



MÉXICO EN EL MUNDO

CARTA QUINCENAL

AGOSTO 2005
VOLUMEN 2
NÚMERO 5

RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS	1
• La violencia y la frontera; una combinación explosiva.....	1
• Propuestas de reforma migratoria.....	2
• La repatriación voluntaria crea inconformidad.....	2
RELACIONES BILATERALES Y MULTILATERALES.....	2
• Visita de la Subsecretaria a Australia y Nueva Zelanda	2
• Reunión de la Comisión Binacional México -Argentina	3
• Nuevo Embajador en Cuba.....	3
• La reforma al Consejo de Seguridad: las diferentes propuestas	3
MÉXICO DESDE EL EXTERIOR	4
• La contienda electoral 2006: la guerra de personalidades.....	4
CANCILLERÍA Y OTRAS DEPENDENCIAS	5
• Programa Oasis.....	5
MÉXICO Y LA ECONOMÍA INTERNACIONAL	5
• Se Disparan Precios del Petróleo por Arriba de los 60 dpb	5
• Economía Mexicana en Desaceleración.....	6

RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS

La violencia y la frontera; una combinación explosiva

A finales del mes de julio, el Departamento de Estado actualizó por medio de su hoja consular las recomendaciones para los turistas estadounidenses que visitan México. En el documento señaló que el crimen en México seguía en altos niveles y que éste era a menudo violento sobre todo en la Ciudad de México, Ciudad Juárez, Nuevo Laredo, Sinaloa y Tijuana. Por otro lado, destacó que el secuestro seguía creciendo a tasas alarmantes y alertó a los visitantes de la zona fronteriza sobre el aumento de la violencia relacionada con el narcotráfico. Finalmente, el Departamento de Estado declaró que en los estados del sur –como Chiapas, Guerrero y Oaxaca- existía el peligro de arrebatos esporádicos de violencia política y mantuvo la alerta a los visitantes de esta región.

Después de esta actualización, el gobierno de Estados Unidos decidió cerrar del 1 al 8 de agosto su consulado en Nuevo Laredo, Tamaulipas, debido a los hechos de violencia. El gobierno de México rechazó la decisión pues “en nada contribuye a los esfuerzos de cooperación bilateral para acabar con la criminalidad en la frontera y para acatar este fenómeno desde una óptica de responsabilidad compartida” y calificó la medida como “exagerada” y “extrema”.

Una vez reabierto el consulado, los gobernadores de Nuevo México y Arizona declararon, el 13 y 17 de agosto respectivamente, “estado de emergencia” en cuatro condados fronterizos. Las razones fueron el contrabando de drogas, personas y la violencia. A pesar de que los gobernadores de dichos estados aseguraron que el gobierno mexicano ha tratado de ayudar, destacaron que la falta de recursos era una de las principales razones del fracaso de las acciones mexicanas. Para empeorar la situación, el embajador Garza afirmó que la orden de cerrar el consulado fue, hasta cierto punto, una medida para castigar al gobierno mexicano por fracasar en el control de la violencia de la zona fronteriza y aseguró que la reforma migratoria será factible cuando la seguridad en la frontera esté garantizada.

El “estado de emergencia” en los condados fronterizos creó que un sentimiento de urgencia en el gobierno mexicano para actuar de manera más eficiente, sin embargo, esta posición cambió por las incisivas declaraciones de Garza. Gerónimo Gutiérrez, subsecretario de Relaciones Exteriores para América del Norte, destacó que los comentarios no correspondían al papel de un embajador. El presidente Vicente Fox pidió al gobierno de Bush que en lugar de acusaciones se hicieran propuestas. Finalmente, el Pleno de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión hizo un llamado al Ejecutivo federal para que promueva conversaciones de alto nivel con las autoridades estadounidenses para definir acciones precisas de cooperación.

Los eventos sucedidos entre el mes de julio y agosto reflejan que la seguridad y la frontera pueden ser un tema explosivo, sin embargo declaraciones desafortunadas como las del embajador Garza no ayudan a crear el ambiente de cooperación necesario para consolidar la seguridad fronteriza. Por esta razón, el reto de ambos gobiernos será establecer mecanismos de comunicación eficientes que eviten enfrentamientos por los temas de seguridad y que limiten sus efectos sobre otros temas como el de la migración.

