

# México en el Mundo

CARTA QUINCENAL

OCTUBRE 2007  
VOLUMEN 4  
NÚMERO 6

<b>RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS</b> .....	1
• Las fallas en el Proyecto 28 .....	1
• La vulnerabilidad en la frontera Estados Unidos-Canadá: implicaciones para la seguridad fronteriza .....	1
• Repercusiones de las medidas anti-migrantes .....	2
Repercusiones políticas .....	2
Repercusiones económicas .....	3
<b>RELACIONES BILATERALES Y MULTILATERALES</b> .....	3
• Continúa el acercamiento con Venezuela .....	3
• Posición general de México en el 62º periodo de sesiones de la Asamblea General de la ONU .....	4
• El mundo ante el cambio climático .....	4
• Sexta sesión ordinaria del Consejo de Derechos Humanos .....	5
• Condena el Parlamento Europeo los feminicidios en Ciudad Juárez .....	6
<b>PODER LEGISLATIVO Y POLÍTICA EXTERIOR</b> .....	6
• Comparecencia de la Canciller en San Lázaro .....	6
• El Senado busca mayor diplomacia parlamentaria .....	7
• Iniciativa de Ley de Cooperación Internacional .....	8
• Comisión de Relaciones Exteriores presenta su informe de labores .....	8
<b>PARTIDOS POLÍTICOS Y POLÍTICA EXTERIOR</b> .....	8
• Vicente Fox, co-presidente de la IDC .....	8
<b>LA POLÍTICA EXTERIOR VISTA DESDE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS</b> .....	9
• Reunión de gobernadores fronterizos .....	9
• Arranca el Forum Universal de las Culturas .....	10
<b>MÉXICO DESDE EL EXTERIOR</b> .....	11
• La reforma fiscal vista desde el exterior .....	11
• La corrupción en México vista desde el exterior .....	11
• <i>Informe Mundial sobre Desarrollo</i> .....	12

### **Las fallas en el Proyecto 28**

El proyecto destinado a una mayor vigilancia de la frontera mexicano-estadounidense ha sufrido severas complicaciones. El “muro virtual,” cuya construcción fue encomendada a Boeing, está siendo objeto de duras críticas por los problemas de funcionamiento que ha presentado. La barda virtual, que debía estar lista desde hace alrededor de tres meses, no funciona en lo absoluto por problemas de software. Estos problemas han ocasionado que dicho mecanismo no pueda identificar a automóviles de migrantes o confunda a estos con arbustos y ganado.

Durante una comparecencia en la Cámara de Representantes, el Secretario de Seguridad Interna, Michael Chertoff, indicó que las fallas se deben a la difícil integración de los distintos componentes, los cuales por sí mismos funcionan bien. Estos problemas con la vigilancia fronteriza se enmarcan en las declaraciones que hiciera Chertoff con respecto a la contaminación ambiental que producen los inmigrantes. En Estados Unidos, las críticas han sido muy severas, especialmente por lo caro que está resultando el proyecto. El proyecto 28, cuyo nombre se debe a las 28 millas que cubre, estaba programado a ser un piloto para un programa mucho más ambicioso que cubriría tanto la frontera estadounidense con México como con Canadá. Los pagos a Boeing han sido suspendidos hasta que resuelvan los problemas. Se espera que las pruebas sigan durante este mes y para finales de año.

### **La vulnerabilidad en la frontera Estados Unidos-Canadá: implicaciones para la seguridad fronteriza**

El pasado 27 de septiembre, fue presentado durante una audiencia del Comité de Finanzas del Senado un informe elaborado por la Oficina de Supervisión General (GAO, por sus siglas en inglés) el cual demuestra, después de prácticas realizadas en diversos cruces fronterizos de Estados Unidos en donde no se contaba con presencia de agentes estadounidenses las 24 horas, que la seguridad no impera, ni en la frontera norte ni en la frontera sur de este país.

