

# México en el Mundo

CARTA QUINCENAL

SEPTIEMBRE 2008

VOLUMEN 5

NÚMERO 6

• La política exterior responsable al segundo año de gestión de Calderón .....	1
<b>RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS</b> .....	2
• La emotiva Convención Demócrata.....	2
• Joseph Biden: el compañero de fórmula de Obama.....	2
• Las propuestas de Obama: la renegociación del TLCAN.....	3
• El voto mexicano en Estados Unidos: relevante para ambos gobiernos.....	4
• Redada contra indocumentados en Mississippi.....	5
• Las interrogantes levantadas por las redadas: efectos a corto y largo plazo .....	5
• Polémica entre Jorge Bustamante e INM sobre la Iniciativa Mérida .....	6
<b>RELACIONES BILATERALES Y MULTILATERALES</b> .....	6
• Reunión de Patricia Espinosa con el Presidente electo de la República de Paraguay.....	6
• VII Reunión de la Comisión Binacional México–Costa Rica.....	7
• Reacción del gobierno mexicano ante la nacionalización de CEMEX en Venezuela.....	7
• IV Congreso Latinoamericano de Ciudades y Gobiernos Locales: problemas comunes, soluciones compartidas .....	7
<b>PODER LEGISLATIVO Y POLÍTICA EXTERIOR</b> .....	8
• Ciclo de conferencias para conmemorar el 90 aniversario del natalicio de Nelson Mandela.....	8
• Presentación del libro <i>Mujeres, familias y ciudadanía: discriminación y exclusión en los códigos civiles en México</i> .....	9
• Presentación del libro <i>Martí en México: recuerdos de una época</i> .....	9
• Sesión de la Comisión Permanente Segundo Receso, Año 2 LX Legislatura.....	9
• Se instala la Mesa Directiva para el tercer año de ejercicio de la LX Legislatura..	9
<b>MÉXICO DESDE EL EXTERIOR</b> .....	10
• Marcha contra la inseguridad “Iluminemos México” .....	10
• Inseguridad en México desincentiva a los turistas europeos .....	11
• La visita del Subcomité para la Prevención de la Tortura .....	11
• El propuesto Día Nacional contra la Homofobia: un primer paso .....	12
<b>MÉXICO EN LA ECONOMÍA INTERNACIONAL</b> .....	12
• México, por segundo año consecutivo, tiene el crecimiento más bajo de la región .....	12
• El papel de las empresas extranjeras en la exploración de aguas profundas .....	14

## **“La política exterior responsable” al segundo año de gestión del Presidente Felipe Calderón**

El pasado 1° de septiembre, fue entregado al Congreso el Segundo Informe de Gobierno, en el cual se rinden cuentas de las actividades llevadas a cabo durante el segundo año de mandato del Presidente Calderón. En el capítulo dedicado a la política exterior, “Democracia efectiva y política exterior responsable,” se enlistan la serie de actividades que el Ejecutivo llevó a cabo para cumplir con sus objetivos, de acuerdo a la división del documento: la política exterior como palanca del desarrollo nacional; la participación de México en la construcción del orden mundial; diversificación de la agenda de política exterior; y mexicanos en el exterior y migración.

Dentro del primer rubro: “Política exterior como palanca de desarrollo nacional,” el informe menciona los proyectos de cooperación internacional que México ha suscrito con otras regiones, las actividades que han contribuido al impulso de la inversión y comercio internacional, y la optimización de la red de acuerdos comerciales. En el apartado “México en la construcción del orden mundial,” los datos se centran en la participación de nuestro país dentro de foros multilaterales, principalmente en Naciones Unidas, destacando la acción del Estado mexicano como presidente del Consejo de Derechos Humanos y las iniciativas que éste tuvo durante su gestión en dicho órgano. Mención especial hace el informe de las veinticinco candidaturas que fueron presentadas en este periodo, de las cuales, 23 ya fueron ganadas, quedando pendientes –a agosto de 2008-, una candidatura para el Comité para la Eliminación de todas las formas de Discriminación en contra de la Mujer y otra para el Consejo de Explotación Postal de la Unión Postal Universal.

Probablemente, donde el informe se concentra más es la descripción de las giras internacionales así como de las reuniones que el Presidente tuvo con mandatarios de diversas regiones: Centroamérica, Caribe, América del Sur, Estados Unidos, Canadá, Unión Europea, APEC, G5 y África. Finalmente, en el rubro “Mexicanos en el exterior y migración,” el informe se centra en las actividades que han fomentado la protección de los mexicanos en el exterior: el fortalecimiento de la red consular y de mecanismos jurídicos como el Programa de Repatriación Ordenada, Segura y Humana México-Estados Unidos, el Programa de Repatriación al Interior y el Programa de Repatriación de Menores Fronterizos, así como la puesta en marcha del Programa para la Creación de Empleo en Zonas Marginadas (impulsado por la Secretaría de Economía) y la de la fase piloto del Programa de Repatriación Humana.

Es difícil llegar a cualquier tipo de conclusiones sobre la acción internacional del gobierno de Felipe Calderón a partir del largo listado de actividades dentro de las que no se establecen prioridades, no se alude a resultados y no se advierte un proyecto que sirva de eje conductor. Tal y como están subdivididas, las acciones de política exterior no permiten conocer las intenciones de México en su actuar internacional. Será necesario esperar el informe de la SRE para tener más luz sobre lo que ha ocurrido en materia de política exterior.

### **La emotiva Convención Demócrata**

Casi 75,000 personas atestiguaron el sí de Obama a la nominación por el partido demócrata; 75, 000 hombres y mujeres que creen que el joven Senador por Illinois puede cambiar un país que sienten aletargado tras ocho años de George W. Bush. El 29 de agosto, el estadio Mile High se convirtió en parte de la historia siendo escenario de la nominación del primer candidato negro. En medio de aplausos e interminables ovaciones, Barack Obama se transformó finalmente en el candidato demócrata a la presidencia.

