

# México en el Mundo

CARTA QUINCENAL

SEPTIEMBRE 2010  
VOLUMEN 7  
NÚMERO 5

## RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS

Promesa cumplida.....	1
Elecciones de medio término.....	2
La Oficina Bilateral de Seguimiento de la Iniciativa Mérida entra en acción.....	3
Detención de “la Barbie” y la reacción de Estados Unidos.....	3

## RELACIONES BILATERALES Y MULTILATERALES

IV Informe de Gobierno: acciones y ¿prioridades? en política exterior.....	4
Gira de la Canciller por Sudamérica.....	6
Visita de la Canciller a Austria.....	7
Visita de los relatores especiales de la ONU y OEA sobre libertad de expresión.....	8
Hacia el fortalecimiento del Consejo de Derechos Humanos.....	9
Plan de Acción Global contra la Trata de Personas.....	9
Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo.....	10
México y el desarme.....	11
Conferencia Mundial de la Juventud.....	11

## PODER LEGISLATIVO Y POLÍTICA EXTERIOR

Inicia Senado glosa del IV Informe con análisis de política exterior.....	12
Senado buscará una relación comercial más estrecha con Japón.....	13
Llaman a comparecer a funcionarios por asesinato de migrantes.....	13
Exigen legisladores creación de Comisión de Asuntos Migratorios.....	14
Respuesta globalizada ante cambio climático: Globe International.....	14

## MÉXICO DESDE EL EXTERIOR

El caso de los 72 migrantes acribillados.....	15
La ONU DH condena la violencia en Oaxaca.....	16
Polémica por escudo “rafagueado”.....	17

## MÉXICO EN LA ECONOMÍA INTERNACIONAL

La ola de violencia aun no afecta la inversión en México.....	17
La recuperación económica en Estados Unidos y sus efectos en México.....	18
Comportamiento errático de las remesas.....	18
México, doceavo exportador de alimentos en el mundo.....	19

## RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS

### **Promesa cumplida**

La última semana de agosto fue una semana de intensa actividad en política exterior para Barack Obama. Por una parte, puso fin a las “operaciones de combate” en Iraq, mientras que en Washington dio inicio a una nueva ronda de negociaciones entre palestinos e israelíes con la esperanza de llegar a una solución, o al menos un acercamiento, para la situación en Medio Oriente.

El 31 de agosto se declararon terminadas las operaciones estadounidenses de combate en Iraq con el segundo discurso de Obama pronunciado desde la Oficina Oval. En él, el Presidente afirmó que los estadounidenses cumplieron con su misión y que llegó el momento de enfocarse en los retos nacionales, principalmente en la economía. Con el cambio de mandato –se mantendrá una misión de construcción nacional- termina oficialmente la guerra en Iraq. Sin embargo, cerca de 49,000 tropas se mantienen en el país asiático, especialmente confinadas a las bases estadounidenses. Estas tropas se encargarán de vigilar los esfuerzos de construcción nacional, los cuales estarán a cargo de los iraquíes. Las operaciones llevadas a cabo dejarán de ser de combate y serán de “sociedad” y “apoyo.”

El futuro de Iraq se mantiene incierto. Si bien se llevaron a cabo elecciones con éxito considerable, los resultados no dieron un ganador absoluto y no se ha superado la crisis derivada de esto por lo que hasta el momento no se ha podido formar un gobierno. Por otra parte, la insurgencia todavía presenta señales de vida y los regionalismos aún presentan problemas, en especial en la región de Kirkuk, con enfrentamientos entre árabes y kurdos. La Administración Obama dejó claro que esos problemas tendrán que ser resueltos a partir de ahora por los iraquíes principalmente, contando sólo con la asesoría estadounidense. El Presidente dejó claro que es momento de “dar vuelta a la página” y rindió un homenaje a los militares por el servicio prestado y los sacrificios realizados, además de reconocer la labor de aquéllos que murieron en combate.

Obama dejó claro durante su discurso el costo que se tuvo que pagar por la guerra en Iraq, dejando de poner atención a temas nacionales importantes como la economía. No obstante, evitó tomar una posición partidista aunque no mencionó el aumento de tropas de Bush que ayudó a estabilizar la situación en Iraq. El énfasis en términos electorales se centró en el cumplimiento de una de sus más importantes promesas de campaña.

Otra de las promesas de campaña en materia internacional fue la búsqueda de una solución a la situación entre Palestina e Israel. Los primeros días de septiembre, Obama comenzó con un nuevo esfuerzo para generar un acercamiento que lleve a una solución entre ambos. Las pláticas se llevaron a cabo en Washington con mediación del gobierno de Estados Unidos y representación de Egipto por medio de su presidente, Hosni Mubarak y de Jordania con el Rey Abdalá.

Las reuniones consistieron en una cena de trabajo presidida por Obama, una reunión entre los presidentes de Israel, Binyamin Netanyahu, de Egipto, Mubarak, de la ANP, Mahmoud Abbas y el rey jordano, además de la secretaria de Estado, Hillary Clinton, en la sede del Departamento a cargo de esta última. También tuvo lugar una entrevista privada entre Netanyahu y Abbas. El progreso emanado de estas pláticas fue

mesurado pero da esperanzas porque no se han roto las negociaciones hasta el momento, aunque no se han conseguido avances en los temas más polémicos: la extensión a la moratoria de asentamientos judíos en territorios ocupados, el estatus de Jerusalén y el futuro de Hamas. Sin embargo, la continuación de los diálogos en Egipto a mediados de mes da esperanza de que se logre algún progreso. Así, Obama iniciará la temporada electoral con promesas cumplidas en materia de política exterior y listo para dedicarse de lleno a temas internos que demandan su atención para poder mejorar las esperanzas de los demócratas para noviembre.

### **Elecciones de medio término**

El gran entusiasmo con el que se vivieron las elecciones presidenciales en 2008 en Estados Unidos ha sido sustituido por frustraciones y críticas hacia el presidente Obama y su partido, los demócratas, por el lento paso de la recuperación económica de la crisis iniciada antes de aquella elección. El sentimiento “anti-incumbente” –en contra de los oficiales electos- también es una constante en el sistema electoral estadounidense actual.

Las elecciones de medio término se llevarán a cabo en noviembre y se espera que los republicanos recuperen terreno disminuyendo considerablemente la mayoría de los demócratas en el Senado y la Cámara de Representantes –incluso pudiendo revertirla. El clima electoral está del lado de los republicanos, ya que el pueblo se encuentra frustrado por la falta de progreso económico y, por ende, insatisfecho con el gobierno federal y crítico de liderazgo del presidente Obama.

El tema más importante durante la elección es la economía. La recuperación ha sido muy lenta y ha tenido varios retrocesos. Los índices de desempleo no muestran una mejora sostenida, el crecimiento es bajo y los resultados han estado constantemente por debajo de las proyecciones. Nevada, California y Ohio han sido especialmente afectadas por los problemas económicos nacionales.

Otro tema importante es la reforma al sistema sanitario, la cual volvió a ser controversial después de comenzar a repuntar con altos números de aprobación. El electorado de nuevo se encuentra dividido respecto a la publicación de la reforma. El gasto público es otro tema importante, los legisladores que apoyaron las medidas de rescate financiero, los estímulos y la reforma al sistema sanitario podrían ser castigados por el electorado, sobre todo, a medida que los miembros del ala más conservadora de los republicanos, el *Tea Party*, instigan a los electores a reprochar tales medidas. La inmigración cobró relevancia en la medida en que el gobierno estatal de Arizona tomó el tema en su agenda legislativa, alegando la falta de acción por parte del gobierno federal.

Las competencias más reñidas por el momento se encuentran en Nevada, donde el senador Harry Reid tendrá que defender su curul ante una republicana conservadora, Sharron Angle, a pesar de lo fuerte que la crisis hipotecaria afectó al estado. Otras importantes son Florida, donde el gobernador Charlie Crist abandonó a los republicanos y se presentará a la elección como independiente. En Missouri, los demócratas están sufriendo por el declive en la popularidad del presidente, al igual que Colorado y Wisconsin, estados que habían tendido a favor de los demócratas y donde ahora se ven reversiones en las tendencias.

