



MÉXICO EN EL MUNDO

CARTA QUINCENAL

SEPTIEMBRE 2006
VOLUMEN 3
NÚMERO 6

• El sexto informe de gobierno y política exterior de México: 6 años de relaciones de México con el Mundo	1
RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS.....	2
• A cinco años del 11/09.....	2
• Los republicanos postergan la reforma migratoria en el Congreso	2
• Cumbre Latina en Estados Unidos.....	3
• Muere mexicano en la frontera	3
RELACIONES BILATERALES Y MULTILATERALES	3
• El canciller Derbez visita Perú.....	3
• Acabado el texto de la Convención de Naciones Unidas de los Derechos de las Personas con Discapacidad	4
• Comentarios finales de la CEDAW al informe presentado por México.....	4
MÉXICO DESDE EL EXTERIOR	5
• El conflicto post-electoral: la decisión del TRIFE y la resistencia de AMLO	5
MÉXICO Y LA ECONOMÍA INTERNACIONAL	6
• Percepciones del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional sobre la economía mexicana.....	6

El sexto informe de gobierno y política exterior de México: 6 años de relaciones de México con el Mundo

El pasado 1º de septiembre, el presidente Vicente Fox dio a conocer su sexto y último informe de gobierno. Si bien la presentación del informe ante el Congreso presentó características poco comunes, el contenido del informe en materia de política exterior no presentó ninguna innovación.

En la primera parte del informe, dedicada al multilateralismo y derecho internacional, se describen acciones emprendidas por México en foros como Naciones Unidas y la Organización de Estados Americanos. En el primer órgano, se destacan el esfuerzo de México por liderar el Grupo de Amigos para la reforma integral a la ONU, la defensa de temas como la protección de los derechos humanos en la lucha contra el terrorismo, derechos humanos de trabajadores migratorios y los de personas discapacitadas. En el segundo foro, la participación de México fue menos activa pero, de acuerdo con el informe, fue importante en temas clave como el combate a la delincuencia transnacional. Finalmente, sobresale un apartado sobre adopción de tratados internacionales, como el Estatuto de Roma, reconociendo con ello la competencia de la Corte Penal Internacional. En el segundo apartado –Proyección al Mundo de una Nueva Visión– se trata de señalar el esfuerzo de México de generar alianzas con socios alrededor del mundo. Se destacan 33 encuentros que tuvo el Presidente con otros Jefes de Estado y de Gobierno entre agosto de 2005 y agosto de 2006, así como las 55 giras que efectuó durante su período de gestión. Al hablar de las diferentes regiones, sobresalen algunos temas. Por ejemplo, cuando se habla de América del Norte, la mayoría de los temas están relacionados con el asunto de la seguridad, o cuando se habla de América Latina, destacan los temas de desarrollo e integración de la región. En la parte de Europa, se toma en cuenta la participación de México en la IV Cumbre América Latina-Unión Europea, así como su presencia en la cumbre del G8. Por último, en la parte de Asia y Africa, se describen diferentes acciones que pretenden incrementar la presencia de México en estos continentes, a través de lazos comerciales y presencia en organismos regionales, como en la Unión Africana.

En el tercer apartado, Consolidación de Tratados y Acuerdos Comerciales, se mencionan los avances en la ampliación de relaciones comerciales con países como Argentina, Perú y Corea. Especial atención tuvo en este informe la promoción de los derechos humanos de los trabajadores migratorios, ya que en su cuarto apartado, Avances en las Negociaciones de los Tratados y Acuerdos Migratorios en las Fronteras Norte y Sur, reitera los esfuerzos de México de promover los derechos humanos de migrantes, en especial de mujeres y niños, tanto hacia el norte, como hacia el sur.

Con base en el informe presentado, se puede afirmar que la política exterior careció de elementos estratégicos que permitieran dar prioridad a algunas regiones. Por otro lado, a pesar que es recomendable un creciente activismo en algunos temas –como promoción de derechos humanos de grupos vulnerables–, debe decirse que hacen falta reformas institucionales internas que acompañen lo que el Estado mexicano promueve en el exterior. Relacionado con ello, advertimos que, aunque es positivo que el gobierno desempeñe un papel activo en la defensa de los derechos humanos de migrantes, éste debe tener una política adecuada de desarrollo que desincentive el movimiento migratorio

para que México no sea considerado el país con la mayor pérdida neta de personas en el mundo.

RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS

A cinco años del 11/09

Sin lugar a duda, el 11 de septiembre fue un parteaguas en la vida de los norteamericanos y del mundo en general. Para los primeros, en el sentido de llenarlos de conmoción, angustia, ira, o simplemente dejarlos devastados, mientras que para el resto del mundo fue de gran importancia pues, en primera instancia, mostró que la súper potencia norteamericana no era invulnerable, en segundo lugar, a partir de ese momento el quehacer de los estadounidenses en el resto del mundo tomaría un rumbo muy diferente. Ante los actos terroristas, Estados Unidos tomó las medidas consideradas por la administración Bush como las necesarias para fortalecer su propia seguridad y combatir la vulnerabilidad que dichos ataques habían dejado. Sin embargo, a cinco años de distancia podemos ver que dicho país es visto por su población como más inseguro que antes. Se ha pasado del sentimiento de solidaridad (tanto entre norteamericanos como del mundo en general hacia dicho país) a la reprobación y rechazo del actuar estadounidense en el ámbito internacional (principalmente en Medio Oriente). Ese malestar con la acción internacional de Estados Unidos es el reto más importante que enfrenta el presidente Bush a cinco años del 11/09.

Los republicanos postergan la reforma migratoria en el Congreso

A pesar de que el debate de la reforma migratoria ha perdido prioridad en el Congreso de Estados Unidos, como hace unos meses, el pasado jueves 7 de septiembre, miles de inmigrantes se dieron cita frente al Congreso de Estados Unidos en demanda de una reforma migratoria integral. Si bien es cierto que el debate sobre una “nueva” ley migratoria lleva meses estancado, ello no ha impedido que siga dando mucho de qué hablar, tanto así, que no sólo en las calles, sino también en los pasillos del Congreso, éste tema se ha convertido en uno de los puntos de mayor fricción entre la mayoría republicana y la bancada demócrata. En días recientes, los republicanos han reiterado la oposición de su partido a una reforma migratoria que incluya un programa de regularización para los más de 11 millones de indocumentados que se encuentran en Estados Unidos; por su parte, la oposición demócrata en el Congreso favorece un programa de trabajadores temporales, que en opinión de los republicanos, promueve la apertura desmedida de las fronteras y un plan de “amnistía” a favor de millones de indocumentados. Para los republicanos, la seguridad es el tema que más preocupa a los estadounidenses, por lo que a ello se le dará prioridad en los pocos días de trabajo que le quedan a la actual legislatura. Para muchos analistas, la decisión de dejar de lado el tema migratorio surge en gran medida de la profunda división que existe entre los republicanos, pues cabe recordar que el presidente Bush y parte de los miembros republicanos del Senado apoyan un plan que incluya un programa de trabajadores temporales (propuesta que respaldan los demócratas), mientras que la mayoría republicana en la Cámara Baja está en desacuerdo con cualquier “amnistía” para lo que

ellos han denominado como ilegales. Sea por esta división o por el hecho de que los legisladores estarán tan sólo tres semanas en Washington para luego regresar a sus estados para prepararse para las elecciones del 7 de noviembre en espera de ser reelectos, por ahora, el debate de la reforma migratoria ha quedado nuevamente postergado.

Cumbre Latina en Estados Unidos

El 6 de septiembre se inauguró en la ciudad de Los Ángeles el Primer Congreso Nacional de Organizaciones Latinas para afianzar el movimiento por los derechos civiles de los migrantes en Estados Unidos. Antonio Villaraigosa, alcalde de Los Ángeles, declaró que el Congreso Latino “ofrece oportunidad a los grupos de trazar una agenda para nuestra comunidad, que incluya temas como reforma migratoria, educación y derechos civiles, entre otros”. El Congreso se llevó a cabo del 6 al 10 de septiembre.

Muere mexicano en la frontera

Como un indicativo más de que es urgente encontrar una solución integral y binacional al problema de la creciente migración y violencia en la frontera, el pasado 26 de agosto un mexicano murió en las orillas del Río Colorado al recibir un disparo del lado estadounidense de la frontera. Aún no se ha esclarecido quien fue el autor del disparo pero parece ser que agentes de la Patrulla Fronteriza estuvieron involucrados en el incidente.