La Convención Demócrata, realizada entre el 25 y 29 de agosto, pasó de un momento estelar a otro, de un discurso lleno de emoción al siguiente. Michelle Obama fue la encargada de inaugurar la gran fiesta demócrata. Con un discurso en el que habló de los valores familiares que comparte con su marido, así como de sus orígenes humildes y su compromiso con el sueño americano, Michelle, recordando las dificultades económicas que pasaron, tanto su familia, como la de su marido cuando eran niños, dijo: "América debe ser un lugar en que todos aquellos que luchan duramente puedan conseguir sus metas."

Sin lugar a dudas, el discurso más esperado era el de la ex candidata Hillary Clinton, quien tomó el estrado para pedir a sus 18 millones de votantes apoyar a Obama en la elección de noviembre. "Barack Obama es mi candidato y debe ser nuestro presidente," dijo la Senadora. Clinton fue la encargada de llevar el mensaje de unidad demócrata que tanto necesita el partido. "Sea que ustedes hayan votado por mí o por Barack, el momento es ahora. Debemos unirnos, como un solo partido con un solo objetivo," sentenció. En sus respectivas participaciones, Bill Clinton, Ted Kennedy, Nancy Pelosi y Joe Biden también apelaron a esta unidad al tiempo que denostaron el trabajo de George Bush, al que en todo momento relacionaron y compararon con John McCain.

Finalmente, llegó el 29 de agosto y la confirmación por aclamación de la nominación de Barack Obama. En el día del aniversario del histórico discurso de Martin Luther King "*I have a Dream*", Obama apareció en un estadio repleto en medio de frenéticos aplausos. En su discurso, el ahora candidato demócrata, cambió su habitual "*Change we can believe in*" por un mensaje político más concreto: "*The change we need*". Además, utilizó gran parte de su intervención para vincular a John McCain con George Bush.

A pesar de la gran cobertura mediática que tuvo la Convención Demócrata y de los innumerables momentos estelares, Obama no consiguió despegarse en las encuestas. Según un sondeo difundido por CNN el lunes 1 de septiembre, Obama cuenta con la intención de voto de un 49% de los electores, mientras que su rival del Partido Republicano tiene el 48%.

### **Joseph Biden: el compañero de fórmula de Obama**

Barack Obama anunció el 25 de agosto, tres días antes del inicio de la Convención Nacional Demócrata, a su compañero de fórmula y candidato demócrata a la vicepresidencia, el senador por Delaware Joseph Biden. La elección de Biden buscó compensar las insuficiencias de su campaña, en particular respecto a las críticas republicanas de falta de experiencia (especialmente duras en términos de política exterior), además de los problemas emanados con las bases de trabajadores blancos,

quienes apoyaban a Rodham Clinton y a quienes Obama ha tenido problemas para cortejar.

Biden, senador por Delaware desde hace 35 años (en 1973 se convirtió, a los 30 años, en uno de los senadores más jóvenes de los Estados Unidos) se ha destacado por presidir el Comité de Relaciones Exteriores. Con esto, la fórmula Obama-Biden fortalecerá importantemente una campaña que, según sus críticos, se encontraba sumamente débil en el frente de política exterior. La experiencia del senador Biden y su conocimiento de la geopolítica y los problemas que afectan a las diferentes regiones serán de importancia y utilidad para una campaña llevada a cabo en un mundo convulso y en el que las interacciones cada vez más intrincadas complican las relaciones internacionales.

Si bien con este compañero de fórmula se espera que la atención al plano internacional sea mucho mayor, no debemos esperar que cambie la situación en lo referente a América Latina y, en particular, México. En la actualidad, las prioridades estadounidenses se encuentran en los frentes abiertos (Afganistán e Irak) y en las amenazas potenciales a la seguridad internacional (Irán, Corea del Norte y Rusia). No obstante, la ideología de Biden en los temas referentes a México –la reforma migratoria y la Iniciativa Mérida–, se acercan bastante a los de su compañero de fórmula, por lo que en ese respecto no debemos esperar sorpresas.

### **Las propuestas de Obama: la renegociación del TLCAN**

Las Convenciones Nacionales de los partidos en Estados Unidos anteriormente servían al propósito de definir quién sería el candidato por cada partido a la presidencia. Esta función ha sido desplazada ahora a la temporada de elecciones primarias. Al llegar a la Convención, el candidato ya ha sido electo y, entonces, la Convención se ha transformado en un foro para que los candidatos se den a conocer ampliamente con el electorado y presenten las plataformas de sus campañas y de sus partidos para los siguientes cuatro años.

Denver fue el escaparate para que Barack Obama diera a conocer a su candidatura y sus propuestas en diferentes materias, especialmente de política exterior. Por ello, varios embajadores se dieron cita en la ciudad de la milla de altitud para conocer y, en cierta medida, cabildear, las propuestas de Obama. Arturo Sarukhán visitó la Convención con una importante agenda, dentro de la que el tema más importante resultó ser la alegada promesa demócrata de renegociar el Tratado de Libre Comercio de América del Norte. Para el Embajador, éste sería el asunto que más problemas podría causar en la relación bilateral, especialmente dado que la campaña de Obama ha manifestado su deseo de tomar medidas respecto al tratado. En caso de una renegociación, el tema se vuelve sumamente delicado, pero aclaró que si se tratara de actualizar el tratado para que pueda hacer frente a las condiciones actuales del subcontinente, el proceso y el resultado, así como la disposición del gobierno mexicanos serían diferentes.

Por otra parte, el coordinador de Obama para América Latina, Dan Restrepo, concedió una entrevista al periódico *Reforma* donde recalcó la importancia de la región, y particularmente de México para Estados Unidos y por ende, para el candidato demócrata. Además de aseverar que el candidato demócrata está comprometido con los asuntos más importantes en la agenda actual, como el combate al narcotráfico y la reforma migratoria, abordó el tema de la renegociación del TLCAN. Aseguró que no se trata de retroceder en los avances, sino de mejorar complicaciones estructurales del tratado con la firme

intención de hacer evolucionar las relaciones comerciales de las tres naciones firmantes. Sin embargo, dejó claro que, en caso que las condiciones de la mejora del acuerdo se presten a una renegociación, Obama estaría dispuesto a abrir el tratado.