Históricamente las tendencias no favorecen a Obama. Después de una elección donde el partido vencedor ganara con una considerable ventaja, la elección de medio término tiende a favorecer al partido de la minoría, como le pasara a Bill Clinton en 1994.

La coyuntura tan drástica que dio a Obama el triunfo ahora es su mayor reto y así lo muestran las encuestas. En la encuesta más reciente del *Washington Post-ABC*, llevada a cabo la última semana de agosto, los electores favorecen a los republicanos en casi todos los aspectos, por ejemplo, capacidad para manejar la economía (43% contra 39% demócrata) e intención de voto (47% a favor de los republicanos contra 45% demócratas). Los electores prefieren votar por republicanos para instaurar contrapesos a Obama en lugar de apoyar a demócratas y así facilitar la aprobación de los puntos de la agenda legislativa de Obama. Los índices de aprobación tampoco son favorecedores: el 46% solamente aprueba el gobierno de Barack Obama.

### **La Oficina Bilateral de Seguimiento de la Iniciativa Mérida entra en acción**

La Oficina Bilateral de Seguimiento de la Iniciativa Mérida (OBS) inició operaciones el pasado 31 de agosto en la Ciudad de México. La inauguración fue presidida por el Subsecretario para América del Norte de la SRE, Julián Ventura Valero, y el Subsecretario adjunto para Asuntos Internacionales de Narcóticos y Procuración de Justicia del Departamento de Estado de Estados Unidos, David Johnson.

El equipo de trabajo está conformado por setenta funcionarios de ambos países que trabajarán en una misma sede para habilitar las consultas de manera permanente entre funcionarios y definir proyectos en materia de seguridad contra la delincuencia y el crimen organizado. Sin embargo, los funcionarios estadounidenses no podrán realizar labores de inteligencia ni operativas. La instauración de esta oficina se hizo en seguimiento al anuncio de la canciller Patricia Espinosa y la Secretaria de Estado norteamericano, Hillary Clinton en marzo de 2009. Además, "refleja el nivel de confianza, fortaleza y profundidad que han alcanzado las relaciones bilaterales en materia de combate al crimen organizado transnacional, construidas sobre los principios de responsabilidad compartida, confianza mutua y respeto a sus respectivas jurisdicciones."

No obstante, el avance de la Iniciativa no ha sido del todo satisfactorio. En julio de 2010, la Oficina de Contabilidad Gubernamental de Estados Unidos (GAO, por sus siglas en inglés) reportó que sólo se ha canalizado el 9% de los 1,600 millones de dólares a los que Estados Unidos se había comprometido en 2008, debido a los procesos burocráticos del Departamento de Estado de Estados Unidos y a la ineficiencia del gobierno mexicano en la aplicación de recursos asignados. Es por ello que se considera a la OBS como la primera estructura de apoyo y seguimiento a la Iniciativa y se espera que sea una plataforma suficiente para garantizar un avance más apropiado con proyectos bien definidos dentro de las normas bajo las que se creó este instrumento. De principio, se probará su eficiencia en octubre, ya que es cuando el gobierno de Estados Unidos se comprometió a entregar los primeros tres Black Hawk a México.

### **Detención de "la Barbie" y la reacción de Estados Unidos**

El 30 de agosto la Policía Federal (PF) detuvo en el estado de México a Édgar Valdez Villarreal, alias *La Barbie*, ex jefe de sicarios de Cártel de los Beltrán Leyva. Con *La Barbie*, quien tiene nacionalidad estadounidense, fueron capturados 12 integrantes de su organización en otros operativos simultáneos. La Secretaría de Seguridad Pública (SSP) federal confirmó que la detención de Valdez Villarreal se dio en el municipio de Lerma, Estado de México y mencionó que su detención es invaluable, no sólo por ser un capo de altísimo rango, sino por ser uno de los más violentos jefes del narcotráfico.

La reacción de Estados Unidos no se hizo esperar. Al día siguiente, por medio del portavoz del Departamento de Estado, Philip Crowley, Estados Unidos felicitó a México por la captura y resaltó la cooperación entre ambos países contra el crimen organizado: "felicitamos a las autoridades mexicanas por el arresto de Valdez Villareal, alias *La Barbie*," dijo a periodistas. Crowley no especificó si en el operativo de captura participó directamente Estados Unidos, a pesar de lo señalado por el jefe de la Policía Federal mexicana, Facundo Rosas, quien mencionó que la detención se logró gracias a "trabajos de inteligencia y de intercambio de información con agencias de Estados Unidos." Por su parte, el Secretario de Seguridad Pública federal, Genaro García, pidió reconocer las acciones positivas de la Policía Federal y mencionó que la captura fue el resultado de un trabajo sistemático de meses.

## RELACIONES BILATERALES Y MULTILATERALES

### IV Informe de Gobierno: acciones y ¿prioridades? en política exterior

El cuarto informe de gobierno del presidente Felipe Calderón Hinojosa se dividió en seis temáticas importantes. La primera y quizás la que más peso tiene para la actual Administración es el Estado de Derecho y la Seguridad. En este apartado se enfatizó la labor del gobierno en la "guerra contra la delincuencia y el crimen organizado" y en los mecanismos sobre procuración de justicia. A manera de resumen, se presentó un listado de los principales líderes de la delincuencia que han sido detenidos en el último año. Además, se hizo una breve mención a la cooperación internacional haciendo alusión a la Iniciativa Mérida. Sobre ésta se explicó que en el último año incrementó la asistencia técnica para la preparación y la capacitación de nuevos agentes de la policía federal así como la Declaración conjunta sobre cooperación bilateral contra la Delincuencia Organizada Transnacional que los gobiernos de México y Estados Unidos adoptaron en marzo pasado.

La segunda temática versó sobre la economía competitiva y generadora de empleos. En este apartado se hizo alusión al crecimiento económico y a la pronta recuperación mexicana frente a la crisis internacional. Se informó del mejoramiento de los términos y de las condiciones de la deuda externa y se expuso el ambicioso programa de infraestructura del gobierno federal. Otros de los ejes del informe fueron la Igualdad de oportunidades, el Desarrollo Sustentable y las Conmemoraciones del Bicentenario.

El último apartado digno de analizar es el titulado "Democracia efectiva y política exterior responsable." Sobre la democracia efectiva se alude a la reforma política y a los procesos electorales que se llevaron a cabo en julio pasado; se informó la creación de dos Mesas de Elecciones para atender posible conflictos que hayan surgido de las elecciones. Sobre el tema de la política exterior responsable, en el documento se explica que el gobierno federal "ha impulsado una política que propicia la concertación regional y abre nuevas oportunidades para la inversión el comercio y la cooperación." Se hace una breve alusión a las Cumbres internacionales en las que México participó, como la Cumbre de la Unidad de América Latina, Cumbre de la Unión Africana y la V Cumbre México/ Unión Europea y la VI Cumbre América Latina y el Caribe /Unión Europea. Sobre ejes temáticos se habló indistintamente sobre la lucha contra el cambio climático, el Proyecto Mesoamérica y el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. En cada apartado se

explica brevemente los avances que el país ha tenido y lo que se ha hecho. Al final de esta sección se mencionó el Diálogo y la colaboración con América del Norte, donde solamente en tres líneas se habló de la visita de Estado del presidente Calderón a Estados Unidos y a Canadá. A grandes rasgos, el informe constó en una mera descripción de los avances del gobierno en todo lo que le atañe; sin embargo, es evidente que algunos ejes tienen mayor prioridad que otros.

Debido a que la Embajadora Patricia Espinosa, titular de la Secretaría de Relaciones Exteriores, se encontraba fuera de México el pasado 1º de septiembre –fecha en la que el Poder Ejecutivo rendía su cuarto informe de gobierno- el embajador Julián Ventura Valero, Subsecretario para América del Norte de la SRE, expuso algunos de los avances más sobresalientes en los últimos 12 meses en materia de política exterior.

El discurso que dio el Emb. Ventura buscaba complementar la información contenida en el capítulo correspondiente a política exterior del IV Informe de Gobierno del Presidente Felipe Calderón; escenario en el cual la presentación del informe de gobierno ha cambiado su formato, sustituyendo la tradicional exposición de avances y logros en el último año de gestión que el presidente de la nación realizaba de manera oral en San Lázaro, frente a los legisladores, por una entrega escrita del documento. Como consecuencia, cada secretaría presentó de manera individual sus principales actividades ante los medios de comunicación, realizándose así una serie de “mini” informe de gobierno. Cabe recalcar que una vez entregado el informe, el presidente Felipe Calderón emitió un comunicado a la nación, resumiendo este escrito y destacando los principales logros de su último año de gestión.

