura oaxaqueña y la alcaldía de Tijuana, el municipio más importante de Baja California y que concentra casi la mitad de la población del estado fue vista con mucho interés. Los análisis de los corresponsales suelen coincidir en que se trata de una gran victoria para el partido al que inevitablemente se refieren como el que tuvo el poder en México por más de setenta años hasta la llegada de Vicente Fox. Además se señaló que los resultados apuntalan la previsible candidatura de Roberto Madrazo para la presidencia y reflejan la debilidad del gobierno y el partido del presidente Fox. En general los artículos abundaron sobre los magros resultados que ha tenido el gobierno federal ante las expectativas que se tenían al llegar la presente administración, la imposibilidad de llegar a acuerdos con un Congreso de oposición y las derrotas que ha venido sufriendo el PAN. Se hizo mención a las elecciones de 2006, lo adelantado de la carrera presidencial y el hecho de que se vea al presidente como una figura sin poder cuando todavía le quedan más de dos años de mandato.

Otro tema que trascendió a la prensa internacional fue la solicitud de aprehensión al ex presidente Luis Echeverría y el rechazo del juez a procesarlo. En general se empleó un tono positivo al proceso en contra de los responsables de la guerra sucia y se lamentó que el sistema judicial mexicano no fuese capaz de consignar a los presuntos responsables.

CANCILLERÍA Y OTRAS DEPENDENCIAS

Visita del Secretario de Relaciones Exteriores a la India y China

El canciller Luis Ernesto Derbez iniciará una gira por Asia esta semana en la cual visitará la India y China. Esta gira cobra gran relevancia dado el marco de competencia que existe entre estos países y México en las principales áreas manufactureras. El acercamiento con los gigantes de Asia siempre es importante y en los últimos años se había dejado de lado aún considerando las reuniones de alto nivel que se llegaban a dar en los foros multilaterales y en breves visitas bilaterales.

El despegue económico que ha tenido China en los últimos años y las enormes ventajas a la inversión extranjera que ofrece la India contrastan con el estancamiento vivido en México en los últimos años. Un débil crecimiento económico y un clima de cierta inseguridad pública, así como la falta de reformas estructurales que permitan adecuarse a las necesidades de los inversionistas extranjeros han provocado que nuestro país sea cada vez menos competitivo en la esfera internacional. Esto tiene como consecuencia que muchos empleos, maquiladoras y empresas se vayan al otro lado del Pacífico y se vea a la competencia de China en particular como una amenaza al futuro desarrollo económico de México.

El secretario Derbez deberá tratar estos asuntos de forma cuidadosa en las reuniones que tenga con las autoridades de esas naciones asiáticas procurando tender puentes de entendimiento. Otros temas relevantes tendrán que ver con los fenómenos de la piratería y el contrabando que continúan vulnerando al sector productivo mexicano y que requieren combatirse de forma coordinada desde ambos lados del Pacífico pero que suelen ser puntos de controversia y enfrentamiento. Con China se celebrará la primera reunión de la Comisión Binacional, modelo similar al que se tiene con Estados Unidos y que contará con varios miembros del gabinete. Los resultados concretos que surjan de esta reunión y en general de la gira del canciller serán previsiblemente escasos si bien se señalará la importancia de tener una relación estrecha con los países de Asia. La realidad está en el hecho de que la mayoría de los problemas que nuestro país enfrenta en relación a China y la India radican en circunstancias internas que están únicamente en manos de nuestros políticos y empresarios superar.

DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES

Instituto Tecnológico Autónomo de México

Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,

C.P. 01000, México, D. F.

Tel. 56-28-40-00 ext. 3932 Fax: 56-28-40-92

Correo electrónico: mexicoymundo@itam.mx

Página web: <http://internacionales.itam.mx/publicaciones/revistas.html>

Coordinadora, Prof. Olga Pellicer. Colaboradores, Bruno Ríos, Héctor Ortega, Mayra Esponda y Mónica Carreón.