Después de que los investigadores lograron pasar por la frontera entre Canadá y Estados Unidos material que simulaba ser radiactivo, las conclusiones arrojaron que la situación es alarmante y que es necesario reforzar la seguridad en los cruces terrestres. Sin embargo, los estudios realizados en los cruces fronterizos con México (en donde no se llevó material simulando ser radiactivo pero efectuaron prácticas al cruzar la frontera), indican la disparidad que existe entre los cuerpos de seguridad y la persistente falta de seguridad fronteriza (para mayo de 2007, la frontera norte estadounidense contaba con 972 agentes de la patrulla fronteriza, mientras que en la frontera con México estaban registrados alrededor de 12,000 agentes).

La reacción inmediata en el Comité fue proporcionar más recursos financieros y humanos de manera más equitativa para la seguridad fronteriza terrestre, argumentando que la vulnerabilidad de la frontera con Canadá no está condicionada a los menores cruces registrados. Asimismo, Ronald Colburn, director adjunto de la Patrulla Fronteriza, indicó que se contratarán seis mil nuevos agentes a finales de 2008 y mil 700 para 2009, además que se construirán 600 kilómetros de bardas y 500 kilómetros de barreras en la frontera con México. Por otro lado, para senadores como el republicano Charles Grassley, las

conclusiones de la GAO muestran la necesidad del refuerzo de medidas terrestres, como la construcción del muro fronterizo.

Sin embargo, este estudio también refleja que no es condición suficiente asignar más agentes o reforzar las medidas para la protección de las fronteras terrestres. Reportes presentados por la GAO en julio de este año muestran la facilidad con la que se obtienen licencias de parte de la Comisión Nuclear Regulatoria para adquirir material radiactivo, por lo que las medidas de seguridad para prevenir que este tipo de material quede en manos equivocadas es insuficiente. Por lo tanto, el enfoque hacia el fortalecimiento de las medidas de seguridad en los cruces fronterizos sería erróneo, de contemplarse sólo este tipo de medidas ante las posibles amenazas terroristas.

### **Repercusiones de las medidas anti-migrantes**

Las medidas contra los inmigrantes ilegales en Estados Unidos, sobre todo a nivel estatal, han tenido diversas repercusiones políticas y económicas que vale la pena detallar para su análisis posterior.

#### ***Repercusiones políticas***

En el estado de Florida, por ejemplo, la organización *Jerusalem Haitian Community Center* fue acusada de engañar a trabajadores ilegales ofreciéndoles promesas de asilo en Canadá a cambio de 400 dólares para los trámites legales. Se calcula que varios cientos de inmigrantes pagaron esta cifra y se trasladaron a Canadá solo para enterarse que el asilo no es automático en ese país sino que hay que probar que se sufre algún tipo de persecución para permanecer en ese país o de lo contrario, al menos en el caso de los mexicanos, los inmigrantes serán deportados a México. Las posibilidades de obtener asilo no son muchas ya que únicamente el 28% de las solicitudes hechas por mexicanos son aprobadas; aún así la ciudad de Windsor, Ontario esperaba recibir hasta varios miles de migrantes en las próximas semanas, ya que se corrió el rumor de la posibilidad de asilo, y la ciudad se ha visto en problemas para alojar a los cientos que ya han arribado. El centro comunitario en cuestión, por su parte, negó que se dedicara a engañar a los inmigrantes aunque admitió que sí cobraban una cantidad como “donativo” para llenar solicitudes de asilo.