El tema de la política exterior sobresalió entre analistas de política y académicos por su escasez de fondo y contenido, si bien algunos hechos en materia de política exterior no pueden menospreciarse. Así, el discurso dado por el Emb. Ventura fue, en lo general, un resumen superficial de lo que se había logrado en la Cancillería. El Emb. Ventura incluso subrayó que era muy difícil cuantificar los éxitos o resultados de una determinada línea de política exterior, además de haber recalcado que no era “momento de triunfalismo”, que faltaba mucho por hacer.

Sin embargo, el discurso empezó por especificar que México tiene “una renovada actuación en los cinco continentes del mundo, no sólo en lo económico, sino también en el ámbito político y de la cooperación, así como en asuntos sociales, en particular, en lo que se refiere a una nueva y vigorosa presencia cultural.” El Emb. Ventura destacó que en parte se podía apreciar eso por las 62 visitas al extranjero que había realizado el presidente Calderón desde diciembre 2006 a la fecha y que, en el mismo período, ha recibido la visita de 45 jefes de Estado y de Gobierno. Prosiguió tratando de delinear los principales avances obtenidos en materia de política exterior con cada región del mundo, empezando por América del Norte, y en específico, Estados Unidos.

En efecto, en cuanto a las relaciones con Estados Unidos, el Emb. Ventura especificó que en los pasados doce meses el presidente Calderón realizó cuatro visitas a Estados Unidos y suscribió un comunicado conjunto con su homólogo estadounidense donde se da cuenta de un conjunto de acciones e iniciativas específicas en todos los ámbitos de la amplia y compleja agenda bilateral con Estados Unidos. Como parte de esta relación activa con el país vecino, el Emb. Ventura agregó que también se había emitido una Declaración sobre la administración de la frontera en el Siglo XXI que busca consolidar la frontera como una zona que es fundamental para la competitividad de la

región. En ese sentido, destacó la apertura del primer puerto fronterizo en los últimos diez años, el Puente Internacional Anzaldúas, entre Tamaulipas y Texas, que el Presidente de la República inauguró en enero 2010, así como el fortalecimiento de las acciones de cooperación bilateral contra la delincuencia organizada transnacional, en el marco de la Iniciativa Mérida. También la Cancillería trabajó para establecer una prórroga de la moratoria prevista en el Tratado suscrito en el año 2000 para la explotación de yacimientos transfronterizos, que en principio expiraría en enero del 2011, pero que se logró extender hasta enero de 2014.

Señaló también el Emb. Ventura que una de las prioridades de la actual gestión es la protección a migrantes, y que destaca la acción de la Red Consular que tiene México en Estados Unidos, la red más grande del mundo, por lo que una de las acciones que calificó como relevante fue el trabajo que realizó México para que se suspendieran los aspectos más negativos de la SB1070.

El Emb. Ventura aseguró que la diversificación de las relaciones exteriores de México también había registrado avances importantes, destacando que se habían abierto puertas de diálogo y puesto en marcha mecanismos de cooperación con la Unión Europea, América Latina, Asia, África y Medio Oriente. Destacó en particular la colaboración con la República de Haití, en materia de ayuda humanitaria y promoción del desarrollo. Además mencionó que se habían registrado avances relevantes en la actuación de México en foros multilaterales. Destacó la participación de México como miembro no permanente del Consejo de seguridad de la ONU en el bienio en temas como el desarme y el Régimen de no Proliferación, el vínculo entre Seguridad y Desarrollo, el respeto al Derecho Internacional Humanitario y los Derechos Humanos, la protección de la infancia en los conflictos armados.

De acuerdo al Emb. Ventura, se podría resumir entonces el enfoque que se le ha dado a la política exterior de esta Administración como uno práctico, en donde se busca consolidar y construir una agenda de acciones concretas. Sin embargo, quedaron varias cuestiones sin respuesta en esta alocución del Emb. Ventura. La Iniciativa Mérida fue puesta como un hito en la política exterior mexicana, aún cuando su implementación no ha sido lograda. Por otro lado, no se mencionó la matanza de los 72 inmigrantes centroamericanos en el estado de Tamaulipas, ocurrida recientemente y que tanto ha conmovido al mundo y preocupado a los gobiernos de los estados centroamericanos.

La política exterior mexicana continúa sin una dirección clara, sin una línea de acción concreta y sin especificar qué lugar puede y debe ocupar México en el mundo de las relaciones internacionales. Si bien algo se ha logrado y se ha motivado el diálogo entre el gobierno mexicano y sus contrapartes en el resto del mundo, teniéndose así una actividad constante y una participación importante en foros multilaterales, falta definir una estrategia a seguir como parte de un plan nacional para posicionar a México en el mundo. Una política exterior responsable no es suficiente, debe también ser una política exterior acorde a los fines políticos y económicos que persigue México.

### **Gira de la Canciller por Sudamérica**

Del 24 al 26 de agosto, la canciller Patricia Espinosa Cantellano realizó una gira de trabajo por Sudamérica como parte de los esfuerzos de promoción de la próxima COP 16 sobre el Cambio Climático, a celebrarse en Cancún del 29 de noviembre al 10 de diciembre. En dicha visita, Espinosa visitó Bolivia, Ecuador y Venezuela.

En el primer caso, la Canciller se reunió con el Ministro de Relaciones Exteriores y Culto, David Choquehuanca Céspedes, y con la Ministra de Medio Ambiente y Aguas, María Esther Udaeta Velázquez, con quienes dialogó sobre las negociaciones que se celebrarán en Cancún a finales de año. En el caso ecuatoriano, Espinosa realizó una visita de cortesía al Vicepresidente Lenin Moreno a quien extendió la invitación para que el presidente Rafael Correa visite México con motivo del Bicentenario de la Independencia. Asimismo, la Canciller se reunió con el Ministro de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración, Ricardo Patiño, con quien habló sobre la importancia del tema de la migración y, en conjunto con la Ministra encargada de Medio Ambiente, Mercy Borbón, sobre las negociaciones relativas al cambio climático. Finalmente, en Caracas, Espinosa se reunió con el Ministro del Poder Popular para Relaciones Exteriores, Nicolás Maduro Moros, con quien abordó, además del tema del cambio climático, el tema relativo a la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños.

### **Visita de la Canciller a Austria**

Durante su visita a Austria, la canciller Patricia Espinosa se reunió con importantes personalidades durante su visita a la capital austriaca, entre las que destacan los titulares de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), el Organismo Internacional de la Energía Atómica (OIEA) y la ONUDI.

El pasado 2 de septiembre se inauguró oficialmente la Academia Internacional Contra la Corrupción, en Laxenburg, Austria. En el marco de su visita a ese país, Espinosa participó en el segmento de alto nivel de la conferencia de inauguración del citado instituto. En su intervención, la Canciller recordó la importancia que tiene para todas las naciones combatir este fenómeno que, en mayor o menor medida, afecta tanto a países en desarrollo como a desarrollados.

Según un reporte realizado por la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD) y el Banco Mundial, en 2007, la malversación de fondos públicos en países en desarrollo asciende a una cantidad entre 1 y 1.6 billones de dólares anuales. Cabe decir que la necesidad de acción concertada contra la corrupción es un asunto urgente. Ya desde 2005 se implementó el primer instrumento legalmente vinculante contra la corrupción (la Convención anti-corrupción de Naciones Unidas), pero fue la semana pasada cuando se dio el paso más importante hasta ahora en la materia.

Asimismo, en medio de un ambiente optimista, Suiza y México iniciaron un diálogo informal sobre cambio climático; liderados por el ministro suizo para el Medio Ambiente, Moritz Leuenberger y Espinosa. Dicho encuentro es parte de los preparativos para la próxima COP16. En el diálogo –celebrado en Ginebra-, que tuvo una duración de dos días, también se abrió un importante espacio para adelantar los que serán los trabajos del grupo creado por el secretario general de Naciones Unidas Ban-Ki Moon. Dicho grupo tiene como fin identificar las fuentes de financiamiento a mediano y largo plazo tanto públicas como del sector privado, copresidido por los primeros ministros de Noruega y Etiopía. Lo que se busca con este tipo de diálogos es llegar a la COP16 en Cancún con el mejor acuerdo posible que permita implementar el régimen jurídico con el que hoy se cuenta, régimen compuesto por la Convención Marco y el Protocolo de de Kyoto.

