



MÉXICO EN EL MUNDO

CARTA QUINCENAL

SEPTIEMBRE 2005

VOLUMEN 2

NÚMERO 6

LA POLÍTICA EXTERIOR EN EL V INFORME DE GOBIERNO	1
RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS	2
• El huracán Katrina.....	2
• La seguridad fronteriza; ¿ <i>round two</i> ?.....	2
• De la migración y otros asuntos.....	3
RELACIONES BILATERALES Y MULTILATERALES.....	3
• Reforma a Naciones Unidas: el momento cumbre cada vez más cerca.....	3
• Nuevo consulado en Canadá	4
MÉXICO DESDE EL EXTERIOR	4
• El V Informe de Gobierno visto desde el exterior.....	4
• La seguridad de los jueces mexicanos: las amenazas del crimen organizado.....	4
• El PRI dividido	5
CANCILLERÍA Y OTRAS DEPENDENCIAS	5
• Colaboración para el voto en el extranjero.....	5
MÉXICO Y LA ECONOMÍA INTERNACIONAL	5
• Percepciones de la iniciativa privada sobre el V Informe.....	5

LA POLÍTICA EXTERIOR EN EL V INFORME DE GOBIERNO

En el Informe escrito presentado por el presidente Vicente Fox al Congreso de la Unión, el capítulo relativo a la política exterior tuvo un enfoque numérico, resaltando en especial las cifras de comercio, y su finalidad fue enlistar los logros del gobierno mexicano en el último año. Las tres ausencias: una reflexión profunda y un claro establecimiento de prioridades. A continuación se presentan los principales temas de política exterior, sin las cifras sobre el comercio, que se mencionaron en la glosa del Informe.

De acuerdo con el Informe, la política exterior de México ha tenido como línea directriz durante la administración foxista ampliar y fortalecer las relaciones bilaterales y multilaterales de cooperación con el resto del mundo para desarrollar canales que permitan a México involucrarse en los temas de mayor preocupación internacional, concretar la negociación de acuerdos comerciales, velar por la defensa de los derechos humanos, proteger los intereses de los mexicanos en el extranjero y promover su economía nacional en los mercados internacionales. Se destaca que a lo largo de este último año, el Presidente de la República celebró 49 encuentros con Jefes de Estado y de Gobierno de numerosas naciones, realizó 11 giras internacionales, visitando 20 países, en tanto que 19 mandatarios realizaron visitas de Estado a nuestro país.

Respecto a la relación con los países de América del Norte, se mencionó que en marzo de este año México, Estados Unidos y Canadá concretaron la una asociación estratégica trinacional por medio de la Alianza para la Seguridad y la Prosperidad en América del Norte, (ASPAN). Sobre el tema migratorio, se señaló que las acciones del gobierno se han dirigido principalmente a buscar acuerdos con nuestros vecinos del norte con el fin de proteger el estatus de los migrantes. Dentro de las innumerables cifras, se destacó que durante 2004 se incrementaron en 16.8% los servicios de protección a mexicanos en el exterior atendiendo más de 104,825 casos en materia de protección y asistencia consular en los ámbitos de derechos humanos, penal, migratorio, civil, laboral y administrativo. Dada la vinculación del tema migratorio con el tema de seguridad, el gobierno ha contribuido a desarrollar diversos mecanismos para la prevención y control de los flujos migratorios que puedan representar una amenaza a la seguridad en las fronteras.

Sobre la participación de México en foros y mecanismos subregionales latinoamericanos, destacan: asistir a la dieciochoava reunión del Grupo de Río donde se entrevistó con sus homólogos de Bolivia, Brasil, Chile, Perú y Venezuela; ser país observador en la Reunión Extraordinaria del Consejo Presidencial Andino y en la XXVII Reunión Cumbre de Presidentes del MERCOSUR; ir a la tercera Reunión de Presidentes de América del Sur celebradas en Perú, así como a las reuniones del Grupo de los Tres (Colombia, México, Panamá y Venezuela); y contribuir activamente en la construcción de un Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA). Sobre Asia y Europa se subrayó la relación comercial y se habló sobre la creación de la Comisión Binacional Permanente México – China y los acuerdos firmados con este país sobre transporte marítimo y aéreo, turismo, asistencia jurídica, agricultura e inversiones con estos países.