Por otro lado, en el estado de Texas, el cónsul de México en Dallas, Enrique Hubbard Urrea, advirtió a los inmigrantes mexicanos que eviten pasar por la ciudad de Irving ya que se ha incrementado sustancialmente el número de deportaciones en esa localidad. En los últimos meses, como parte de llamado *Criminal Alien Program*, 1600 migrantes han sido arrestados y remitidos a la autoridad migratoria para su deportación. El cónsul Hubbard, además, acusó a las autoridades de la ciudad de realizar arrestos basándose únicamente en el perfil racial de las personas. El alcalde de la ciudad de Irving, Herbert Gears, rechazó esta acusación y señaló que aquéllos que cumplen con la ley no tienen nada que temer ya que el programa únicamente se enfoca en los que la rompen. Sin embargo, considera que la advertencia del consulado mexicano es significativa en el sentido de que reconoce que Irving se ha convertido en un centro de deportación de inmigrantes ilegales a tal grado que el propio alcalde plantea que es la ciudad que más inmigrantes deporta en el país. El cónsul Hubbard y el cónsul salvadoreño, Mario Roger Hernández, se han reunido con las autoridades de la ciudad pero, a decir de Hubbard, la situación no se ha modificado.

### ***Repercusiones económicas***

Las consecuencias económicas de las medidas adoptadas en los meses pasados no se han hecho esperar, principalmente en cuanto a la disminución de la oferta laboral inmigrante. Recientemente, el *Pew Hispanic Center*, en su estudio “Indicators on recent migration flows from Mexico,” destaca una menor tasa de crecimiento del empleo de latinos en Estados Unidos, así como la disminución en el envío de remesas, en particular, de inmigrantes mexicanos. Además, ha empezado a percibirse la afectación de estas medidas en sectores cuya fuerza de trabajo es primordialmente indocumentada –sector agrícola, doméstico, de construcción y transporte-, al registrar la escasez de trabajadores, cuestión que ha tenido repercusiones inmediatas en el sector agrícola.

Si bien es cierto que esta situación puede obedecer a diferentes factores –entre ellos, la desaceleración económica en Estados Unidos-, se ha reconocido que, dentro de estos factores, sobresalen la creciente dificultad para cruzar la frontera, las redadas y el miedo que conlleva éstas, tanto en los migrantes en situación irregular, como en los empleadores. A pesar que actualmente existe un debate sobre los efectos de la escasez de mano de obra en estos sectores, es un hecho que, al traer como consecuencias el incremento de salarios y, con ello, el aumento de los precios en productos básicos y el impacto indirecto en industrias relacionadas, si repercutirá de alguna manera en la economía nacional en Estados Unidos, por lo que se vislumbra cada vez más necesaria una reforma que permita abordar el tema migratorio bajo la premisa de la aportación económica de la fuerza laboral inmigrante.

## **RELACIONES BILATERALES Y MULTILATERALES**

### **Continúa el acercamiento con Venezuela**

Los esfuerzos por reconciliarse con los gobiernos de Venezuela y, en menor grado, Cuba, de los cuales México se alejó el pasado sexenio, continúan siendo un foco de atención para la diplomacia mexicana. El nuevo Embajador venezolano en México, Roy Chaderton, aseguró que su gobierno busca agendar una reunión entre los presidentes, programando ya sea una reunión especial o un saludo en el marco de alguna otra a nivel multilateral. Asimismo, el presidente de la mesa directiva del senado mexicano, Santiago Creel, afirmó que el presidente Hugo Chávez está buscando visitar México y que las negociaciones con el gobierno mexicano para lograrlo ya han comenzado.

Fuera de canales diplomáticos, el embajador Chaderton se involucró en una discusión con el escritor Carlos Fuentes mientras continúan los roces con personajes del PAN, empezando por su presidente Manuel Espino y el ex-presidente Vicente Fox. El diplomático respondió a las críticas de Fuentes al presidente Chávez (en las que llegó a compararlo, por anti-democrático, con Hitler y Mussolini), llamando al escritor “senil” y “gringo viejo”. A su vez, en un editorial en *Reforma*, Fuentes llamó “bufón de bufón” al Embajador y “dictador tropical” al Presidente venezolano. El Embajador aceptó que estas expresiones son una muestra de la mala imagen del régimen venezolano en los círculos dominantes de la sociedad y los medios mexicanos.

## **Posición general de México en el 62º periodo de sesiones de la Asamblea General de la ONU**

En el marco del 62º periodo de sesiones de la Asamblea General de Naciones Unidas México adoptará, según comunicado de la Secretaría de Relaciones Exteriores, la posición general que se describe a continuación.