La Cancillería, en línea con su programa de protección al migrante, ha solicitado a la Patrulla Fronteriza y al FBI que investiguen el incidente y castiguen a los responsables. Asimismo la SRE, por medio de los consulados en Yuma y Calexico, identificó al fallecido como Antonio Pérez Ramírez, originario de Veracruz, y contactó a sus familiares para arreglar el traslado de sus restos a su estado natal.

RELACIONES BILATERALES Y MULTILATERALES

El canciller Derbez visita Perú

Luis Ernesto Derbez, titular de la SRE, visitó Perú los días 30 y 31 de agosto. En su visita, el Canciller se reunió con el presidente Alán García, quien recientemente asumió la Presidencia, así como con el canciller peruano José Antonio García Belaunde con quienes discutió temas relevantes de la agenda bilateral. El Canciller, por otra parte, otorgó la Condecoración Mexicana del Águila Azteca al legislador peruano Luis Javier Gonzáles y se reunió con empresarios mexicanos radicados en la nación sudamericana. Finalmente, el Canciller propuso la creación de un bloque contra el narcotráfico que estaría integrado por nuestro país, el propio Perú, Colombia, Ecuador y países de Centroamérica. Esta propuesta ocurre debido, en parte, al asesinato en julio de un magistrado peruano que procesaba a diversos narcotraficantes ligados al cartel de Tijuana lo cual ha generado temor de que los carteles mexicanos estén expandiendo su influencia en la región.

Acabado el texto de la Convención de Naciones Unidas de los Derechos de las Personas con Discapacidad

En la última semana de agosto finalizaron los trabajos para la redacción del que será el texto de la Convención de Naciones Unidas de los Derechos de las Personas Discapacitadas, la cual adapta a los casos de discapacidad aquellos derechos reconocidos universalmente, definiendo como discapacidad el menoscabo físico, mental o sensorial que limite a la persona en su habilidad de realizar actividades de la vida cotidiana. Actualmente el texto, cuya negociación se llevó a cabo por parte de 170 Estados, se encuentra en proceso de traducción a los seis idiomas oficiales de Naciones Unidas.

Debe destacarse la participación de México en dicho proceso, ya que fue iniciativa de éste la necesidad de adoptar una convención de esta índole, siendo uno de los principales promotores de la negociación del texto. Sin embargo, de acuerdo con Gilberto Rincón Gallardo, presidente del Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación (CONAPRED), el liderazgo que ha tenido México tiene que complementarse con una reforma integral del Estado que promueve el respeto y la protección de los derechos humanos de las personas con discapacidad, aunado a cambios culturales, para evitar su discriminación.

El documento, que será presentado en la Asamblea General en su 61ª sesión, es un gran paso dentro del derecho internacional de los derechos humanos y, de adoptarse, constituirá un mecanismo de protección internacional para 650 millones de personas con discapacidad.

Comentarios finales de la CEDAW al informe presentado por México

Durante la 36ª sesión del Comité para la Eliminación de Discriminación en contra de la Mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés), uno de los puntos de la agenda fue la revisión del sexto informe presentado por México el pasado 17 de agosto del presente año. En sus comentarios finales (CEDAW/C/MEX/CO/6), la CEDAW destaca algunos puntos positivos, como cambios legislativos internos (por ejemplo, la adopción de la Ley General de Igualdad entre Mujeres y Hombres), la fortaleza de instituciones como INMUJERES y el esfuerzo del Estado mexicano por formular políticas de equidad de género.

Sin embargo, con base en informes presentado por diferentes ONG, el comité advierte sobre la persistencia de discriminación, debido a la falta de armonización de legislaciones federales, estatales y municipales (por ejemplo, para definir el crimen de feminicidio), de maquinaria para asegurar la implementación de las leyes recién adoptadas (en específico, de la Comisión Nacional de Derechos Humanos), así como el poco impacto de políticas macroeconómicas para asegurar la equidad de género.

Es de particular preocupación que la principal causa de esta situación no sea legislativa ni institucional, sino cultural. De acuerdo con la CEDAW, “la persistencia de actitudes patriarcales impiden el disfrute de las mujeres de sus derechos y constituye una causa profunda de la violencia contra ellas.” Por lo tanto, no solo es necesario una reforma de Estado que permita una participación equitativa de mujeres y hombres, o una tipificación de crímenes como el feminicidio, sino un verdadero esfuerzo por combatir cuestiones culturales que impidan la plena protección de las mujeres contra la discriminación y la violencia.