En lo que respecta a los foros multilaterales, se mencionó la labor de México en las actividades del Grupo de Amigos para la Reforma de las Naciones Unidas, la importancia de la APEC y la participación mexicana en diversos foros y mecanismos encargados de hacer frente a los desastres naturales y ayuda humanitaria.

RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS

El huracán Katrina

Después de la devastación no vino la calma, sino la desesperación de los miles de damnificados que esperaban la ayuda y la reacción inmediata de su gobierno ante la destrucción provocada por Katrina. La respuesta del gobierno estadounidense fue lenta, sin embargo gobiernos como el de México respondieron ante el desastre de una manera solidaria.

Dentro de las acciones que lleva a cabo el gobierno mexicano están: 1) envío de una misiva por parte del presidente Vicente Fox al presidente George W. Bush para expresar las condolencias del pueblo y del gobierno de México en virtud de la devastación ocasionada por el huracán; 2) reforzar las actividades de protección de los consulados de Houston y Atlanta para atender a las comunidades de mexicanos que se han visto afectadas por Katrina y transferir dos millones de pesos a estos consulados para atender la emergencia; 3) establecimiento de mecanismos de comunicación más adecuados con los gobernadores de Louisiana y Mississippi para canalizar la ayuda de México; 4) contacto con los líderes comunitarios y medios de comunicación en español para difundir los números de emergencia de los consulados que dan asistencia a los damnificados; 5) establecimiento de oficinas consulares temporales y móviles; 6) envío de brigadas de salud y el apoyo de una misión de la Coordinación General de Protección Civil para las zonas afectadas; 7) envío de víveres, medicinas y camiones para remoción de escombros; y 8) participación de militares mexicanos en las labores de rescate y atención de civiles. En lo que se refiere al temor de pesquisas a mexicanos indocumentados que residen en las zonas afectadas, el presidente Fox anunció que se llegó a un acuerdo con Estados Unidos para que éstos no sean sujetos de presión o persecución y para que puedan obtener apoyo de las autoridades estadounidenses.

El gobierno de Estados Unidos aceptó la ayuda de México y la entrada de los camiones y del buque Papaloapan que transportan víveres y al personal de ayuda. Por su parte, el embajador Garza agradeció el apoyo que nuestro país ha ofrecido y la prensa estadounidense reconoció que la ayuda mexicana fue inmediata.

La seguridad fronteriza; ¿round two?

Después de que las discusiones sobre la seguridad fronteriza alcanzaran un nivel peligroso, el pasado 24 de agosto el embajador de Estados Unidos en México, Antonio de la Garza, se reunió en Los Pinos con el presidente Vicente Fox. Esta reunión, la primera después del cierre del consulado en Nuevo Laredo, tuvo la finalidad de dar a conocer a Garza los detalles del Acuerdo Nacional por un México Seguro que el gobierno federal ha formalizado con la mayoría de los gobernadores del país. Dicho acuerdo contempla, entre otras medidas, el establecimiento de contacto entre los gobernadores fronterizos con sus pares estadounidenses y cerrar filas contra el narcotráfico. Posteriormente, los gobernadores de Chihuahua, José Reyes Baeza, y de Nuevo México, Bill Richardson, acordaron realizar operativos permanentes de policías estatales en la frontera entre ambos estados. Los gobernadores informaron que solicitarán a sus respectivos gobiernos federales ayuda y más recursos económicos para mejorar la seguridad fronteriza.