De acuerdo con la SRE, uno de los temas prioritarios para México fue el proceso de reforma de Naciones Unidas, donde México apoyó que los Estados continúen prestando atención al objetivo de fortalecer al Consejo Económico y Social (ECOSOC) y, en materia de seguridad, reafirmó la importancia de la interacción entre la Comisión de Consolidación de la Paz y otros órganos como la Asamblea General y el ECOSOC. Por lo que se refiere a la reforma del Consejo de Seguridad, México ha señalado que una reforma realista del Consejo es viable en el corto plazo si se fundamenta en los siguientes criterios: la ampliación del Consejo de Seguridad con la elección de nuevos miembros no permanentes, la introducción del principio de reelección de los miembros no permanentes con la rendición de cuentas de su actuación en dicho Consejo y la reglamentación del veto.

En el tema de la migración internacional, México impulsó una nueva visión sobre migración que favorezca una comprensión profunda y amplia del fenómeno a partir de la cual se promuevan las contribuciones positivas de la migración, basándose en el principio de responsabilidad compartida. Respecto al tema del desarme y la seguridad internacional, México promovió los esfuerzos en el objetivo del desarme nuclear, alentando el fortalecimiento del régimen de no proliferación. Alentó a los Estados a realizar contribuciones que ayuden a reactivar la labor de la Comisión de Desarme.

Otro tema fundamental fue el de cambio climático, donde México impulsó que toda iniciativa en esta materia reconozca el principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas y privilegie el tratamiento del tema en los foros multilaterales especializados, esto es, la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático y su Protocolo de Kyoto. Asimismo, México sigue promoviendo su posición nacional consistente en que los países en desarrollo asuman, en el período post-2012, compromisos voluntarios de carácter sectorial basados en incentivos de cooperación internacional que no conlleven sanciones por incumplimiento.

En cuanto a la situación en Medio Oriente, la posición de México está dirigida a promover el proceso de paz en esa región, con base en el derecho internacional y en el respeto a la Carta de las Naciones Unidas. México reconoció que la solución al conflicto en dicha región debe iniciar con la solución al conflicto palestino-israelí, la cual sólo podrá lograrse mediante un diálogo político y un proceso de negociación que reconozca el derecho de existencia del Estado de Israel, así como de un Estado Palestino, que convivan armónicamente dentro de fronteras seguras e internacionalmente reconocidas.

### **El mundo ante el cambio climático**

En la Reunión de Alto Nivel sobre Cambio Climático, llevada a cabo en Nueva York el 24 de septiembre, 150 países discutieron sobre la posibilidad de alcanzar un acuerdo global en todos los frentes para frenar el cambio climático; lo anterior, ante el llamado del Secretario de Naciones Unidas, Ban-Ki Moon, en la inauguración del evento. Entre otras cosas enfatizó, “el cambio climático y la respuesta que le aportaremos definirá nuestra época y determinará el legado global que dejaremos a las generaciones futuras.”

Ante los escépticos que piensan que la humanidad será incapaz de revertir o siquiera frenar los efectos causados por sus actividades, los líderes de los 150 países se comprometieron a conseguir un acuerdo en diciembre próximo en Bali, Indonesia. Además, la reducción de las emisiones contaminantes en un 50% para 2050 fue el principal objetivo puntualizado por el Ministro británico de Medio Ambiente, mientras que el Secretario mexicano de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Juan Rafael Elvira Quesada, elogió la Estrategia Nacional del presidente Calderón, y dijo que países desarrollados deberán asumir una obligación de liderazgo en los temas de tecnología y financiamiento. Habló sobre responsabilidades comunes, pero diferenciadas, acorde a las capacidades de cada Estado.