MÉXICO DESDE EL EXTERIOR

El conflicto post-electoral: la decisión del TRIFE y la resistencia de AMLO

El conflicto postelectoral –con el reciente fallo del TRIFE reconociendo como ganador de las elecciones a Felipe Calderón- ha estado presente en las primeras planas de los principales diarios extranjeros. En dichos medios, se plantean dos cuestiones; por un lado, se habla sobre el desarrollo del proceso electoral que podría desembocar en fortalecer las instituciones democráticas y, por otro lado, cuestionan el comportamiento que ha tenido Andrés Manuel López Obrador y su impacto en la sociedad mexicana. . Periódicos como el *New York Times*, *Washington Post* y *Los Angeles Times* han destacado el aspecto social que ha revelado la pugna electoral en nuestro país. En el *Los Angeles Times* se menciona, por ejemplo, que quizá la mayor victoria que ha conseguido López Obrador con sus protestas es obligar a Calderón y al PAN a enfocarse en la agenda social y en buscar aprobar leyes “pro-pobres” que les permitan disminuir la popularidad de AMLO en el país. Los diarios también muestran una preocupación por la percepción tan generalizada, en las clases bajas, de que la elección fue fraudulenta ya que esta desconfianza mina la credibilidad de las instituciones electorales en nuestro país y amenaza con crear divisiones sociales profundas. Una cita publicada en el *Washington Post* es particularmente ilustrativa al respecto: “no me sorprende que haya habido fraude electoral porque nosotros los pobres hemos padecido el fraude toda nuestra vida” fueron las palabras de Arnoldo Castillo, publicadas en el diario estadounidense. Las publicaciones también coinciden en señalar que el fallo del Tribunal Electoral pone fin a la justa electoral desde el punto de vista legal, pero ciertamente no ha concluido la batalla política y no se vislumbra cuando AMLO deje su lucha. En este contexto, el *Washington Post*, en su editorial del viernes 8 de septiembre, señaló que lo mejor que puede hacer Calderón es continuar con el énfasis que ha puesto en la unidad y en el combate a la pobreza y evitar la confrontación con López Obrador. En este mismo diario, por otra parte, se publicó una opinión de Enrique Krauze, abiertamente crítica de AMLO al denominarlo un “revolucionario con mentalidad totalitaria y aspiraciones mesiánicas” y “heredero no de Benito Juárez y Francisco I. Madero sino de Porfirio Díaz y Victoriano Huerta.”

Para los medios ingleses, la principal preocupación radica en el reto que enfrentará Calderón como presidente electo. Por ejemplo, el *Financial Times* y *The Economist* establecen que el verdadero reto para Calderón recién empieza, pues ante una contienda electoral muy controvertida y unas elecciones tan cerradas, indudablemente la sociedad mexicana ha quedado muy dividida, es por ello que debe buscar la unidad nacional para así reducir las tensiones sociales. Además, ante la negativa de AMLO de reconocer las elecciones, recomienda que Calderón actúe con cautela y eficiencia en la ardua tarea de lograr reformas (principalmente en materia energética, laboral y fiscal) y avances económicos. Por otro lado, la *BBC* describe que los grandes desafíos que enfrenta el presidente electo son poner fin a las manifestaciones/plantón de los simpatizantes del PRD, así como ganarse a aquellos mexicanos que no votaron por él y que piensan que hubo fraude en las elecciones. Lo que se necesita en el país son profundos cambios estructurales, y en ese sentido Felipe Calderón prometió gobernar con mano firme.

En otros medios europeos, como *El País*, el artículo de Enrique Krauze tuvo un espacio. En este artículo (publicado el pasado 8 de septiembre), Krauze invita a la reflexión después de explicar la trayectoria política de México a lo largo de la historia, señalando que nuestro país solo ha vivido 22 años de democracia desde la fundación del Imperio Azteca y que nuestra joven democracia corre peligro ante las actitudes tomadas por Andrés Manuel López Obrador en las últimas semanas al “mandar al diablo a las instituciones”. Una de las muchas afirmaciones importantes de este artículo es que “México no es una democracia más en el mapa mundial: es el fiel de la balanza para que América Latina marche por el camino de Brasil y Chile, no el de Cuba y Venezuela.” El historiador pide el apoyo de la opinión española a la democracia mexicana. Por su parte, el periódico *ABC*, considera que el fallo del TRIFE pone fin a las dudas que se tenían en esta elección de manera legítima e inapelable. Considera la posición de López Obrador como mesiánica, populista e irresponsable y señala que su popularidad en las últimas semanas ha caído en picada a raíz de su incoherencia, intransigencia y radicalidad de sus propuestas. Acusa a este personaje de arruinar lo que era el mejor momento de la historia de la izquierda mexicana y cuestiona las razones por las que los miembros de su partido no han tomado medidas para detenerlo. Incluso, aplaude que presidente electo, Felipe Calderón, haya tendido una mano al diálogo a sus adversarios en su primer discurso luego del fallo, y resalta que el principal reto del nuevo presidente será la unidad nacional.