### **Visita de los relatores especiales de la ONU y OEA sobre libertad de expresión**

Del 9 al 24 de agosto visitaron México los relatores especiales para la libertad de expresión, Frank La Rue y Catalina Botero, quienes trabajan para Naciones Unidas y la Organización de Estados Americanos (OEA) respectivamente. El objetivo de la misión, según declaró La Rue previo a su visita, fue “trabajar constructivamente con el gobierno en la identificación de vías para asegurar que todas las personas ejerzan sus derechos a la libertad de opinión y expresión sin temor por su seguridad.” Cabe destacar que es la primera vez que ambas organizaciones envían una misión conjunta a un país de la región.

Durante su estadía, los relatores visitaron distintos estados (D.F., Chihuahua y Sinaloa) y sostuvieron encuentros con representantes del gobierno de los tres niveles y de los distintos poderes. Asimismo, se entrevistaron con ONG, periodistas, y otras organizaciones e individuos relacionados con sus mandatos.

Si bien las conclusiones finales de los relatores serán expuestas en un informe, que se espera sea publicado ante el Consejo de Derechos Humanos en junio de 2011, el último día de su visita realizaron una conferencia de prensa en la que declararon sus opiniones y recomendaciones preliminares. Según cifras de la CNDH (única institución estatal que cuenta con un registro de los crímenes cometidos contra periodistas), en nuestro país 64 periodistas han sido asesinados del año 2000 a julio de este año y 11 han sido desaparecidos del año 2006 a julio de este año. Cabe mencionar que de estos casos, 29 asesinatos y 5 desapariciones han ocurrido tan sólo desde el 2008. A estas cifras, es necesario sumar los secuestros de periodistas y atentados con explosivos contra medios de comunicación que han sido registrados en los últimos meses. Se deben añadir los casos no documentados de amenazas y hostigamiento que son pan de cada día dentro de la profesión. Por todas estas razones los funcionarios de la ONU y la OEA señalaron que, desde el año 2000, México es el país más peligroso del continente para ejercer el periodismo.

Ambos relatores reconocieron que el principal agresor contra los periodistas es el crimen organizado. Sin embargo, informaron que funcionarios del gobierno, así como los militares y policías municipales, estatales y federales también han perpetuado violaciones al derecho de la libre expresión. En esta línea, recordaron al Estado que las denuncias de derechos humanos, incluyendo las que se refieren a periodistas, en ningún caso deben ser procesadas por la jurisdicción penal militar. También insistieron en la urgencia de medidas para garantizar que el combate contra la delincuencia organizada sea consistente con los principios democráticos, incluyendo el respeto activo al papel de control y crítica que ejerce la prensa.

Además, los funcionarios concluyeron que la fuerza, la diversidad y el pluralismo en el debate democrático en México están severamente limitados, entre otras razones: (1) por la alta concentración en la propiedad y el control de los medios de comunicación a los que se les ha asignado frecuencias de radio y televisión; (2) por la ausencia de un marco jurídico claro, certero y equitativo en materia de asignación de dichas frecuencias; (3) por la inexistencia de mecanismos de acceso a medios alternativos de comunicación; y (4) por la falta de regulación de la publicidad oficial. La visita y conclusiones de los relatores de la ONU y la OEA plantean una situación realmente preocupante que no sólo les incumbe a periodistas o personas que trabajan en medios de comunicación. La libertad de expresión es un derecho fundamental y un pilar dentro de un Estado verdaderamente democrático y por ello está en el interés de todos protegerla y defenderla.

### **Hacia el fortalecimiento del Consejo de Derechos Humanos**

Recientemente, el Subsecretario para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos de la SRE, el Emb. Juan Manuel Gómez Robledo, y el Representante Permanente de Francia ante la Oficina de la ONU con sede en Ginebra, el Emb. Jean Baptiste Mattéi, se reunieron con el actual presidente del Consejo de Derechos Humanos, Emb. Sihasak Phuangketkeow, para entregarle las propuestas surgidas de las reuniones del Grupo de Reflexión sobre el Fortalecimiento del CDH, iniciativa impulsada por México y Francia hace un año.

Cuando el Consejo fue creado, se adoptó la decisión de revisar su situación, labor y funcionamiento a los cinco años de su existencia, por lo que en octubre de este año comenzará este proceso. Dicho esto, el Grupo de Reflexión, en el cual participaron 21 países, la Oficina del Alto Comisionado de la ONU para los Derechos Humanos y ONG internacionales, tuvo como objetivo el análisis de los procesos actuales de trabajo del Consejo. Como resultado de cuatro reuniones celebradas en 2009 y 2010, se adoptó un documento con diversas propuestas.

Algunas de las propuestas se centran en el monitoreo de las recomendaciones que el Consejo haga bajo el Mecanismo del Examen Periódico Universal, así como en el fortalecimiento de la capacidad del Consejo para responder a situaciones de emergencia. Habrá que esperar el inicio del mecanismo formal de revisión del Consejo, el cual será de suma importancia para hacer un balance del Consejo, sus realidades y sus retos a cinco años de su creación.

### **Plan de Acción Global contra la Trata de Personas**

A finales del mes de agosto, la Asamblea General de la ONU hizo pública la adopción del Plan de Acción Global contra la Trata de Personas, adoptado el 31 de julio. A pesar que es extremadamente difícil calcular las víctimas de este crimen transnacional, se estima que existen más de dos millones de víctimas de trata, principalmente –aunque no de manera exclusiva-, mujeres y niños. Si bien la comunidad internacional ha adoptado instrumentos para combatirla –el más importante es, sin duda, el Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas, especialmente mujeres y niños, complementario de la Convención de la ONU contra la Delincuencia Organizada Transnacional-, sus acciones han sido limitadas, principalmente por la falta de homologación sobre la tipificación del delito en leyes nacionales, una débil respuesta judicial ante el problema (son relativamente pocos los casos investigados en el mundo) y porque es un problema que no sólo involucra la responsabilidad de gobiernos, sino de actores privados, como las empresas y medios de comunicación.

El Plan (adoptado bajo la resolución 64/293 de la AG ONU), reconoce que la pobreza, desempleo, falta de oportunidades, violencia contra la mujer y discriminación son algunos factores que incrementan la vulnerabilidad de la población hacia la trata de personas, por lo que las acciones deben estar encaminadas, no sólo al procesamiento y a la protección de víctimas, sino a la prevención (acciones conocidas como “las tres P”). Además de dirigir recomendaciones hacia las famosas “tres P”, la AG insta a la ratificación universal del Protocolo, el mejoramiento de sistemas nacionales de información, así como al apoyo del recién creado Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas de Contribuciones Voluntarias para las Víctimas de la Trata de Personas, así

como a las diversas agencias de la ONU que trabajan en este tema (en especial, hacia la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito).

En la presentación del Plan participaron Saisuree Chutikul (del Subcomité Nacional para el Combate a la Trata de Niños y Mujeres de Tailandia), Maria Grazia Giammarinaro (Representante Especial y Coordinadora para el Combate a la Trata de Personas de la Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa) y Aleya Hammad (miembro de Women's International Peace Movement). Los expertos resaltaron algunos retos en el combate a la trata, como la importancia de apoyar a las agencias internacionales, un enfoque más enérgico hacia la prevención y el fomento de la vinculación de otros actores, como las empresas.

Ya son diez años que se adoptó el Protocolo. A partir de ello, se ha generado una maquinaria que ha logrado transversalizar el combate a la trata de personas a la agenda de organizaciones internacionales y de los Estados. Sin embargo, la trata de personas sigue siendo un problema severo en muchos países y la responsabilidad de acabar con ella no sólo radica en la ONU o en organizaciones regionales. La responsabilidad también involucra a toda la sociedad para denunciar y prevenir este delito.