Propuestas de reforma migratoria

El 19 de julio, los senadores Cornyn y Kyl presentaron en el Congreso estadounidense una propuesta de reforma migratoria fuertemente marcada por el tema de seguridad. En el documento se propone el fortalecimiento de la frontera tanto por el incremento de los oficiales activos de la Oficina de Aduanas y Protección Fronteriza del Departamento de Seguridad Interna, como por el aumento de la tecnología para el control operativo de la frontera y la seguridad de los documentos. Asimismo, se establecen requisitos para los países participantes entre los que destacan: aceptar el regreso de los nacionales a quienes les sea ordenado salir de Estados Unidos; cooperar con el gobierno estadounidense para identificar, rastrear y reducir los miembros de pandillas, para disminuir la violencia y el tráfico de humanos y para controlar la inmigración ilegal; proveer información de los pasaportes y el historial criminal de los extranjeros que buscan ser admitidos a Estados Unidos; establecer medidas para educar a los nacionales del país expulsor para garantizar que dichos nacionales no sean explotados bajo el programa de trabajadores temporales; proveer un mínimo nivel de cobertura médica para los participantes del programa; y acordar los mecanismos para dar incentivos domésticos para el retorno de los trabajadores. Sobre la frontera sur de México, plantea la necesidad de hacer frente a la seguridad de manera que la reforma migratoria no sólo se vincule al tema de seguridad sino también a detener los flujos migratorios provenientes de la frontera sur de nuestro país.

Cualquiera que sea la reforma migratoria que se apruebe en Estados Unidos, ésta vinculará la seguridad con el control migratorio y establecerá obligaciones específicas para México. Siendo este el posible escenario, las autoridades mexicanas deben tener claros los costos y beneficios y la estrategia de negociación a seguir en una propuesta de este tipo para que la misma refleje de manera amplia la posición mexicana.

La repatriación voluntaria crea inconformidad

Al igual que el año pasado, se puso en marcha el programa de repatriación voluntaria bajo el cual del 12 de junio a la fecha 15 mil mexicanos han aceptado ser repatriados. De acuerdo con el director general de Protección y Asuntos Consulares de la SRE, Miguel Gutiérrez Tinoco, funcionarios de la Patrulla Fronteriza están inconformes con los resultados del programa porque un alto número de los connacionales no adoptan la repatriación voluntaria. Aseguraron que el incremento en los repatriados corresponde al mayor número de intentos de los inmigrantes por cruzar y no a la labor de convencimiento de México para que la gente decida sea repatriada a su lugar de origen.

RELACIONES BILATERALES Y MULTILATERALES

Visita de la Subsecretaria a Australia y Nueva Zelanda

El pasado 9 de agosto, la Subsecretaria Lourdes Aranda inició una gira de trabajo por Australia y Nueva Zelanda con el propósito de discutir temas como la reforma de la ONU, los derechos humanos y el desarme. En cuanto a los resultados de dicha visita pueden destacarse la confirmación de la firma, el 22 de septiembre, de un acuerdo recíproco de inversiones con Australia así como la renovación del acuerdo de cooperación científica y técnica con este país. En cuanto a Nueva Zelanda, es importante señalar que se continuarán los trabajos del Grupo de Expertos sobre Comercio e Inversiones. Además, se acordó dar mayor impulso a la labor de ambos países dentro de

la llamada “Nueva Agenda” para el desarme. Por último, cabe señalar que ambos países se comprometieron con México a seguir trabajando hacia la reforma de la ONU dentro del marco del “Grupo de Amigos”.