Por último, el presidente George W. Bush dijo estar en desacuerdo con las obligaciones que establece Kyoto y abogó por medidas más flexibles basadas en transferencias por tecnología. Cuatro días más tarde en Washington, el presidente Bush convocó a los 16 países del mundo que más contaminan y mencionó que Estados Unidos liderará un modelo en el cual se contamine menos y que, al mismo tiempo, no bloquee el paso al crecimiento económico y el desarrollo social.

### **Sexta sesión ordinaria del Consejo de Derechos Humanos**

Del 10 al 28 de septiembre se llevó a cabo la sexta sesión ordinaria del Consejo de Derechos Humanos (CDH) cuyos trabajos fueron suspendidos para tratar, de manera extraordinaria, la situación de emergencia en Birmania. Si bien los debates de esta sexta sesión serán reanudados hasta diciembre, el Consejo llegó a varias resoluciones que permitirá continuar con el proceso de fortalecimiento institucional de este órgano.

En primer lugar, se revisaron y aprobaron procesos para la realización del primer examen periódico universal. Desde la distribución de los países miembros del CDH que serán evaluados en un periodo de tres años (2008-2011), hasta la creación de un fondo que permita un apoyo técnico y financiero, poco a poco está determinándose la manera de llevar a cabo este nuevo mecanismo. Por otro lado, se decidió renovar algunos mandatos, como el del Grupo de Trabajo sobre Detención Arbitraria, así como la Relatoría Especial sobre los Derechos Humanos de los Pueblos Indígenas y el Experto Independiente sobre los Derechos Humanos en Burundi. Cabe destacar que se creó la figura del Relator Especial para las Formas Contemporáneas de Esclavitud y el Foro sobre cuestiones de las Minorías. Finalmente, algunas cuestiones de fondo consideradas fueron los temas del derecho a alimentación, la perspectiva de género en los trabajos realizados por el Consejo, el seguimiento a la Declaración de Durban y cuestiones relacionadas a los territorios ocupados palestinos.

Uno de los temas que vale la pena mencionar es el de las críticas que recientemente se hicieron hacia este órgano durante el debate general del 62º periodo de sesiones de la Asamblea General. A pesar que estas críticas (principalmente provenientes de Estados Unidos) se enfocaron en la no renovación de los mandatos de los relatores especiales para Bielorrusia y Cuba –cuestión que la presidencia de CDH, que estaba a cargo de la delegación mexicana, enfatizó como nula de un efecto de politización-, organizaciones como la Federación Internacional de Derechos Humanos han considerado que persisten grandes deficiencias dentro del Consejo que no necesariamente involucra este hecho (por ejemplo, la falta de voluntad para tratar temas que involucren a países como Rusia y

China), aunque se han percibido algunos adelantos, sobre todo aquellos relacionados con la acción ante crisis como los casos de Líbano y Darfur-.

### **Condena el Parlamento Europeo los feminicidios en Ciudad Juárez**

La Comisión de Género del Parlamento Europeo (PE) aprobó el pasado 11 de septiembre una resolución que denuncia la impunidad que prevalece en torno a los feminicidios en México. El tono de dicha resolución, cuyo título completo es “Informe sobre los asesinatos de mujeres en América Central y México, y el papel de la Unión Europea contra este fenómeno,” y que no tiene carácter vinculatorio pero sí un gran significado político, provocó una intensa movilización de los funcionarios de la embajada mexicana en Bruselas, con el propósito de matizar o suprimir los cuestionamientos y las propuestas del texto más incómodos para el gobierno mexicano.

El texto finalmente acordado pide a la Comisión Europea “que para mediados de 2008 haga una propuesta metodológica sobre cómo coordinar las diferentes iniciativas europeas destinadas a la lucha contra los feminicidios y su impunidad.” Este informe, que se votará en el pleno del PE el próximo 11 de octubre, pretende “alentar a las instituciones de la UE a introducir la lucha contra los asesinatos de mujeres en la agenda política internacional y, en especial, en el diálogo bilateral con México y los países de América Central”, explicó Raúl Romeva, eurodiputado español.