### **Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo**

En estos días México se prepara para ser sede de la edición anual del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD). Al recibir la Presidencia del Foro, el Emb. Juan Manuel Gómez Robledo, Subsecretario para Asuntos Multilaterales y Derechos Humanos, destacó que la realización del Foro en un país de América Latina, y en particular en México, representa una importante oportunidad para aportar la visión y perspectivas de nuestro país al tema de migración internacional, señalando que México espera así contribuir a cimentar las bases de una política internacional sobre migración que tenga como centro la protección de los derechos humanos de las personas migrantes. Asimismo, la Comisionada del Instituto Nacional de Migración, Cecilia Romero, señaló que las dos principales aspiraciones del México respecto al FMMD de 2010 serían coadyuvar en la construcción de una agenda integral sobre migración y desarrollo, así como resaltar las bondades de abordar la migración y el desarrollo desde una perspectiva multilateral.

Sin embargo, la realización del Foro y las potenciales aportaciones que México pueda hacer, se vieron empañadas por los lamentables hechos ocurridos en San Fernando, Tamaulipas, donde 72 migrantes, centro y sudamericanos fueron secuestrados y asesinados por presuntos grupos delictivos quienes intentaban extorsionarlos. Ante esos hechos, el Emb. Gómez Robledo, en el marco de la tercera reunión preparatoria y en su calidad de Presidente del FMMD, expresó la enérgica condena del gobierno de México hacia lo ocurrido.

En esta, como en otras ocasiones, la condena no bastará para corregir un sistema migratorio fallido, ni para subsanar el agravio cometido contra los migrantes, contra sus familias y contra la sociedad misma. Lejos de pronunciamientos tan obligados como improductivos, habrá que estrechar los lazos de cooperación entre los países expulsores, receptores y de tránsito de migrantes, con el objetivo de elaborar un diagnóstico regional sobre el incremento de la violencia de la delincuencia organizada transnacional, habrá que identificar los grupos del crimen organizado que operan de manera coordinada en los países de la región, lograr un fortalecimiento de las acciones nacionales en materia de

seguridad y migración, implementar medidas para prevenir y combatir la trata de personas, el tráfico ilícito, el secuestro y la extorsión de migrantes. Sobre todo, habrá que establecer una ruta de acción para enfrentar la problemática delincuencia organizada transnacional y la seguridad de los migrantes desde una perspectiva de cooperación regional. Es necesaria la creación de unidades especializadas en combatir delitos contra los migrantes que, como requisito mínimo, incluya la profesionalización de los cuerpos de control migratorio y aplicación de sistemas de control de confianza, así como el mayor involucramiento de la sociedad civil mediante la creación de observatorios ciudadanos.

En este sentido, la celebración del FMMD en México probablemente no servirá de plataforma para adoctrinar a sus contrapartes en materia migratoria, pero sí representa una oportunidad para establecer un diálogo serio, que derive en la creación de alianzas y la coordinación de voluntades para potenciar regionalmente un conjunto integral de políticas públicas en beneficio de todos los migrantes.

### **México y el desarme**

Las últimas semanas han sido muy importantes en cuanto al tema del desarme internacional. A dos años de haberse negociado, la Convención de Dublín sobre Municiones de Racimo entró finalmente en vigor el 1º de agosto pasado. Según el Embajador Pablo Macedo, la Convención tiene una prohibición muy general que abarca casi el 95% de las municiones que se utilizan actualmente en distintos conflictos armados. Ello la convierte en un instrumento de vital importancia en la protección de la población civil durante conflagraciones bélicas, en vista de que es este sector el más perjudicado por el despliegue de municiones de este tipo. Desde el principio, México participó activamente en el proceso para la configuración de este instrumento y, después de que el Senado lo aprobara por unanimidad a principios del año pasado, fue el séptimo signatario en depositar la ratificación. Al día de hoy, la Convención sobre Municiones de Racimo ya cuenta con más de cien signatarios.

Por otra parte, el 29 de agosto pasado se celebró –como quedó acordado en la resolución 64/35 de la Asamblea General de Naciones Unidas- el Primer Día Internacional contra los Ensayos Nucleares. Se trata de un paso más en la formación de una conciencia global en el marco de la lucha por la erradicación de este tipo de armamento, una campaña en la que México siempre ha desempeñado un papel importante y cuyos esfuerzos son ampliamente reconocidos por la comunidad internacional.

### **Conferencia Mundial de la Juventud**

El pasado 27 de agosto concluyó en Guanajuato la Conferencia Mundial de la Juventud 2010, el primero de cinco eventos internacionales que se realizarán en México en este año del Bicentenario. Más de veinticinco mil jóvenes compartieron durante cinco días un espacio de diálogo y debate.

La Conferencia Mundial de la Juventud culminó con la Declaración de Guanajuato en la que participaron 112 países. Esta Declaración será presentada en las Naciones Unidas durante una revisión de alto nivel de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, del 22 al 25 de septiembre. Alcanzar consenso no fue tarea fácil. Las posiciones de los países respecto a temas como el aborto y la sexualidad son tantas y tan disímiles como los mismos Estados. Además, en muchos casos, las opiniones son irreconciliables. Sin embargo, tres días de discusión durante el Foro de Gobiernos permitieron un avance

sustancial. Dentro de poco menos de dos semanas, la Asamblea General de la ONU tendrá en sus manos un documento de jóvenes y para jóvenes. Más allá, con la Declaración de Guanajuato se sienta un precedente que sin duda se replicará en el futuro. Esta declaración toma en cuenta la visión y opiniones de ONG quienes formularon su propio posicionamiento en un documento que será también enviado a Naciones Unidas.

Internacionalmente, México se mostró como un país preocupado y ocupado respecto la juventud, y no es para menos cuando estamos experimentando el bono demográfico. Sin embargo, a nivel nacional aún hay un largo camino que recorrer. Durante la Conferencia no faltaron las voces de reclamo señalando que México no ha ratificado la Convención Iberoamericana de Derechos de los Jóvenes, pese a que en el año 2005 fue aprobada por los 22 países iberoamericanos. Si queremos ser antorcha a nivel internacional, tenemos que ser primero luz en la casa.

## PODER LEGISLATIVO Y POLÍTICA EXTERIOR

### **Inicia Senado glosa del IV Informe con análisis de política exterior**

En el marco del análisis de IV Informe de Gobierno, los senadores acordaron que los presidentes de las comisiones unidas de Relaciones Exteriores definan los funcionarios que comparecerán para explicar el estado que guarda el país en materia de política exterior. Así lo dio a conocer la senadora Rosario Green Macías, del PRI, presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores, quien dirigió los trabajos de la reunión conjunta de las comisiones. En la reunión con la que se da inicio al análisis de la Glosa del IV Informe de Gobierno, los representantes de los diversos partidos políticos en el Senado fijaron su posicionamiento.

Por el PT, el senador Ricardo Monreal Ávila resaltó que el informe se limita a enlistar eventos en los que México participó como giras presidenciales, visitas oficiales y acuerdos firmados. El país “se encuentra a la deriva por la falta de coherencia y visión en la política exterior, que ha menoscabado la posición del Estado mexicano en ámbitos internacionales”, apuntó. El senador Eugenio Govea Arcos, de Convergencia, aseveró que la política exterior se debe reestructurar para corregir las consecuencias de una administración ineficaz y del manejo poco hábil de la diplomacia mexicana. Agregó que se requiere mayor precisión en las acciones, logros y expectativas en materia de cooperación internacional, en el combate a la delincuencia organizada, derechos humanos, Iniciativa Mérida y resultados de las reuniones de cooperación internacional donde México participó. La senadora Ludivina Menchaca Castellanos, del PVEM, afirmó que México ha dejado de ser un ejemplo para la comunidad internacional: “hemos perdido nuestro papel protagónico internacional, porque la estrategia del primer mandatario no ha funcionado.”

Por su parte, el senador perredista Jesús Garibay García propuso llamar a comparecer a la Secretaria de Relaciones Exteriores, Patricia Espinosa, a fin de que explique el estado que guardan las negociaciones con Estados Unidos en materia de los yacimientos transfronterizos. “Tiene que ser prioridad, porque si no resolvemos esto en los mejores términos, estaremos negando nuestra propia historia y habremos olvidado la pérdida de más de 50 por ciento del territorio y la expropiación petrolera,” subrayó.