Reunión de la Comisión Binacional México-Argentina

El pasado 25 de julio se realizaron, en Tlatelolco, los trabajos de la II Reunión de la Comisión Binacional México-Argentina encabezados por el canciller Luis Ernesto Derbez y su homólogo, Rafael Antonio Bielsa. En esta reunión, Derbez reiteró la invitación al presidente argentino, Nestor Kirchner, de visitar nuestro país. Asimismo, se hizo una revisión de los acuerdos de cooperación científica y educativa firmados en julio del 2004. Paralelamente a esta reunión, se celebró el segundo foro de reflexión entre ambos países donde se encontraron empresarios, académicos y artistas de ambas naciones. Este tipo de encuentros son importantes ya que acercan a la sociedad civil de ambos países. Por último, el gobierno de México entregó al canciller Bielsa el Águila Azteca y el canciller Derbez recibió la Orden de Mayo.

Nuevo Embajador en Cuba

El 10 de agosto tomó protesta ante la Comisión Permanente del Congreso el nuevo Embajador de nuestro país en Cuba, José Ignacio Piña Rojas. El miembro del Servicio Exterior Mexicano (SEM) y ex embajador en El Salvador, Perú y Panamá, señaló que la relación con Cuba efectivamente no pasa por su mejor momento, pero que hará todo lo posible para mejorarla. Dentro de las prioridades de su gestión señaló que se encuentra la solución expedita del Caso Ahumada que ha generado tanta tensión entre ambos gobiernos además de iniciar las negociaciones de un acuerdo migratorio bilateral que beneficiará a ambas naciones. Dadas las asperezas en la relación con la isla, es de suma importancia que el nuevo Embajador efectivamente, y en sus propias palabras, “actúe con prudencia y profesionalismo”.

La reforma al Consejo de Seguridad: las diferentes propuestas

Ante la proximidad del momento cumbre para Naciones Unidas, los debates sobre los puntos de su reforma han sido cada vez mayores, sobretodo si se trata de la reforma al Consejo de Seguridad. Las divisiones al respecto se han profundizado, basta ver las distintas propuestas de resolución que se han presentado.

Por un lado, tenemos la presentada a principios de julio, por parte del G-4 (Brasil, Alemania, Japón e India), en la cual se propone la ampliación del Consejo de Seguridad mediante el aumento del número de miembros permanentes a 6 y del número de miembros no permanentes en cuatro, además de la iniciativa sobre el congelamiento del derecho a veto por 15 años. Por otro lado, tenemos la propuesta contraria, la del grupo Unidos por el Consenso (UPC), integrado por Canadá, Colombia, Costa Rica, Corea del Sur, España, Italia, Malta, México, Pakistán, San Marino y Turquía. En su propuesta (presentada el 21 de julio de 2005), el UPC tiene como objetivo mantener el carácter democrático del Consejo de Seguridad, mediante la rendición de cuentas y rotación de sus miembros. Para ello, la expansión del Consejo de Seguridad sería solamente con el aumento de miembros no permanentes, excluyendo con ello la expansión del poder de veto. Además, con la reelección inmediata, previa evaluación del desempeño, de los

miembros no permanentes, estaría cumpliéndose el principio de la rendición de cuentas del Consejo de Seguridad.

Aunque se pudiera pensar que sólo existen estas dos propuestas, en realidad, la sorpresa fue la propuesta por parte de la Unión Africana (UA) presentada el 14 de julio. En ella se pretende conceder derecho a veto a los nuevos miembros permanentes, además que haya dos miembros no permanentes más africanos. A diferencia del proyecto del G4, la Unión Africana no ha llegado a proponer candidatos para miembros permanentes.

Las propuestas han provocado reacciones que fomentan una mayor división. Por ejemplo, tenemos la oposición de China al borrador del G-4, o la de Estados Unidos, aunque éste último apoya a Japón. Ante esta situación, los intentos por construir alianzas no se han hecho esperar. Tal es el caso del intento del G-4 por establecer acuerdos con la UA para crear un borrador conjunto, aunque no funcionó, dados los desacuerdos entre los dos bloques en la cuestión del veto. Incluso, ha habido intentos por parte del Secretario General para pedirle al presidente de la Asamblea General, Jean Ping, hacer consultas con varios Estados para trabajar en una resolución de compromiso cuya propuesta sea crear seis puestos semipermanentes por doce años para potencias regionales. A pesar de estos intentos, uno de los puntos más importantes de la Reforma a Naciones Unidas puede estar en riesgo.