## **PODER LEGISLATIVO Y POLÍTICA EXTERIOR**

### **Comparecencia de la Canciller en San Lázaro**

La Secretaria de Relaciones Exteriores, Patricia Espinosa Cantellano, acudió a la Cámara de Diputados con el motivo de presentar su comparecencia ante el pleno de la misma. Ahí, la Canciller resumió las acciones y logros emprendidos por la actual administración. Resaltó la intensa participación de México en foros multilaterales, en donde recordó que México mantiene la candidatura para alcanzar un asiento no permanente en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. Además, subrayó el esfuerzo diplomático con las distintas regiones del mundo con fin de estrechar relaciones de armonía y prosperidad. En este sentido, destacó lo ejercido y alcanzado con América Latina, África, Europa, Asia-Pacífico.

En materia de inversión, señaló que la premisa es “más mundo en México y más México en el mundo” para convertir al país en una nación moderna, dinámica y abierta al comercio como un destino seguro y sólido para invertir y así transformar a la política exterior en una palanca para generar empleo, para acceder a la vanguardia del conocimiento, de la medicina, de la tecnología, del arte, de la cultura y de las telecomunicaciones. En materia migratoria, Espinosa lamentó el fracaso de la reforma migratoria en Estados Unidos, con cuyo rechazo se fue una oportunidad invaluable para avanzar hacia una migración legal, segura, ordenada y respetuosa de los derechos humanos. En este sentido, aseguró que México sostendrá un diálogo permanente con la sociedad y clase política de aquel país con intenciones de expresarles lo valioso de las aportaciones de los migrantes. Finalmente, agregó que el gobierno del presidente Felipe Calderón ha puesto en práctica una política exterior que refleja los valores democráticos, intereses y aspiraciones de paz, desarrollo y seguridad.

Después de su intervención, los diferentes grupos parlamentarios tuvieron oportunidad de entablar un diálogo con la Canciller. De esta forma, el PAN comenzó su intervención con la participación de los diputados Luis Felipe Rodríguez Ahumada y Felipe Díaz Garibay. Ambos respaldaron la gestión de la administración de Felipe Calderón. Inclusive el diputado Rodríguez añoró que la Cancillería tuviera mayor presupuesto para las arduas tareas de protección y defensa del mexicano en el exterior a través de la red consular. Por su parte, el PRD, a través de los diputados Miguel Ángel Arellano Pulido y Cuauhtémoc Sandoval, expresaron que su bancada no comparte el desarrollo del trabajo ejercido ni por la administración anterior ni por la presente. Ambos legisladores expusieron sus preocupaciones de vulnerabilidad a la soberanía ante el plan de cooperación entre Estados Unidos y México, a lo cual la Canciller explicó que se trata de un programa de corresponsabilidad que respeta la soberanía nacional y que hace frente a la inseguridad. Asimismo señaló que dicho programa permitirá incrementar las capacidades tecnológicas, humanas y operativas del Estado mexicano para enfrentar esta seria amenaza a la seguridad nacional.

En su intervención el Grupo Parlamentario del PRI señaló en sentido favorable la recuperación de espacios perdidos por la administración pasada. Por un lado, se congratularon del acercamiento del gobierno con América Latina. Por otro, los diputados del PRI cuestionaron la actitud tibia del presidente Calderón para asumir a cabalidad la defensa de los connacionales en Estados Unidos. Lo novedoso sucedió a cargo de la fracción parlamentaria de Convergencia a través del diputado Alejandro Chanona quien inyectó nuevos aires al señalar que el formato actual de la comparecencia por la glosa del informe está deteriorado. Así que el legislador Chanona propuso contar un debate constante y permanente. En su señalamiento, subrayó que a la política exterior activa y responsable de la presente administración se le debe añadir los elementos de ser progresista, democrática y equilibrada para tener una política exterior de Estado.