### **El voto mexicano en Estados Unidos: relevante para ambos gobiernos**

Las elecciones presidenciales estadounidenses en puerta han estado marcadas, desde los inicios de campaña, por varios factores que las hacen extraordinarias en la historia del país. Primeramente, Estados Unidos tiene un importante e indiscutible papel a nivel internacional, lo que hace que sus políticas hacia el exterior siempre reciban todos los reflectores, en este sentido, las acciones dirigidas por el actual presidente, George W. Bush, han sido fuertemente criticadas incluso por sus propios gobernados como nunca se había visto. De esta manera, las elecciones que se llevarán a cabo el próximo 4 de noviembre tienen muy presente, tanto en candidatos como en votantes, que es la oportunidad para cambiar estas políticas y la concepción que tiene el mundo de Estados Unidos. En segundo lugar, estos comicios llamaron la atención de muchos críticos, analistas y ciudadanos en general porque los dos candidatos demócratas en las primarias eran, por naturaleza, representantes de dos minorías en el país: negros y mujeres. Sin embargo, el factor que ahora se ha tomado de mayor importancia para la elección presidencial es la capacidad de decisión a través del voto que ha logrado la minoría hispana.

La población de habla hispana en Estados Unidos es de 47 millones de habitantes, con un crecimiento de 3.3%, lo que hace pronosticar que, para 2050, serán 133 millones los latinos en ese país, una tercera parte de su población. El aumento de la participación de los votantes hispanos también es importante, ya que registra un incremento porcentual de 1.9 puntos, en comparación con 2004, y pasó de representar del 7% del total de empadronados al 8.9%, lo que equivale aproximadamente a 2 millones de personas más y un total de 9.2 millones de votos posibles, concentrándose en estados clave como Nevada, Colorado, Arizona y Florida. Cabe destacar que la población de origen mexicano en estos comicios es muy relevante dentro de la minoría latina, puesto que representan más del 50% de la misma y el 70% de aquellos con capacidad de votar.

Roberto Rosas, abogado del Parlamento de Líderes Migrantes de México en Estados Unidos, acotó, en una reunión de dicho parlamento con algunos legisladores mexicanos, que el voto de los connacionales será definitivo en los comicios de noviembre próximo y definitivamente inclinará la balanza hacia cualquier lado. "Somos 27 millones los mexicanos que estamos en Estados Unidos, siete millones son los indocumentados y el resto son los que de alguna manera tienen resuelto su estatus migratorio," agregó.

En este sentido, la participación de los mexicanos en los comicios del próximo 4 de noviembre es muy importante, tanto para los candidatos a la presidencia estadounidense, como para el gobierno mexicano, ya que el incremento de la población mexicana de forma tan acelerada y, por ende, de la relevancia que tiene en la vida política del país, son factores que México debería de tomar en cuenta para verdaderamente llegar a acuerdos con relación a la tan controvertida política migratoria entre las dos naciones y obtener resultados benéficos para ambas poblaciones.

### **Redada contra indocumentados en Mississippi**

El pasado lunes 25 de agosto, la Oficina de Inmigración y Aduanas (conocida como ICE) de Estados Unidos realizó una nueva redada contra trabajadores indocumentados, esta vez en instalaciones de la compañía *Howard Industries*, ubicada en Laurel, Mississippi. En la operación fueron detenidos 600 trabajadores de Alemania, Brasil, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Panamá y Perú. De este total, 475 fueron llevados a un centro de detención en el estado de Louisiana, donde enfrentarían el proceso de deportación, nueve menores de edad fueron llevados a la Oficina de Reubicación de Refugiados, 106 fueron liberados por “razones humanitarias”, lo que los facultó a regresar con sus familias pero portando brazaletes localizadores, y ocho enfrentan cargos criminales de robo de identidad agravado. El consulado de México en Nueva Orleans, por su parte, confirmó la presencia de casi 400 mexicanos en el centro de detención en Louisiana.

La operación, resultado de información proporcionada por un miembro del sindicato de la empresa no identificado, es la segunda de alto perfil en lo que va del año. En mayo, una redada en la empresa *Agriprocessors*, ubicada en el estado de Iowa, resultó en la detención de casi cuatrocientos trabajadores, de los cuales casi trescientos fueron encarcelados por robo de identidad. Si bien en esta ocasión el número de acusados de un crimen disminuyó considerablemente, la ICE aclaró que su política continúa siendo levantar cargos criminales contra los indocumentados. Como ocurrió en el caso de Iowa, la redada en Mississippi provocó fuertes reacciones entre grupos defensores de los derechos humanos y pánico entre los residentes hispanos de la comunidad. La redada puso en evidencia, por otra parte, las fallas en el programa de verificación laboral llamado “*E-Verify*” por medio del cual el gobierno pretende asegurar que todos los trabajadores contratados tengan permiso de laborar en el país. A pesar de que *Howard Industries* era parte del programa, se detectaron numerosos trabajadores laborando con números de Seguridad Social que no correspondían a su identidad.

### **Las interrogantes levantadas por las redadas: efectos a corto y largo plazo**

Las redadas constituyen medidas disuasorias basadas en la implementación del miedo. El parteaguas fue la redada efectuada en Postville, Iowa el 12 de mayo de 2008. A partir de entonces, los indocumentados enfrentan cargos criminales y encarcelamiento por uso de documentos falsos, además de la deportación. La redada ocurrida recientemente en Laurel, Mississippi sigue el mismo patrón.

Estas medidas no parecen obedecer ninguna lógica electoral. Los candidatos no mencionan las nefastas consecuencias para la población; parece que las acciones del ICE no despiertan su interés. Por otro lado, a pesar de que sí ha generado repatriaciones voluntarias, los costos sociales no se están calculando en comparación a las violaciones de los derechos de los migrantes. La represión parece ser la tendencia del gobierno estadounidense ante la migración indocumentada y no se vislumbra un panorama distinto para la próxima administración.