MÉXICO DESDE EL EXTERIOR

La contienda electoral 2006: la guerra de personalidades.

No va a ser nada extraño encontrar cada vez con mayor frecuencia opiniones desde el exterior sobre el proceso electoral del 2006. Las críticas no sólo van dirigidas al desempeño del gobierno de Vicente Fox y las expectativas que quedaron por cumplirse, sino también al resurgimiento de otros actores de importancia, como lo es el Ejército Zapatista de Liberación Nacional y los comentarios del Subcomandante Marcos sobre Andrés Manuel López Obrador.

Acerca de los Partidos Políticos, los medios internacionales han identificado que existen disputas internas en los Partidos Políticos, por lo menos esto es lo que parece tanto en el PAN como en el PRI. En el primero tenemos como contendiente a Santiago Creel, cuya popularidad ha descendido frente a la de Felipe Calderón. Por parte del PRI, la lucha se percibe más reñida, ya que el candidato electo por el TUCOM (Todos Unidos Contra Madrazo), Roberto Montiel, se le ha reconocido una gran capacidad de movilización al haber hecho triunfar por amplio margen a su candidato en el Estado de México, uno de los más importantes de la República. Además, no debemos dejar de lado que la figura de López Obrador sigue a la cabeza de las encuestas; por lo tanto, habrá que ver la preparación de su campaña.

Por último, los medios internacionales han identificado la importancia de otros actores como Cuauhtémoc Cárdenas, quien probablemente iría a la contienda con un partido pequeño, así como de Jorge Castañeda, quien ha complicado el proceso político ante su deseo de ser candidato ciudadano. Eso sin olvidar el resurgimiento de la actividad de los zapatistas y el apoyo de más de 250,000 personas al Subcomandante Marcos.

A pesar que todos los candidatos tienen plataformas similares en cuanto al combate a la pobreza y desarrollo económico, la contienda electoral estará basada más en las personalidades y las características de los partidos políticos que en las propuestas, al menos esas son las percepciones que se reflejan hasta hoy en la prensa internacional.

(Si desea tener más información consulte: "Mexico's presidential race: The underdogs bare their teeth," *The Economist*, 11 de agosto de 2005. En http://economist.com/World/la/displayStory.cfm?story_id=4274944)

CANCILLERÍA Y OTRAS DEPENDENCIAS

Programa Oasis

En parte como respuesta a la reciente tensión generada entre los gobiernos de México y Estados Unidos por el tema de la violencia en la frontera, la SRE junto con la SEGOB y la PGR anunció el establecimiento del Programa Oasis para procesar a los "polleros" en la región fronteriza. Este programa que contará con la colaboración de la Oficina de Protección de Fronteras y Aduanas del Departamento de Seguridad Interna de Estados Unidos, tiene el objetivo de mejorar la seguridad de los inmigrantes en la frontera mediante acciones como campañas de información, capacitación de personal y cooperación en el combate contra las organizaciones de tráfico y trata de personas en la frontera. Uno de los puntos centrales en la reciente controversia sobre el tema de violencia en la frontera es que el gobierno mexicano insiste en que la solución del problema debe ser un esfuerzo conjunto ya que el gobierno de Estados Unidos no puede esperar que México resuelva la situación sin ayuda. Todavía queda por verse si este programa lograra resultados concretos e importantes, pero al menos es una muestra de cooperación, de las pocas que se han dado en los últimos meses, entre ambos gobiernos.