Al presentar la posición del grupo parlamentario del PRI, la senadora Rosario

Green afirmó que, por su “mala reputación en el ámbito internacional,” México ya no califica para ocupar cargos en la ONU. El Informe de Gobierno, aseguró, “no arroja luces sobre el estado que guarda la relación trilateral de Norteamérica, a pesar de los crecientes síntomas de desaceleración de TLCAN y de su baja competitividad en el escenario económico internacional.” Finalmente, manifestó su desaprobación sobre el estado de relación de México con América Latina: “estamos en una especie de limbo: ni jugando un papel dinámico con Norteamérica ni unidos a las iniciativas del sur. Ni siquiera hemos dado seguimiento a la propuesta mexicana de una Organización de Estados Americanos sin Estados Unidos y Canadá.”

La senadora Adriana González, de Acción Nacional, afirmó que la actual Administración ha buscado defender y promover los intereses de los mexicanos y fortalecer su imagen en el mundo. “México mantiene una política exterior activa, caracterizada por un trabajo intenso con todas las naciones a fin de lograr beneficios recíprocos en temas de interés bilateral, regional o global,” enfatizó.

### **Senado buscará una relación comercial más estrecha con Japón**

Al recibir al señor Takahiro Yokomichi, presidente de la Cámara de Representantes de Japón, el senador priísta Francisco Arroyo Vieyra afirmó que la Cámara de Senadores está comprometida a evaluar exhaustivamente los lazos en materia comercial y de inversión entre ambas naciones. El también vicepresidente de la Mesa Directiva consideró que una mayor institucionalización del diálogo político entre México y Japón se puede reforzar a través de la formación de un foro parlamentario que brinde un marco para el diálogo, intercambio y cooperación, a fin de hacerla más intensa y fructífera.

Por su parte, Takahiro Yokomichi, coincidió en fortalecer las relaciones bilaterales en los temas de economía y seguridad. Además, refirió que la relación comercial entre Japón y México ha tenido un aumento considerable desde la firma del Acuerdo de Asociación Económica en 2005.

En tanto, el senador perredista Carlos Navarrete señaló que es necesario un intercambio parlamentario. Al respecto, el senador priísta Carlos Jiménez Macías, presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores Asia-Pacífico, anunció que habrá en las instalaciones del Senado una semana dedicada al Japón, con el objetivo de celebrar los 400 años del inicio de las relaciones entre ambas naciones.

La delegación nipona fue recibida en el Pleno de sesiones, en donde el presidente en turno, el senador Arturo Núñez Jiménez, afirmó que el acuerdo comercial que existe entre los dos países constituye “una expresión de la voluntad que tienen nuestros pueblos de continuar sus relaciones tradicionales.”

### **Llaman a comparecer a funcionarios por asesinato de migrantes**

La Comisión Permanente condenó el asesinato de los 72 migrantes de origen hondureño, ecuatoriano, guatemalteco y brasileño en el municipio de San Fernando, Tamaulipas, y manifestó sus condolencias, solidaridad y apoyo a sus familias. En el punto de acuerdo, que fue considerado de urgente y obvia resolución, la Permanente también solicitó a la Mesa Directiva del Senado dé cumplimiento al acuerdo tomado por su pleno en la sesión del 3 de febrero de 2010, mediante el cual se cita a comparecer a la titular del Instituto Nacional de Migración (INM). Acordó citar a los secretarios de Gobernación y de Seguridad Pública Federal, para que con el INM, informen sobre el estado que guarda la

política migratoria del país, así como las acciones emprendidas y los resultados ante el creciente número de secuestros de migrantes.

Al presentar la propuesta, el senador Adolfo Toledo Infanzón, del PRI, destacó que uno de los grupos más vulnerables ante el crimen organizado son los migrantes, quienes transitan por nuestro país y que tan sólo en junio de 2009, la Comisión Nacional de Derechos Humanos documentó alrededor de 10 mil secuestros de indocumentados en seis meses. El diputado Pablo Escudero Morales, del PVEM, afirmó que “el cruel y brutal asesinato” se pudo haber evitado, ya que el Subsecretario de Población, Migración y Asuntos Religiosos, Alejandro Poiré, “recibió advertencias de la sociedad civil, de organismos internacionales y de la CNDH, que recomendaron realizar acciones urgentes y directas para evitar que los migrantes siguieran siendo víctimas del secuestro.”

Por el PT, el senador Ricardo Monrea aseveró que se tienen que acelerar las investigaciones de la masacre, porque “puede ser acusado este gobierno de genocida” si se logra demostrar que la autoridad fue debidamente advertida y por omisión, negligencia o indolencia no hizo lo conducente para evitar la tragedia. El senador Silvano Aureoles Conejo, del PRD, cuestionó la autoridad de México para reclamar al gobierno estadounidense el maltrato a los indocumentados mexicanos, cuando en nuestro país se maltrata, se violenta y no se protegen los derechos de quienes cruzan por el territorio nacional, independiente de su estatus jurídico.

### **Exigen legisladores creación de Comisión de Asuntos Migratorios**

El Senado de la República turnó a la Junta de Coordinación Política un punto de acuerdo presentado por el senador Heladio Ramírez López, del PRI, para que este órgano acuerde la creación de una Comisión de Asuntos Migratorios del Senado de la República. Asimismo, exhortó a las comisiones de Reglamento y Prácticas Parlamentarias, y de Estudios legislativos, que analicen, evalúen y dictaminen la iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, con el propósito de crear la Comisión de Asuntos Migratorios del Senado de la República, presentada el pasado 23 de septiembre de 2008.

En tribuna, el senador Ramírez López recalcó que la tragedia del 24 de agosto en Tamaulipas, en donde murieron 72 migrantes de América del Sur, reclama a los legisladores proponer una revisión a fondo del contenido de la Ley Migratoria. Por ello, consideró que se debe desarrollar una estrategia que combata la indolencia, la corrupción y la complicidad en que incurrir quienes tienen como responsabilidad conducir el problema de la migración. Además, dijo, es preciso generar políticas públicas que frenen las acciones criminales de los que roban, secuestran y asesinan con desafiante impunidad, rompiendo el Estado de Derecho y colocando al nuestro como un Estado débil y fallido en el campo de la seguridad ciudadana. El legislador exigió que en México se informe sobre lo que pasa con los migrantes en las fronteras, particularmente en la “descuidada frontera sur” y agregó que la delicada coyuntura expone las deficiencias de la política migratoria mexicana.

### **Respuesta globalizada ante cambio climático: Globe International**

Lord Deben, presidente de la organización parlamentaria Globe International, aseguró ante legisladores del PRI, PRD, PT y Convergencia que la soberanía nacional no existe cuando se trata de los efectos del cambio climático. “Por el engrane del problema la

solución deja de ser nacional y requiere de una respuesta globalizada. Tenemos la responsabilidad de nuestro traspatio, pero también tenemos la responsabilidad de lo que hacemos en los traspatios de otros,” sostuvo Deben.

En reunión de trabajo, el parlamentario británico aseguró que Globe International busca compartir la experiencia legislativa de los países para que aprendan unos de otros y juntos tengan una respuesta para revertir los efectos del cambio climático. Sobre la próxima reunión de COP16 que se realizará en noviembre en Cancún, expresó su optimismo porque se logren acuerdos y sea un encuentro fructífero. Por su parte, la senadora Yeidckol Polevnsky Gurwitz, quien preside el Capítulo Globe México, presentó la página oficial que estuvo a cargo de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, la cual funcionará como “medio de comunicación entre legisladores, estudiantes, expertos, investigadores y gobiernos que deseen profundizar en el tema.”

Los senadores María de los Ángeles Moreno Uriegas, Carlos Jiménez Macías y Heladio Ramírez López, del PRI, así como Juan Fernando Perdomo Bueno, de Convergencia, expresaron su deseo de trabajar y contribuir al esfuerzo global. Manifestaron que el tema vale la pena y, pese a que existen visiones distintas, lo importante es trabajar en la posición que México va a asumir al respecto, incluso en la próxima reunión de la COP16. Los diputados Eric Luis Rubio Barthell y José Ignacio Pichardo Lechuga, del PRI; Rafael Pacchiano Alamán, del PVEM, y Porfirio Muñoz Ledo, del PT, destacaron la importancia de consolidar la oficina de Globe en México e integrar una agenda para evitar la desvinculación del tema con otros asuntos de interés nacional.