Manteniendo a la población con un estatus migratorio irregular aterrorizada, el gobierno federal puede estar implementando una estrategia para mantener al menor número posible de indocumentados, pero el suficiente para abastecer la demanda de mano de obra barata, del que se benefician millones de empresas. De continuarse esta práctica, estaríamos asistiendo a un nuevo orden político en los Estados Unidos respecto a la migración, esta

tendencia podría extenderse a otros países con grandes flujos migratorios.

### **Polémica entre Jorge Bustamante e INM sobre la Iniciativa Mérida**

El 21 de agosto de 2008, dentro del marco de los seminarios de “El Paso: reflexiones sobre la migración sudamericana,” organizada por la Universidad Autónoma Metropolitana (UAM) y la Fundación Henrich Boll Stiftung, Jorge Bustamante, Relator Especial de Derechos Humanos de los Migrantes para la Organización de las Naciones Unidas (ONU), hizo declaraciones en relación al poco avance del gobierno mexicano respecto a la garantía de los derechos humanos de los inmigrantes centroamericanos, en especial del Instituto Nacional de Migración (INM). En el seminario, afirmó que lo más grave es la práctica extendida en la sociedad mexicana de tráfico de menores, en especial de niñas centroamericanas y su vínculo con autoridades mexicanas.

El Relator tuvo que retractarse de ciertos comentarios, como lo escribió el día 25 de agosto en el periódico *Reforma*. Por su parte, Cecilia Romero, la comisionada del INM, en lugar de informar avances en materia de protección, se limitó a tratar de descalificar los amplios conocimientos del Relator que, como se sabe, es un experto internacionalmente reconocido del tema migratorio. Además, la Comisionada pone grandes esperanzas en el financiamiento que la Iniciativa Mérida podría proporcionar al Instituto para la plena instauración del Sistema Integral de Operación Migratoria (SIOM), dejando de lado el problema de fondo: la corrupción, y vínculos de las autoridades y agentes migratorios con el crimen organizado, señalamiento principal del Relator.

## **RELACIONES BILATERALES Y MULTILATERALES**

### **Reunión de Patricia Espinosa con el Presidente electo de la República de Paraguay**

La Secretaria de Relaciones Exteriores de México, Patricia Espinosa, viajó a la toma de posesión del Presidente electo de la República del Paraguay, Fernando Lugo Méndez, a quien transmitió los deseos del presidente Felipe Calderón de que logre el mayor éxito durante su mandato. Un día antes, la Canciller sostuvo una reunión con el presidente Lugo Méndez, donde le expresó el interés del gobierno de México por fomentar el diálogo político e intensificar los distintos vínculos bilaterales. Por otro lado, tomando en cuenta el historial de los flujos migratorios de Paraguay a México, la Canciller anunció la decisión del gobierno mexicano de suprimir el requisito de visa en pasaportes ordinarios para nacionales paraguayos que deseen ingresar a territorio mexicano, como turistas o personas de negocios, por un máximo de 180 días.

Espinosa le extendió una invitación para visitar México en los próximos meses, ante lo que el presidente Lugo Méndez aceptó cordialmente y declaró que ambas cancillerías trabajarán en la coordinación de las fechas y la agenda de temas a tratar. El mismo día, Patricia Espinosa sostuvo una reunión con el próximo ministro paraguayo de Industria y Comercio, Martín Heisecke, con el fin de abordar diversos asuntos inherentes a dicha área, particularmente los relativos a la industria cementera, en donde existe gran interés de Paraguay por explorar oportunidades.

## **VII Reunión de la Comisión Binacional México–Costa Rica**

A 170 años del establecimiento de relaciones diplomáticas, el pasado 27 de agosto, se llevó a cabo la VII Reunión de la Comisión Binacional México-Costa Rica, en la que se acordó establecer, principalmente, un grupo de trabajo que analice la viabilidad de un Acuerdo de Asociación inclusivo que tenga como base pilares para un diálogo político y social, de cooperación y comercio, debido, entre otras cosas, a las coincidencias existentes entre estos países en temas regionales y multilaterales. Los resultados del grupo de trabajo deberán ser presentados el 15 de noviembre de este año.

En el ámbito político, ambos países reiteraron el compromiso de trabajar conjuntamente en diversos foros internacionales como el Grupo de Río, el Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas y el Sistema Interamericano de los Derechos Humanos, tanto para fortalecerlos como para impulsar una reforma integral, como puede representar el caso específico del Consejo de Seguridad de la ONU. Otro tema que continuó en la agenda bilateral fue el Proyecto Mesoamérica, sobre el cual acordaron seguir impulsando programas que lo apuntalen como mecanismo de integración y desarrollo de la región.

En el ámbito económico, ambas delegaciones dieron a conocer los resultados positivos del comercio bilateral, derivado del Tratado de Libre Comercio que, a trece años de su vigencia, ha logrado multiplicar 11 veces el comercio bilateral, alcanzando cifras aproximadas a los 1,428 millones de dólares en 2007 en las industrias alimentaria, comercio, comunicaciones, servicios financieros y construcción. En una relación en la que la inversión mexicana logra superar los 400 millones de dólares en Costa Rica y la costarricense, 57 millones de dólares en México, coincidieron en que en el futuro próximo el Foro del Arco del Pacífico Latinoamericano puede ofrecer las vías para aumentar la integración comercial bilateral y de la región, así como el impulso a nuevos sectores productivos y el fomento de una mayor participación de las PYMES de ambos países en ferias internacionales.

Debe destacarse que, alrededor de los trabajos, hubo una importante participación de las titulares de los Institutos de la Mujeres de ambos países, así como de las Comisiones Mixtas de Cooperación científico-técnica y educativo-cultural con la intención de fortalecer la asistencia técnica recíproca en estos rubros.