Finalmente, no hay que dejar de lado los medios franceses, como el periódico *Le Monde*, que hablan del conflicto postelectoral como reflejo de una sociedad mexicana fracturada. Para la prensa francesa el dictamen del TRIFE, que declara a Felipe Calderón presidente electo de México, no es sorpresa. El día del dictamen final, la prensa francesa destacó la labor del TRIFE y cómo se mantuvo imparcial pese a las manifestaciones de los simpatizantes de López Obrador que reclamaban un fraude electoral. Cabe recordar que la prensa francesa hizo un seguimiento minucioso del debate post-electoral en México y que inclusive, el periódico *Le Monde*, entrevistó a López Obrador. Para la prensa francesa, lo tardío del fallo del TRIFE responde únicamente al agotamiento legítimo de un proceso legal, pues considera que la victoria de Felipe Calderón se anticipaba ya desde el conteo oficial del IFE y que por ello el TRIFE difícilmente hubiese invalidado el proceso electoral, pues de haberlo hecho, tal como lo considera el columnista de *Le Monde diplomatique*, Ignacio Ramonet, ello habría dado paso a una sociedad verdaderamente fracturada.

MÉXICO Y LA ECONOMÍA INTERNACIONAL

Percepciones del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional sobre la economía mexicana

De acuerdo a lo que se percibe desde el exterior, la economía mexicana se considera estable. Hace algunos días, en el informe presentado por el Banco Mundial, *Doing Business 2007*, México se colocó en el lugar 47, cuando en el reporte pasado había sido el lugar 62. De acuerdo con el informe, la principal causa de este cambio positivo se deben a que México fue considerado como el primer innovador mundial para la protección a

inversionistas que inician un nuevo negocio, mediante la adopción de una nueva ley de valores, reducción del tiempo para abrir una empresa (27 días), así como de impuestos. Por otro lado, no hay que dejar de lado los pronósticos del Fondo Monetario Internacional, el cual pronosticó un crecimiento para este año de 4.2%, así como una mejora en la deuda pública, a pesar que existe el riesgo de una desaceleración en la economía mundial para 2007, por expectativas inflacionarias en Estados Unidos. Incluso, existe la posibilidad de que el Estado mexicano incremente su participación accionaria dentro del FMI –junto con China, Corea y Turquía-, debido a las expectativas que se tienen de una reforma del organismo para adaptarla a los cambios de poder económico global, las cuales se concretarán a finales de este mes, en Singapur. Si bien hay indicios de tranquilidad sobre la economía en México, a pesar del conflicto político que se vive, hay ciertas cuestiones que deben tomarse en cuenta, sobretodo aquellas relacionadas con la adopción de reforma fiscal y la energética, ya que la economía depende en gran parte al aumento de los precios del petróleo.

DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES

Instituto Tecnológico Autónomo de México
Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,
C.P. 01000, México, D. F.
Tel. 56-28-40-00 ext. 3932 Fax: 56-28-40-92
Correo electrónico: mexicoymundo@itam.mx

Página web: <http://internacionales.itam.mx/publicaciones/revistas.html>

El presente documento electrónico utiliza como fuentes de información:

Medios impresos: *Diario Monitor, El Financiero, El Universal, Reforma, The Economist, The New York Times, Washington Post, Financial Times, Los Angeles Times, El País y Le Monde*. Recursos electrónicos: *Reuters, BBC en español, Consejo Mexicano de Asuntos Internacionales e Internet Securities*.

Coordina su elaboración Maestra Olga Pellicer. Colaboradores, Alexandra Alarcón, Daniela González Iza, Dulce María Santana, Estanislao Sánchez y Franklin Dumser.