## MÉXICO DESDE EL EXTERIOR

### **El caso de los 72 migrantes acribillados**

Alrededor de 28,000 personas han sido víctimas de la “guerra” contra el narcotráfico que inició el presidente Calderón desde diciembre de 2006 a la fecha. Dentro de los fallecidos recientemente, se encuentra un grupo compuesto por 72 inmigrantes centroamericanos y sudamericanos se integraron a la crítica cifra. El 24 de agosto en un rancho de San Fernando en el estado de Tamaulipas, fueron encontrados los cadáveres de 58 hombres y 14 mujeres por miembros de la marina mexicana, tras un tiroteo con el grupo armado conocido como Los Zetas, el cual dejó cuatro muertos más. Por cierto, un día después de la masacre, se encontraron muertos al agente del ministerio público y el jefe de policía municipal que llevaban el caso, desaparecidos después de iniciar las investigaciones del suceso.

La posible causa de la masacre se basa en el testimonio de un sobreviviente ecuatoriano llamado Luis Freddy Lala Pomadilla, quien ya se encuentra protegido en su país. Según él, Los Zetas les pidieron dinero para seguir avanzando rumbo a la frontera, o trabajar para ellos como sicarios en territorio mexicano. Tras negarse a tales peticiones, los inmigrantes fueron acribillados. Analistas como Cecilia Soto y Jorge Castañeda dudan de las causas y los autores del crimen, ya que para la primera, inmigrantes que no conocen el territorio, con acentos e idiomas distintos, no servirían eficientemente como sicarios, mientras que para el ex canciller, Los Maras son los candidatos del homicidio colectivo. Rafael Correa anunció que también un hondureño sobrevivió a la masacre, lo

que se espera de más claridad al suceso.

El gobierno federal ha declarado que México busca cumplir con los artículos constitucionales 1° y 33° que protegen al migrante. El portavoz federal, Alejandro Poiré, comentó que esta matanza ocurre en el marco del enfrentamiento que en Tamaulipas se da entre el cartel del Golfo y Los Zetas. Además, el vocero explica que el ataque a los migrantes surge como resultado de la actuación del Estado que ha mermado la capacidad de acción del grupo criminal organizado, orillándolo a buscar nuevas fuentes de ingreso. Por su parte, Calderón escribió en su cuenta de Twitter "con mis más profundas condolencias, hago más las expresiones de indignación y condena hechas por el vocero federal en el caso Tamaulipas."

Lo que no está en duda es la ineficiencia y falta de acción del gobierno mexicano en varios niveles del mismo y en sus dependencias como en el Instituto Nacional de Migración (INM). Primero, la ruta del migrante es una trayectoria conocida, la cual nunca se ha logrado apartar de la corrupción, los asaltos, la prostitución, los secuestros, entre otros delitos desde hace tiempo. Lo que es peor, son los testimonios de los migrantes que han quedado libres tras pagar el rescate después de ser secuestrados: agentes de Migración y de la Policía Federal se coordinan con Los Zetas, informan de la presencia de un convoy de migrantes a los criminales y se ponen de acuerdo para entregarlos en puntos cercanos a la frontera. Los resultados prueban que se toleró la corrupción del personal de Migración y de la Policía en su jugosa alianza con Los Zetas en el tráfico de personas. Segundo, las autoridades ya estaban informadas de los secuestros a migrantes en el país desde hace unos años. De hecho, el informe de secuestro y extorsión de la Comisión Nacional de Derechos Humanos (CNDH) señala que los grupos criminales secuestraron a 9,758 migrantes tan solo de septiembre de 2008 a febrero de 2009. La cifra extraoficial, es decir, incluyendo casos no detectados, podría llegar a 20,000 para el mismo periodo. Tercero, la irresponsabilidad y torpeza de la máxima autoridad migratoria ante el caso. Por mencionar algo, la Comisionada del INM, Cecilia Romero, declaró tras ser preguntada sobre los migrantes en México que "la migración indocumentada no se puede calcular, porque es indocumentada, ¿verdad?", además de apuntar que el informe de la CNDH es "estadísticamente imperfecto" usando el mismo argumento. La organización I(dh)eas llevó el ejercicio más allá: se preguntó cuántos de esos delitos contra inmigrantes están siendo perseguidos. La Procuraduría General de la República respondió con un oficio el 15 de junio pasado. No han existido ni denuncias ni averiguaciones previas desde septiembre de 2009. En la Fiscalía de Chiapas los expedientes no llegan a treinta. Es esa impunidad la que abona este negocio criminal, denuncia Mario Santiago, director de Investigación de I(dh)eas.

Finalmente, las ONG mexicanas aseguran que el secuestro y muerte de emigrantes es un problema sistémico. Las declaraciones y descubrimientos de aquéllas han sido muy claros con el tema. Por ejemplo, Amnistía Internacional (AI), sostuvo que la respuesta del gobierno a este hecho se convertirá en el "emblema" de la capacidad o incapacidad de México para proteger a los extranjeros en su territorio. En esa línea, el padre Pantoja, de la ONG Belén Posada del Migrante, ha dicho que "este país es el cementerio de los centroamericanos."

### **La ONU DH condena la violencia en Oaxaca**

Los estándares internacionales de derechos humanos sirven para guiar a los Estados para

prevenir cualquier tipo de violación y proteger los derechos de la vida y a la integridad personal frente a terceros. Esta es la base de trabajo de la Oficina en México del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ONU DH) y los fundamentos para condenar los homicidios y violencia en la región de Triqui de Oaxaca. Es así que esta agencia exhorta al Estado mexicano a ejercer su deber en cuanto a la situación de las comunidades, en especial las mujeres, niñas y niños, no sólo de esta localidad, sino también de todo el estado.

De acuerdo al reporte de las autoridades, se han registrado en Triqui cuatro homicidios en los últimos dos meses, mientras que en San Juan Copala se han observado restricciones a la población en cuanto a su derecho a la educación, a la salud y a la alimentación, principalmente. En el documento presentado por la ONU DH, se expresa que las obligaciones del Estado mexicano deben materializarse en la necesaria investigación de las violaciones, así como en la satisfacción del derecho de las víctimas a conocer la verdad y acceder a la reparación. De la misma forma, señala que las medidas necesarias para disminuir la tensión y la violencia en la zona, se deben instrumentar con estricto respeto a los derechos de los pueblos y comunidades indígenas, en los términos que señala la Declaración de Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

### **Polémica por escudo “rafagueado”**

En días pasados, el caricaturista estadounidense, Daryl Cagle, publicó en la página de Internet de la cadena de noticias *msnbc.com* un dibujo de la bandera mexicana titulado “Violencia en México”. Dicha imagen mostraba a la bandera mexicana perforada por balas de arma de fuego y al águila herida por una munición. La publicación fue acertada en tiempo ya que coincidió con la presentación del cuarto informe de gobierno del presidente Calderón, además, algunos periódicos nacionales la retomaron para usarla en sus portadas.

La Embajada de México en Estados Unidos envió una carta a la cadena de noticias *msnbc.com* para comunicar que el gobierno mexicano respeta la libertad de expresión estadounidense; sin embargo, creen que haber presentado la bandera como una más de las víctimas del narcotráfico pudo haber herido susceptibilidades nacionales. En su defensa, el autor, comunicó en su página de Internet que las caricaturas son realizadas para crear emociones a favor o en contra del gobierno, y que la suya fue hecha con el fin de crear polémica. Apunta que, con la cantidad de correos electrónicos de mexicanos y de estadounidenses que ha recibido, logró su cometido.

## **MÉXICO EN LA ECONOMÍA INTERNACIONAL**

### **La ola de violencia aun no afecta la inversión en México**

Representantes del sector público y privado de México coincidieron en que la guerra contra el narcotráfico que vive México, que ha causado alrededor de 28,000 muertes, no perjudicado la inversión extranjera directa (IED) al país. A pesar de que estudios demuestran que en países con alta inseguridad y violencia el crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) se ve afectado en un 1.2%, los flujos de inversión que están llegando a México parecen ser alentadores.