A pesar de estas coincidencias, el 29 de agosto, un *marine* estadounidense fue asesinado en Ciudad Juárez después de una riña con un automovilista, incidente al que le siguió un anuncio de reforzamiento de la seguridad en la frontera. Si bien, la muerte del *marine* no

puede determinarse como la causa de este anuncio, si se puede decir que el tema de la seguridad es delicado y cualquier situación puede detonar un *round two* entre las autoridades de ambos países.

De la migración y otros asuntos

El secretario Michael Chertoff anunció, en una reunión con un pequeño grupo de periodistas, que el Departamento de Seguridad Nacional de Estados Unidos fortalecerá su presencia en la frontera con México para enfrentar la migración. También en esta reunión, el Secretario se pronunció a favor de la aprobación del Plan de Trabajadores Temporales propuesto por el presidente Bush porque éste reduciría la entrada de los indocumentados. De igual forma, ofreció apoyo al estado de Arizona y de Nuevo México para combatir el tráfico de personas y mejorar la seguridad fronteriza

Por otro lado, pero también relacionado con la migración, el gobierno mexicano instaló tres puntos de inspección fronteriza con el objetivo de identificar a personas de nacionalidades de interés particular que intentan atravesar de manera indocumentada hacia Estados Unidos. Las personas procedentes de Afganistán, Paquistaní, Irán, Irak, Corea del Norte, Sudán, Siria, Libia, entre otras, son las que reciben atención especial. La SRE declaró que estos puntos de inspección complementan el esfuerzo mexicano y estadounidense para combatir de manera bilateral el tráfico y la trata de personas, sin embargo al titular de la Secretaría olvidó mencionar la importancia que la medida tiene para las políticas de lucha contra el terrorismo en Estados Unidos.

El anuncio de Chertoff y los nuevos puntos de inspección fronteriza reflejan la preocupación en los dos países por avanzar en temas de interés común como los flujos migratorios. Sin embargo, mientras el gobierno mexicano no entienda la relación implícita que éstos tienen con la seguridad y no se prepare para participar en la configuración de los programas de trabajadores temporales, las medidas que tome para demostrar a su socio que está con él carecerán de sentido.

RELACIONES BILATERALES Y MULTILATERALES

Reforma a Naciones Unidas: el momento cumbre cada vez más cerca

Estamos a poco más de una semana para que se lleve a cabo la Cumbre Mundial en Naciones Unidas, en la cual se discutirán temas de importancia como lo son el desarrollo, la seguridad, los derechos humanos y la reforma de Naciones Unidas. Para ello, el Sr. Jean Ping, Presidente de la Asamblea General, será el encargado de la preparación del borrador del documento final de la Cumbre. Además de ser un momento clave para la historia de la organización, la Cumbre Mundial será trascendental, ya que pretende reunir a más de 170 Jefes de Estado y de Gobierno.

A pesar de ello, las negociaciones sobre puntos centrales de esta reunión han quedado estancadas, sobretodo en aquellos puntos que se refieren a la reforma del Consejo de Seguridad. Aunque no ha sido el único tema de disenso, sobretodo si hablamos de la creación del Consejo de Derechos Humanos. Según comunicados de Amnistía Internacional, Algeria, Cuba, Egipto, India, Irán, Pakistán, Rusia, Siria y Venezuela, se han opuesto a esta propuesta, así como la propuesta sobre la “responsabilidad de proteger”. Al respecto, Estados Unidos, quiere poner en claro que, aunque esté de acuerdo en la creación de un Consejo de Derechos Humanos que sustituya a la Comisión,

habla de la “responsabilidad de proteger” como una cuestión moral y no tanto obligatoria. Además de estos desacuerdos, no hay que dejar de lado las 700 enmiendas propuestas por Estados Unidos, lo cual ha complicado el proceso de negociación del documento final. En su papel de coordinador del “grupo de amigos de la reforma” que presentó una serie de propuestas al Secretario General, la mayoría de las cuales habían sido recogidas en el primer borrador de documento final, México se encuentra en la difícil situación de definir como responder a las enmiendas presentadas por Estados Unidos que son contrarias a la posición del grupo de amigos.