## **Reacción del gobierno mexicano ante la nacionalización de CEMEX en Venezuela**

Ante la decisión de nacionalizar la empresa mexicana CEMEX Venezuela S.A.C.A por acción del gobierno de la República Bolivariana de Venezuela, la Cancillería mexicana ha destacado, en un comunicado de prensa publicado el 19 de agosto, que el gobierno de México ha mantenido contactos con autoridades de ese país y funcionarios de CEMEX durante los últimos meses, con el objetivo de que el proceso se apegue al marco aplicable y se respete el principio de trato no discriminatorio. Hasta el momento, el comunicado menciona que no se ha logrado establecer un acuerdo mutuo satisfactorio, por lo que el Embajador de México en Venezuela, Mario Chacón, ha manifestado a ese país continuar respaldando las negociaciones hasta alcanzar un acuerdo sobre los principios del diálogo, concertación y apertura favorable para las partes.

## **IV Congreso Latinoamericano de Ciudades y Gobiernos Locales: problemas comunes, soluciones compartidas**

Con sede en la Ciudad de México, durante los días 27, 28 y 29 del presente mes, se llevó

a cabo el IV Congreso Latinoamericano de Ciudades y Gobiernos Locales. Los principales propósitos de dicho congreso fueron fomentar el intercambio de conocimientos y experiencias entre los gobiernos locales de América –en materia de democracia, desarrollo y descentralización- y analizar los avances, logros y retos en estos temas. Con la participación de distintos actores –sociedad civil, funcionarios gubernamentales, empresarios y alcaldes-, se trataron diversos temas, como el del fortalecimiento de las sociedades participativas, desarrollo humano e inclusión social, capacidades y retos institucionales, y seguridad y desarrollo social. El Congreso fue inaugurado por el Jefe de Gobierno de la Ciudad de México Marcelo Ebrad Casaubon, acompañado por Julio Pereyra, presidente de la Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones (FLACMA) y Francisco Moncayo, alcalde de Quito y copresidente mundial de Ciudades y Gobiernos Locales (CGLU).

Los temas que todos plantearon como crucial para el futuro de la región fueron la inseguridad y la pobreza, factores que están muy relacionados. Se tomaron en cuenta las políticas puestas en marcha para solucionar el problema con intención de intercambiar propuestas ya desarrolladas con éxito, entre ellas, la reorganización completa de la policía (Marceo Ebrard, jefe de gobierno del Distrito Federal), colocación de cámaras de vigilancia (Domingo Anaya, intendente de San Miguel Tucumán, Argentina), estrategias encaminadas a la prevención, como creación de oportunidades en educación y empleo (Jaime Zae Usca, alcalde de Villa El Salvador, Perú), programas de atención a víctimas y familias de los presos (Julio César Pereyra, intendente de Florencio Varela, Argentina), comandos de atención inmediata (Gabriel Cadavid, alcalde de Itagüi, Colombia) y la creación de proyectos de Policía Comunitaria (Francisco Moncayo, alcalde de Quito, Ecuador). Miguel Lifschitz, como moderador de la mesa, planteó un enfoque preventivo e integral del problema de la seguridad ciudadana, que vincula el abordaje de la misma con la dinámica del desarrollo. “Precisamente ésta es la matriz con la que la municipalidad de Rosario interpreta el fenómeno, respondiendo a través de políticas sociales, económicas, medioambientales, urbanas y de fortalecimiento institucional. La región latinoamericana en general y México particularmente atraviesan actualmente un alarmante fenómeno de crecimiento exponencial de la violencia y el delito urbano.”

## PODER LEGISLATIVO Y POLÍTICA EXTERIOR

### **Ciclo de conferencias para conmemorar el 90 aniversario del natalicio de Nelson Mandela**

Con motivo del 90 aniversario del natalicio de Nelson Mandela, el pasado 18 de agosto la Comisión de Relaciones Exteriores-África, que preside el senador Salomón Jara Cruz (PRD), y la embajada de Sudáfrica en México iniciaron una serie de tres conferencias magistrales que se llevaron a cabo en honor del líder social.

En el marco de esta celebración, el Embajador de Sudáfrica, Mphakama Nyangweni Mbete, señaló que “Sudáfrica está tomando forma en diferentes frentes, a nivel político y gubernamental, en los deportes, el arte, la cultura, a nivel económico, social y muchos otros aspectos de la actividad humana.” Por su parte, al participar en la conferencia “Fin del Apartheid, inicio de una nueva era en defensa de los derechos humanos,” la embajadora Lourdes Aranda, Subsecretaria de Relaciones Exteriores, explicó el papel de

México durante la lucha para el fin del sistema del Apartheid, instaurado en Sudáfrica a inicios del siglo XX. Finalmente, al clausurar el ciclo de conferencias “El legado de Nelson Mandela para África y el mundo,” el senador Ramón Galindo Noriega (PAN) exaltó “la lucha de Nelson Mandela para dotar de igualdad de derecho, no sólo a una nación, sino a un continente entero.”

**Presentación del libro *Mujeres, familias y ciudadanía: discriminación y exclusión en los códigos civiles en México***

El pasado 22 de agosto, la directora del Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas en apoyo de las Actividades para Eliminar la Violencia contra la Mujer (UNIFEM) para la región de México, Centroamérica, Cuba y República Dominicana, Teresa Rodríguez Allende, indicó que la institución promueve iniciativas que permitan avanzar la condición jurídica y social de las mujeres, por lo que apoya el trabajo a favor de la justicia de género y las iniciativas que buscan incorporar la perspectiva de género en todas las dimensiones de justicia.

**Presentación del libro *Martí en México: recuerdos de una época***

Durante el evento de presentación del libro *Martí en México: recuerdos de una época*, llevado a cabo en el Senado de la República el pasado 23 de agosto, el senador Santiago Creel Miranda, presidente de la Mesa Directiva, aseguró que “la figura de José Martí inspira un puente entre México y Cuba, puente entre dos naciones que se funden en este personaje.” Por su parte, el Embajador de Cuba en México, Manuel Aguilera de la Paz, agradeció en nombre del gobierno de Cuba la hermandad histórica de México y su país.