El secretario de Hacienda, Ernesto Cordero, sostuvo en conferencia de prensa que los flujos que han arribado al país durante el presente año hacen suponer que 2010 y 2011 serán positivos en términos de IED. Aun así, comentó que eventualmente se podría dar un efecto negativo de la inseguridad en la economía mexicana debido al aumento de costes que pueden enfrentar, tanto el gobierno como las empresas. El titular de hacienda también declaró que la IED del primer trimestre sumó un total de 4,333 mdd y se concentró principalmente en el comercio (42.7%), seguido del sector manufacturero (34.6%) y los servicios financieros (20.2%).

Por su parte, y en otro evento, el empresario Carlos Slim Helu dijo que, aunque la violencia no ha causado síntomas a la economía mexicana, hace falta generar mayor actividad económica para elevar el número de empleos y así, atenuar los problemas sociales. Para evitar que las empresas tengan que cerrar sus puertas por las extorsiones y los mayores gastos de seguridad, comentó el empresario, es necesario reactivar la actividad económica en sectores claves como la infraestructura y el turismo, que son altamente generadoras de empleos.

La calificadora de riesgo Moody's también tocó el tema recientemente, al advertir que la ola de violencia e inseguridad que vive México podría convertirse en un factor que afecte la calificación crediticia BAA1 del país en los próximos años. Mauro Leos, analista soberano de Moody's señaló que "las consecuencias de un posible cambio en la calificación estarían en el mediano plazo, podrían estar en el próximo sexenio."

### **La recuperación económica en Estados Unidos y sus efectos en México**

Se publicó el reporte laboral mensual del Departamento de Trabajo de Estados Unidos, sin mayores cambios respecto a lo constatado en julio. Se perdieron 54,000 empleos, además de los 114,000 temporales en el gobierno relacionados con la realización del censo. En el sector privado, la tendencia fue moderadamente positiva ya que hubo un incremento de 67,000 empleos. Sin embargo, en términos generales, la situación parece haberse estancado. La Oficina de Estadísticas Laborales reporta que, desde mayo, la tasa de desempleo estadounidense ha fluctuado entre 9.5% y 9.7%; en agosto, se mantuvo en 9.6%.

De entrada, parece arriesgado hablar de un claro proceso de recuperación en la economía estadounidense. No obstante, teniendo en cuenta los pronósticos de varios sectores de la opinión pública así como la desilusión respecto a otros indicadores económicos, los números del reporte laboral de agosto no son realmente malos. Diversos analistas coinciden en que la recuperación existe; el problema es más bien la lentitud con la que avanza el proceso.

La situación en México no es muy distinta. El transcurso de la recuperación económica parece haberse estancado. El Instituto Mexicano de Ejecutivos de Finanzas (IMEF) expresó su preocupación ante la debilidad y moderación en los indicadores de la recuperación mexicana. La misma Secretaría de Hacienda ha aceptado la incertidumbre que rodea al asunto. En cuanto al empleo, la poca flexibilidad del mercado laboral mexicano indica un futuro aún más complicado al que enfrenta Estados Unidos.

### **Comportamiento errático de las remesas**

El ingreso de divisas por remesas en México mantiene un comportamiento errático, y por lo tanto difícil de predecir. Después de repuntar en mayo, acumuló en julio dos meses

consecutivos de retroceso, una dinámica que refleja las dudas sobre la recuperación de la economía en Estados Unidos. En efecto, en julio, el flujo de remesas fue de 1,867 millones de dólares, 1% menos que un mes antes (en junio el valor de las remesas alcanzó los 1,885 millones de dólares), aunque, comparado con julio de 2009, el ingreso fue mayor en 1.8% según cifras del Banco de México.

Con todo, entre enero y julio pasados, las remesas alcanzaron 12 mil 495 millones de dólares, cantidad inferior en 3.23% a la registrada en el mismo periodo de 2009, según los datos dados a conocer por el banco central. Esto en un contexto en el cual Estados Unidos acaba de remitir un reporte hecho por el Pew Research Center que establece una disminución en la llegada de indocumentados. En efecto, el flujo anual de personas que ingresan en Estados Unidos sin documentos fue cerca de dos terceras partes menos en periodo de marzo de 2007 a marzo de 2009, respecto del registro para marzo de 2000 al mismo mes de 2005.

Por encima de todo, el envío de recursos a México ha disminuido desde el año pasado como consecuencia de la recesión en Estados Unidos y su impacto en el sector construcción, el mayor empleador de inmigrantes mexicanos. Aunque la empresa de servicios financieros Wells Fargo & Company prevé un incremento significativo en el envío de remesas de Estados Unidos a México para este 2010, como consecuencia de la recuperación económica del vecino país del norte. De este modo, al anunciar la ampliación de su red de puntos de pago en este país con la adhesión de Soriana, Famsa, Banco Santander y Banco del Ahorro Nacional y Servicios Financieros, la firma estadounidense estima que el envío de dinero por parte de migrantes mexicanos se recuperará.

Así, el futuro del flujo de remesas queda incierto. Su comportamiento ha sido variable este año, y falta por saber si los festejos del Bicentenario atraerán un monto mayor de remesas de los migrantes hacia sus pueblos de origen. La recuperación de Estados Unidos es clave en la recuperación del monto de remesas recibido en México, y ese fenómeno falta por ser confirmado.

### **México, doceavo exportador de alimentos en el mundo**

Durante el la séptima edición del Foro Global Agroalimentario, organizado por el Consejo Nacional Agropecuario (CNA), los secretarios de Economía y de la Reforma Agraria coincidieron en que el sector agroalimentario representa un pilar en el crecimiento del país. Bruno Ferrari García de Alba, el titular de la secretaria de economía señaló que el sector genera más del 9% del PIB y emplea más de 13% de la población ocupada, lo cual ha convertido a México en el doceavo exportador mundial de alimentos. Por su parte, el titular de la Reforma Agraria, Abelardo Escobar Prieto, informó que durante la actual Administración se han concretado mil 123 proyectos de inversión pública y privada en ejidos y comunidades. Las inversiones suman un monto cercano a los 64 millones de pesos y se estima que el capital podría generar 19,500 empleos directos y cerca de 29,000 indirectos. A pesar de los logros, durante el evento se recalcó que aún queda mucho por hacer para que el campo mexicano logre elevar su productividad y desarrollar nuevos mecanismos de distribución que lo hagan más competitivo.

En el foro también fue analizada la situación actual de la producción y el consumo mundial de alimentos. Especialistas de México, Estados Unidos y Francia, entre otros,

concluyeron que, debido a factores climatológicos y económicos, la industria agroalimentaria del mundo se encuentra en un débil equilibrio. El presidente del CNA, Juan Carlos Cortés García, advirtió que la reducción de la producción de alimentos debido al cambio climático y el crecimiento de la demanda global podría causar severos problemas que deben ser tomados en cuenta de inmediato.

---

---

**DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES**

Instituto Tecnológico Autónomo de México

Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,

C.P. 01000, México, D. F.

Tel. 56-28-40-00 ext. 3932 Fax: 56-28-40-92

Correo electrónico: [mexicoymundo@itam.mx](mailto:mexicoymundo@itam.mx)

Página web: <http://internacionales.itam.mx/publicaciones/revistas.html>

---

---

El presente documento electrónico utiliza como fuentes de información:

Medios impresos: *Proceso, El Financiero, El Universal, Excelsior, Reforma, Milenio, El Economista, The New York Times, Washington Post, Los Angeles Times, Dallas Morning News, Miami Herald, Wall Street Journal, The Economist, Financial Times, El País, El Mundo, Le Monde* y *Xinhua News*. Recursos electrónicos: *Reuters, BBC en español, Consejo Mexicano de Asuntos Internacionales, Senado de la República, Internet Securities, Político.com, Real Clear Politics, Migration Policy Institute, National Immigration Forum* y *Security Council Report*.

Coordina su elaboración Maestra Olga Pellicer. Colaboradores: Ana María de la Parra, Christelle Pagès Patrón, Daniela González Iza, David Lask, Debora Gildenson, Enrique Sevilla, Eva Barrio, Franklin Dumser, Iván Besserer, Ivonne Santillán, Jimena Preciado, Mariana Sánchez, Paola Iza, Pedro David Llanos y Ramón Peña Franco.