Nuevo consulado en Canadá

El pasado 29 de agosto, el Subsecretario Gerónimo Gutiérrez inauguró el nuevo Consulado de México en el pequeño pueblo canadiense de Leamington, Ontario. A pesar de que esta apertura puede parecer extraña ya que pocos mexicanos seguramente han oído hablar de esta ciudad, responde al hecho de que miles de mexicanos, pertenecientes al programa de trabajadores temporales creado en 1974, trabajan en los alrededores sobretodo en la cosecha de tomates. Es por esta razón que el gobierno mexicano ha decidido establecer un centro de atención para estos trabajadores y evitarles el largo viaje a Toronto o que el cónsul tenga que estar haciendo viajes constantes hacia esta región. Además, esta apertura fue prometida por el presidente Vicente Fox en su visita a Canadá el año pasado. Ciertamente es necesario que México expanda su red consular y de embajadas y parece lógico que se inicie en un lugar donde hay muchos paisanos que atender.

MÉXICO DESDE EL EXTERIOR

El V Informe de Gobierno visto desde el exterior

A comparación del año pasado cuando los medios de comunicación extranjeros dieron amplia cobertura al Informe presidencial, este año el V Informe de Gobierno del presidente Fox se llevó pocos reflectores. Los elementos positivos más destacados en los medios fueron el tono conciliador del discurso, el mensaje político hacia los congresistas para “construir puentes”, el llamado a la población para que permanezca comprometida con la democracia y el pronunciamiento por su imparcialidad en el proceso electoral de 2006. Como fallas del informe, el exterior señaló la brevedad del mismo, la ausencia de cifras económicas, la carencia de una revisión profunda de los temas de seguridad, migración y desempleo. También se señaló que actualmente la prioridad es el resultado de la elección de 2006 y, por ende, que la labor del gobierno actual parece haber terminado.

La seguridad de los jueces mexicanos: las amenazas del crimen organizado.

Hace algunos días, surgieron fuertes declaraciones por parte de medios extranjeros, como la BBC en torno a la inseguridad que sufren los jueces mexicanos. Resulta que, en lo que va del año, ocho jueces se han visto amenazados por miembros de la delincuencia organizada, para lo cual se ha propuesto ofrecer protección policíaca a los magistrados. A pesar que los jueces han sido considerados como personas realmente comprometidas con su trabajo y difícilmente corruptibles, se han destacado varias características comunes de los jueces amenazados. Para empezar, son jueces que han tenido en sus

manos casos sobre de narcotráfico, secuestro y tráfico de personas. Por otro lado, sus juicios están relacionados con las cárceles de máxima seguridad. Finalmente, son jueces de estados específicos, a saber: la ciudad de México, Jalisco y Tamaulipas.

Con estas indagaciones podría resultar un poco más fácil analizar la razón por la cual se han dictado ciertas resoluciones polémicas, al dejar a algunos delincuentes del crimen organizado en libertad bajo fianza. Hasta ahora, la única solución propuesta ha sido la de protección policiaca anteriormente mencionada, ya que se ha desestimado la posibilidad de utilizar la figura del juez sin rostro, mecanismo que probablemente no garantice el derecho a un debido proceso.

El PRI dividido

En los periódicos extranjeros de la semana pasada se le dio cobertura al momento de división interna que vive el Partido Revolucionario Institucional (PRI). El pasado miércoles, el CEN anunció el nombramiento de Mariano Palacios Alcocer como nuevo dirigente nacional en sustitución de Elba Esther Gordillo quien dejó el cargo acusando a Roberto Madrazo, precandidato presidencial, de mentiroso y de haber tratado de comprar su apoyo para arreglar las elecciones internas donde se seleccionará al candidato presidencial. Esto ocurrió escasos días después del llamado “beso de Judas” donde Madrazo y Gordillo aparecen dándose un beso en la mejilla por lo que cabe suponer que el candidato tabasqueño ya tenía planeada su estrategia. A pesar de esta fractura, tanto Madrazo como Arturo Montiel, el otro precandidato del partido, enfatizaron que lo importante es que se mantenga la unidad dentro del PRI para poder recuperar la Presidencia. Gordillo por su parte acudió al Poder Judicial donde interpuso una demanda para que se le respeten sus derechos políticos. Las posibilidades de que esta demanda prospere, según los analistas, son pocas. Todo este escándalo ciertamente ha perjudicado la imagen del tricolor en el extranjero ya que se observa que lejos de ser el “nuevo PRI”, sigue siendo el mismo partido de siempre.