**Sesión de la Comisión Permanente Segundo Receso, Año 2 LX Legislatura**

La diputada Liliana Carbajal Méndez (PAN) presentó, a nombre de legisladores de su partido, una iniciativa con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales en materia del voto a los mexicanos residentes en el extranjero.

El 28 de agosto, el senador Santiago Creel Miranda concluyó los trabajos de la Comisión Permanente que en cuatro meses, con relación a asuntos de política exterior, ratificó ocho nombramientos expedidos por el Poder Ejecutivo Federal y a siete embajadores y cónsules; aprobó 87 permisos para que ciudadanos y ciudadanas mexicanos puedan prestar servicio en representaciones diplomáticas extranjeras. Igualmente, registró 26 autorizaciones para aceptar y usar condecoraciones y cinco permisos al Presidente de la República para ausentarse del país.

**Se instala la Mesa Directiva para el tercer año de ejercicio de la LX Legislatura**

Con el fin de iniciar un nuevo periodo de sesiones a partir del lunes pasado, el pleno del Senado de la República eligió, con 89 votos, al senador Gustavo Enrique Madero Muñoz como presidente de la Mesa Directiva de este órgano legislativo, para conducir los trabajos del Tercer Año de Ejercicio de la LX Legislatura.

### **Marcha contra la inseguridad “Iluminemos México”**

A 4 años de intrascendentes resultados de aquella tan impresionante marcha contra la inseguridad, y a 11 años de la primera versión de dicha expresión, el pasado 30 de agosto tuvo lugar en la capital de la República, en otras veinticuatro ciudades del interior y en capitales de algunos otros países, nuevamente una marcha contra la inseguridad y la delincuencia, “Iluminemos México”, con la principal intención de hacer un llamado a las autoridades que hasta hoy no han logrado mejorar la situación.

México es un país que cada vez se involucra más en la dinámica mundial y, por lo tanto, la percepción que tengan otros países es importante e inevitable por la importancia y accesibilidad de los medios de comunicación y porque el vínculo con otros países llega a darse simplemente por la presencia de algún connacional en ellos. Esto fue lo que sucedió con la marcha “Iluminemos México,” pues el llamado tuvo respuesta de casi 500 mexicanos repartidos en varios países del orbe.

Diarios digitales como la *BBC*, *Washington Times*, *CBS News*, *Mirami Herald*, *Shangaidaily*, y *Live News* –de Australia- dieron un espacio en sus respectivas secciones internacionales al llamado de los mexicanos en contra del crimen y la impunidad en el país, destacando la inseguridad que se vive y la exigencia de los ciudadanos desesperados por una vida en paz para la ciudadanía. En Londres, se reunió medio centenar de mexicanos residentes en aquella ciudad, así como estudiantes de varias universidades a las afueras de la embajada de México. Recaudaron firmas que entregaron a un funcionario de la embajada, junto con la petición al gobierno mexicano de acabar con la impunidad y mayor seguridad para los mexicanos. En Varsovia, se juntó una treintena de mexicanos radicados en esa capital quienes cantaron el himno nacional con banderas mexicanas y velas encendidas. España fue la nación donde más personas se concentraron. Unos 200 manifestantes, en su mayoría jóvenes vestidos de blanco y algunos españoles apoyando la causa, marcharon unos cinco kilómetros, del centro de Madrid hasta la embajada de México donde fueron recibidos por el embajador Jorge Zermeno. Las consignas iban desde paz para la ciudadanía hasta cuestionamientos a las medidas de combate al narcotráfico por parte del gobierno federal, así como la petición de erradicar la corrupción de cuerpos policiales. En San José, Costa Rica, la marcha estuvo formada por decenas de personas, quienes marcharon en silencio y manifestaron el repudio a la violencia y al crimen organizado que se vive en México. Finalmente en Tel Aviv, así como ciudades estadounidenses como Chicago, Houston, Texas, Illinois, San José y California hubo mexicanos unidos por la causa.

En la ciudad de México las iniciativas ciudadanas se entregaron, tanto al Jefe de Gobierno del Distrito Federal, como al presidente Calderón, ahora sólo queda preguntarnos: ¿qué tiene de diferente esta marcha con sus dos antecesoras? ¿Realmente la agenda de iniciativas ciudadanas va a ser escuchada por el gobierno? Lo que es cierto es que México ocupa el primer lugar en secuestros en el mundo, con 1,554 plagios denunciados de 1995 a 2007, cifra que se potencia, si consideramos que los plagios denunciados son los menos y que eso no va a cambiar por más reformas a la ley que se hagan, o reclutando y capacitando a más fuerzas policiales para mejorar la captura de los delincuentes. Es necesario ver más allá, preguntarse por qué cada vez hay más delincuentes involucrados en robos, secuestros y asesinatos, si cada vez hay más policías

capacitados o servicios de protección como las alarmas o localizadores intercruzados. Es necesario que la sociedad civil organizada no nada más marche un día y entregue un escrito al gobierno; es necesario que se mantenga visible, presente para demandar respuesta día con día y no nada más cuando la situación se torne inaguantable.

### **Inseguridad en México desincentiva a los turistas europeos**

El turismo es un sector sumamente importante para México, por los altos ingresos que genera internamente, pero, lamentablemente, es muy sensible a los eventos negativos internos. La ola de inseguridad y de creciente violencia desatada en México desde hace ya varios meses ha tenido resonancia en los medios internacionales, cuyos reportes sobre los secuestros, los asesinatos masivos y los hallazgos de cuerpos decapitados –por citar algunos ejemplos- amenazan al sector turístico mexicano. Con frecuencia, se compara la situación de México con la de países como Irak, lo cual desincentiva indiscutiblemente a los visitantes potenciales.