MÉXICO Y LA ECONOMÍA INTERNACIONAL

Se Disparan Precios del Petróleo por Arriba de los 60 dpb

Los precios del petróleo registraron desde el inicio de este mes alzas por encima de los 60 dólares por barril (dpb), para ser más exactos el pasado viernes 12 de agosto el precio rebasó los 66 dólares. Entre las causas de la alta volatilidad en los precios del crudo desde principios de este año se encuentran numerosos incendios y recortes en las refinerías de Estados Unidos, tensiones sobre el programa nuclear Iraní, contratiempos por los efectos climáticos de Emily en el las estados fronterizos de México y Estados Unidos como Texas, el Golfo de México y el Caribe y, más recientemente, a la noticia de la muerte de el rey Fahd de Arabia Saudita que impactó a los mercados, a pesar de que el rey fue sucedido por su medio hermano, el príncipe Abdullah

Los analistas económicos tienen proyectados para los próximos meses precios del petróleo aún más altos, pues en los últimos 2 meses los principales crudos marcadores WTI y Brent se han mantenido por arriba de los 60 dpd, por lo que se espera que el WTI promedie 57 dpb a finales de 2005 y 55 dpb para el 2006. Como consecuencia, el precio de la mezcla mexicana puede llegar a ubicarse entre los 39 y los 43 dpb para este año y entre 33 y 41 dólares para el año próximo. Ante este escenario se espera que la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) fije el precio de referencia de la mezcla de petróleo mexicano entre los 35 y los 40 dpb.

Aparentemente, para México el aumento en los petroprecios es una buena noticia, pues estos significan elevados recursos fiscales que pueden contribuir a reducir el déficit fiscal. Sin embargo, cabe advertir que en el corto y mediano plazo esta alza de precios crean problemas para las industrias que dependen del energético minando así su competitividad internacional, en tanto que la posible desaceleración del crecimiento de Estados Unidos tendría un impacto desfavorable sobre la economía mexicana y la

economía internacional. Por lo pronto los altos ingresos petroleros, las remesas y la entrada de capital extranjero al mercado mexicano de bonos parecen suficientes para mantener la fortaleza del peso.

Economía Mexicana en Desaceleración

Un reporte del INEGI indica que durante primer semestre de este año la economía avanzó tan sólo 2.8% que se compara desfavorablemente con la tasa de 4% observada en el mismo periodo en el 2004. Por esta razón, se espera que el crecimiento del PIB durante el resto del año sea menor al esperado en el presente año y con ello será difícil alcanzar la meta de crecimiento estimada en más del 3%.

Según reportes de la SHCP y del INEGI, la expansión de la actividad productiva nacional muestra señales de desaceleración, debido a que el sector exportador no logró superar los efectos de la desaceleración económica paulatina de Estados Unidos, ni logró diversificar sus mercados, por lo que los principales sectores comerciales atraviesan una etapa de crisis productiva la cuál se reflejará en el crecimiento del PIB. Es el caso de la industria textil su aportación al PIB cayó 1.4% real anual, al igual que la de productos metálicos y maquinaria y equipo, con un descenso de 1.1% real anual. Por su parte la industria manufacturera alcanzó aumentos en su aportación al PIB respecto al año pasado. Otras industrias en los ramos de alimentos, bebidas y tabaco lograron sortear el impacto adverso del entorno internacional gracias al mercado interno, por lo que su producción real creció de manera consistente, con un avance de 4.1% real anual. Sin embargo, sectores como el agropecuario que ya tiene tiempo en esta etapa de crisis, parecen continuar en esta situación debido al abandono financiero y la falta de competitividad del sector rural ante los subsidios de Estados Unidos a los productos agrícolas. La industria petrolera es la única actividad de nuestro país que continúa en auge, pues desde febrero registra un crecimiento permanente, en tanto que las exportaciones manufactureras de equipos y aparatos electrónicos han experimentado disminuciones debido a la creciente entrada de productos chinos.

DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES

Instituto Tecnológico Autónomo de México
Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,

C.P. 01000, México, D. F.

Tel. 56-28-40-00 ext. 3932 Fax: 56-28-40-92

Correo electrónico: mexicoymundo@itam.mx

Página web: <http://internacionales.itam.mx/publicaciones/revistas.html>

El presente documento electrónico utiliza como fuentes de información:

Medios impresos: *Diario Monitor*, *El Universal*, *The Economist* y *Reforma*. Recursos electrónicos: *BBC en español*, *Consejo Mexicano de Asuntos Internacionales e Internet Securities*.

Coordina su elaboración Maestra Olga Pellicer. Colaboradores, Armida Valdés, Daniela González, Franklin Dumser y Mónica Carreón.