CANCILLERÍA Y OTRAS DEPENDENCIAS

Colaboración para el voto en el extranjero

El pasado 29 de agosto el Instituto Federal Electoral (IFE) y la SRE firmaron un convenio para colaborar en la implementación del voto de los mexicanos en el exterior aprobado el 28 de junio por el Congreso de la Unión. En este convenio, la SRE se comprometió a suministrar al IFE la información estadística sobre los mexicanos residentes en el exterior y a darle espacio al IFE en las cápsulas de información que se transmiten en los consulados. Además, la Secretaría hará las gestiones necesarias para que funcionarios electorales viajen a las sedes diplomáticas para actividades de difusión. El IFE, por su parte, se comprometió a establecer una línea 01-800 para dudas sobre el procedimiento.

MÉXICO Y LA ECONOMÍA INTERNACIONAL

Percepciones de la iniciativa privada sobre el V Informe

Los líderes de las cámaras empresariales Coparmex, Concanaco, Concamín y el Consejo Coordinador Empresarial, expresaron sus opiniones respecto al V Informe de Gobierno

recurriendo a la reflexión y la evaluación del desenvolvimiento de su gestión a lo largo de cinco años de gobierno.

Si bien el presidente Vicente Fox, recibió una economía en crecimiento, desde el primer año de gobierno de Fox la economía retrocedió 0.2% en 2002, luego incremento 0.8% en 2003 y en 2004 tan solo creció 1.4%, a 5 años de su gobierno se percibe un ambiente de decepción y desilusión. Sin embargo, los líderes empresariales manifestaron que, a pesar de las dificultades por hacer crecer la economía y las circunstancias externas que por su parte han dificultado el logro de dichos objetivos, el gobierno de Fox ha mantenido un manejo macroeconómico responsable, generando la estabilidad y certidumbre que protegerán a la economía de una crisis de fin de sexenio.

Sin embargo, apuntaron que las críticas respecto a lo que no se ha hecho son legítimas en tanto que los cambios que se esperaban para el país no se concreten, pues tanto Fox como su gabinete se han mostrado incapaces de negociar cualquier reforma o cambio estructural convirtiéndose en un gobierno permisivo, víctima de las circunstancias y no el gobierno propositivo y transformador que todos esperábamos.

Señalaron que a pesar de las acciones de promoción y fomento de las actividades económicas orientadas al mercado interno y a la exportación, no se obtendrán los resultados esperados en tanto no haya una sólida dirección y una visión de largo plazo que fortalezca la competitividad y la presencia de empresas tanto pequeñas, medianas como grandes empresas y para ello declaran es necesaria una política industrial integral que vaya de la mano con la política exterior en materia comercial.

DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES

Instituto Tecnológico Autónomo de México
Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,
C.P. 01000, México, D. F.

Tel. 56-28-40-00 ext. 3932 Fax: 56-28-40-92

Correo electrónico: mexicoymundo@itam.mx

Página web: <http://internacionales.itam.mx/publicaciones/revistas.html>

El presente documento electrónico utiliza como fuentes de información:

Medios impresos: *Diario Monitor*, *El Financiero*, *El Universal*, *The Economist* y *Reforma*. Recursos electrónicos: *BBC en español*, *Consejo Mexicano de Asuntos Internacionales* e *Internet Securities*.

Coordina su elaboración Maestra Olga Pellicer. Colaboradores, Armida Valdés, Daniela González, Franklin Dumser y Mónica Carreón.