Recientemente una serie de gobiernos europeos, como el de Alemania, el del Reino Unido y el de Francia, entre otros, advirtieron a sus ciudadanos acerca de las precauciones que estos deben tener al viajar a México, como cuidarse tanto de criminales como de policías. El Ministerio de Asuntos Exteriores de Alemania previene a sus ciudadanos sobre el aumento considerable de la delincuencia en México. A la vez, Reino Unido alerta a sus ciudadanos sobre las denuncias de la complicidad de los agentes de la policía mexicana en los secuestros prolongados y en los que se pide dinero para el rescate. Además, el Ministerio de Relaciones Exteriores británico señala, en su página actualizada el 6 de agosto, las alertas ante un viaje a México; “debe ser cauteloso y discreto al discutir abiertamente sus asuntos financieros o de negocios.” Por su parte, el Ministerio de Asuntos Exteriores y Europeos francés afirma que la situación de inseguridad en México se ha recrudecido fuertemente en los últimos años, y previene especialmente a sus ciudadanos sobre los riesgos en ciudades fronterizas como Tijuana y Ciudad Juárez.

Como se puede apreciar, la inseguridad es una situación crítica, no sólo para los mexicanos, sino también para el sector turístico. Si México desea preservar los altos niveles de turismo con los que ha contado en los últimos años, deberá tomar medidas fuertes para contrarrestar la crisis de seguridad y, por ende, mejorar su imagen en el exterior, para finalmente evitar que un sector tan sensible, como es el del turismo, continúe en decadencia.

### **La visita del Subcomité para la Prevención de la Tortura**

Del 28 de agosto al 12 de septiembre, el Subcomité para la Prevención de la Tortura de Naciones Unidas realiza una visita a México. Creado en el marco del Protocolo de la Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Cruelles, Inhumanos o Degradantes, el objetivo del Subcomité es realizar visitas a los centros penitenciarios, con el fin de verificar que no se cometa algún acto de tortura. De esta manera, nuestro país, que ratificó dicho instrumento en abril de 2005, tiene la obligación de recibir visitas periódicas por parte de los expertos del subcomité, así como la de diseñar un mecanismo nacional de prevención de tortura.

Entre las principales actividades que los expertos tienen contempladas en su agenda, destacan reuniones con funcionarios de la SRE, SEGOB, SEDENA, SSP, la Secretaría de

Salud, PGR, INM y el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia. Cabe destacar la reunión que los expertos tuvieron con funcionarios de la Comisión Nacional de Derechos Humanos, órgano responsable de la instrumentación del Mecanismo Nacional contra la Tortura (MNT). Dentro del MNT, la CNDH realizó, de septiembre de 2007 a agosto de 2008, visitas a 317 lugares de detención, en Campeche, Distrito Federal, Durango, Querétaro y Tabasco. Así, una vez conocidos los resultados de la metodología y la estrategia bajo el MNT, se llegó a la conclusión de la necesidad de cooperar con el Subcomité para prevenir la tortura en nuestro país.

### **El propuesto Día Nacional contra la Homofobia: un primer paso**

El pasado 15 de agosto, mediante una carta dirigida al presidente Felipe Calderón, Amnistía Internacional se sumó a la petición de otras organizaciones de implementar el Día Nacional contra la Homofobia (17 de mayo, fecha en la que conmemora el Día Internacional contra la Homofobia). En el marco de la XVII Conferencia Internacional del SIDA, diversas organizaciones se habían reunido con el Presidente, para hacer oficial dicha petición; todavía el Ejecutivo no se ha pronunciado al respecto.

La homofobia es uno de los graves reflejos de la persistencia de discriminación en nuestro país. Más allá de la falta de acciones por parte del gobierno para garantizar los derechos de las personas homosexuales, transexuales y transgénero, los datos más alarmantes radican en los patrones culturales. De acuerdo con datos de la Encuesta Nacional sobre Discriminación en México (realizada por el Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación), se estima que más del 90% de los homosexuales encuestados sienten discriminación en su contra, y el 43% dijo haber sido víctimas de segregación; asimismo, se estima que más del 70% de los encuestados está de acuerdo con despedir a un maestro por ser homosexual, mientras que cerca del 50% no compartiría su casa con un homosexual. Más alarmante es, aún, los homicidios contra integrantes de la comunidad homosexual y transgénero en nuestro país: alrededor de 15 asesinatos ocurren cada mes, ocupando nuestro país el segundo lugar en América Latina, después de Brasil. Evidentemente, la petición cobra vital importancia; nos enfrentamos a un reto que radica, de manera principal, en el ámbito cultural. El cambio de estereotipos y tradiciones inmersas en una sociedad patriarcal es una responsabilidad que compartimos todos. Probablemente, el reconocimiento de la lucha contra la homofobia represente un primer paso, pero sin duda, tendrán que redoblar esfuerzos para combatir la discriminación hacia esta comunidad.

## **MÉXICO EN LA ECONOMÍA INTERNACIONAL**

### **México, por segundo año consecutivo, tiene el crecimiento más bajo de la región**

El 27 del mes en curso, la Secretaría Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Alicia Bárcenas, presentó los resultados plasmados en el *Estudio económico de América Latina y el Caribe, 2007-2008: política macroeconómica y volatilidad*.

El informe atribuyó el crecimiento sostenido hasta 2007 a los buenos precios de materias primas, sobre todo hidrocarburos y productos mineros, a las fuertes remesas de trabajadores emigrados y a las condiciones de financiamiento externo excepcionales,

factores que, por lo general, no se presentan de manera simultánea. Asimismo, el superávit en cuenta corriente, los tipos de cambio flexibles con intervención en los mercados cambiarios, el manejo fiscal prudente, el menor endeudamiento y mejor calidad, y la acumulación de activos como reservas internacionales y fondos de estabilización fueron características de la región que contribuyeron a este fenómeno.

Para 2008, dicho informe tuvo un tono positivo por las cifras ahí mencionadas, sin embargo no presenta un futuro alentador. A pesar que el crecimiento económico de la región fue de 4.7%, superior al 3% no alcanzado desde hace más de 40 años de manera sostenida, en 2007 fue mayor, presentando un 5.7% con un alza continua durante los seis años antecesores. De esta forma, este año está marcado por una desaceleración del crecimiento regional, aunque se mantenga a la alza. Esta situación se explica por volatilidad que caracteriza a los mercados financieros desde mediados del año pasado y la mayor incertidumbre internacional que está teniendo impactos negativos en el crecimiento mundial. En este sentido, las economías de la región no serán la excepción, pero se espera que se vean menos afectadas que en episodios del pasado, dada su mayor fortaleza. Para 2009 a pesar del escenario internacional, se espera aún un crecimiento superior al 3% *per cápita*.

Los países que sostuvieron los extremos de la estadística fueron, por un lado, Perú como el de mayor crecimiento en la región con un incremento de 8.3% de su PIB y, por el otro, México, con el peor desempeño económico por segundo año consecutivo, con un crecimiento de 2.5%, menor al 3% presentado por Haití y Ecuador. Este bajo crecimiento, dijo Alicia Bárcenas, se atribuye a la estrecha relación de la economía mexicana con la de Estados Unidos, a la insuficiente inversión física y al bajo nivel de tributación fiscal representada por el 12% del PIB del país, muy por debajo del 18% del PIB que se tiene como promedio en América Latina, misma que se debe a la enorme evasión fiscal.

El mercado de trabajo también tuvo cifras regionales alentadoras, ya que el porcentaje de desocupación se redujo en 0.5% de 2007 a 2008; asimismo, la pobreza se ha reducido nueve puntos porcentuales desde 2002. Los principales factores se centran en el crecimiento económico, la disminución del desempleo y la mejor calidad del trabajo creado, así como al aumento de los ingresos no salariales como remesas y programa de transferencias condicionadas. A pesar de esto, la pobreza continúa siendo elevada, alcanza a más del 35% de la población e involucra a 190 millones de personas, cifra mayor a la existente a comienzos de los años ochenta, colocando este problema en una situación cada vez más preocupante, sobre todo por el alza en los precios que están presentando los alimentos a nivel mundial y las presiones inflacionarias que esto conlleva. En este rubro, a la cabeza se encuentra “la República Bolivariana de Venezuela, con un incremento de 32% de la inflación general de junio de 2007 al mismo mes de 2008, pero una elevación de 51% en los precios de los alimentos. Le sigue Nicaragua, con una carestía de 23% y alza de 33% en la comida; Bolivia, con una inflación general de 17% y una particular de alimentos de 32%. En este aspecto México es el país de la región con menor inflación general, 5.3%, y de alimentos, 9%.”

Este informe menciona que, a futuro, uno de los principales riesgos es la aceleración de la inflación incrementando los precios de alimentos y combustibles, así como las tasas de interés de los bancos centrales. Para México, la desaceleración de la economía estadounidense representará un impacto mayor, ya que sus ventas externas, sobre todo de

manufacturas, están concentradas en dicho país como destino. Asimismo, esta situación podría tener consecuencias negativas en el mercado laboral de Estados Unidos, marcando una reducción de las remesas enviadas a México y otros países de la región. El informe puede ser encontrado en la siguiente dirección: [http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/9/33869/LCG2386\\_P\\_Documento.pdf](http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/9/33869/LCG2386_P_Documento.pdf).

### **El papel de las empresas extranjeras en la exploración de aguas profundas**

En el marco del debate nacional sobre la reforma energética, PEMEX asegura que requiere producir hacia el año 2021 unos 500,000 barriles de petróleo diarios en yacimientos de aguas profundas del Golfo de México para compensar el declive en Cantarell, por lo que las autoridades energéticas estiman que, para extraer el potencial petrolero, se tendría que entregar contratos a empresas privadas nacionales y extranjeras por 232 mil millones a 409 mil millones de dólares, en un período de 30 años. Sin embargo, de acuerdo con PEMEX, en este momento, tan sólo una veintena de firmas de ingeniería, construcción, servicios, perforación y operadoras podrían contribuir al desarrollo de los programas de exploración y explotación de aguas profundas de México. Así, en su conferencia magistral “*Deep Water Professional Development Program*,” el director general de PEMEX-Exploración y Producción, Carlos Morales, relató que México podría utilizar los servicios de empresas petroleras internacionales como *TransOcean*, *FMC Technologies*, *BP*, *Technip*, *Chevron*, *Bhpbilliton*, *Marine Contractors*, *Shell*, *Aker Kvaerner*, *Cooper Cameron*, *Statoil*, *Pegasus*, *Schlumberger*, *Petrobras*, *Bluewater* e *Intec Engineering*, entre otras. Cabe señalar que dichas empresas deben primero hacer una valoración de sus costos, riesgos y beneficios, para decidir si comprometerse en un contrato con PEMEX o no.

Ese punto de vista contrasta con las opiniones de otros expertos e iniciativas presentadas al Congreso, según las cuales México debería concentrarse por ahora en programas de exploración y explotación en aguas someras, así como en programas para la mayor recuperación de yacimientos en tierra. Para esos fines, no requiere servicios de empresas internacionales. Mientras, se prepararía para iniciar los proyectos de aguas profundas con mayores conocimientos de los que ahora tiene.

---

**DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES**

Instituto Tecnológico Autónomo de México

Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,

C.P. 01000, México, D. F.

Tel. 56-28-40-00 ext. 3932 Fax: 56-28-40-92

Correo electrónico: [mexicoymundo@itam.mx](mailto:mexicoymundo@itam.mx)

Página web: <http://internacionales.itam.mx/publicaciones/revistas.html>

---

El presente documento electrónico utiliza como fuentes de información:

Medios impresos: *Revista Proceso, Diario Monitor, El Financiero, El Universal, Excelsior, Reforma, Milenio, El Economista, The New York Times, Washington Post, Los Angeles Times, Dallas Morning News, Miami Herald, Wall Street Journal, The Economist, Financial Times, El País, El Mundo y Le Monde.*  
Recursos electrónicos: *Reuters, BBC en español, Consejo Mexicano de Asuntos Internacionales, Senado de la República e Internet Securities.*

Coordina su elaboración Maestra Olga Pellicer. Colaboradores, Arellí Palomo, Daniela González Iza, Eva Barrio, Fernando Cano Camacho, Franklin Dumser, Ksenia Pacheco, Paola Iza, Ramón Peña y Valentina Rabasa.