En general, la comparecencia se llevó en buen tenor. Entre los grupos parlamentarios prevaleció el ánimo de congratular que sea una diplomática de carrera quien esté a cargo de dicha Secretaría. Asimismo, la Canciller agradeció tener el espacio de diálogo con los legisladores y comentó que, como ha venido ocurriendo y en sentido de lo planteado por el diputado Alejandro Chanona, el diálogo está permanentemente abierto en aras de avanzar los intereses del país, donde también señaló que la diplomacia parlamentaria es un instrumento complementario que puede contribuir a los intereses del país en el exterior.

### **El Senado busca mayor diplomacia parlamentaria**

En el Senado de la República se dieron cita los coordinadores de los grupos parlamentarios del PRI, PAN, PRD, PVEM, miembros del cuerpo diplomático acreditado en el país, dirigentes de organismos internacionales y la Secretaria de Relaciones Exteriores, Patricia Espinosa. Ahí, Santiago Creel, presidente de la mesa directiva del Senado, indicó que el Senado de la República tiene la voluntad de incrementar y fortalecer las labores de diplomacia parlamentaria con todos los países. Asimismo, reiteró el ánimo indeclinable de apertura, cercanía y diálogo del congreso mexicano. De esta forma, Santiago Creel expresó que es importante la participación de los legisladores mexicanos en los foros parlamentarios bilaterales, regionales e internacionales.



### **Iniciativa de Ley de Cooperación Internacional**

En este nuevo periodo de sesiones, la Comisión de Relaciones Exteriores del Senado de la República estará analizando la propuesta del PRI sobre la creación de una ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo. La propuesta es promovida por la senadora Rosario Green y tiene el espíritu de regular lo relativo a la programación, promoción, concertación, fomento, coordinación y ejecución de acciones de programas de cooperación internacional para el desarrollo entre México y los gobiernos de otros países, organismos internacionales, ONG y todas aquellas instituciones, organizaciones, fundaciones o asociaciones sin fines de lucro públicas o privadas con las que se establezcan y realicen actividades en la materia.

Dicho proyecto propone a la SRE como la autoridad competente para la aplicación e interpretación de la ley. Se estipula la creación de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXID), la cual tendrá autonomía técnica y de gestión, y quien es la encargada de coordinar las acciones de cooperación internacional. Asimismo, el proyecto establece que las políticas y mecanismos de ejecución de cooperación internacional estarán establecidos en el programa sectorial en el marco del Plan Nacional de Desarrollo. Se pide contar tanto un registro de información así como con un fondo nacional de cooperación internacional para el desarrollo.

### **Comisión de Relaciones Exteriores presenta su informe de labores.**

La Comisión de Relaciones Exteriores (África) del Senado presentó su primer informe de actividades. Dicha comisión es presidida por el senador Salomón Jara Cruz del PRD. El informe destaca que la comisión cumplió con la dictaminación del cien por ciento de los asuntos turnados. Asimismo, se señala una serie de actividades emprendidas para la promoción de las relaciones diplomáticas con África. También resalta que la comisión creó un portal en Internet y un boletín informativo denominado *Nuestra África*, en los que se encuentra información general y breves noticias semanales sobre lo acontecido en los diferentes países de ese continente. Durante la reunión ordinaria, donde se llevó a cabo la presentación del informe, los senadores expresaron su beneplácito por la apertura de cuatro nuevas representaciones diplomáticas africanas correspondientes a Mali, Uganda, Namibia y Guinea, y se comprometieron a impulsar la apertura de representaciones mexicanas en correspondencia con esos países.

## **PARTIDOS POLÍTICOS Y POLÍTICA EXTERIOR**

### **Vicente Fox, co-presidente de la IDC**

El ex-presidente de México Vicente Fox Quesada ha dejado claro que no piensa retirarse de la vida política, de los medios y, sobre todo, de la agenda internacional. Buscó y logró la designación como co-presidente de la Internacional Demócrata de Centro (IDC), organización de partidos políticos de centro-derecha, demócrata-cristianos y social-cristianos que agrupa a más de cien colectivos, principalmente en Europa y América Latina. Compartirá dicha posición con el ex-diputado italiano Pier Ferdinando Casini, aunque no se ha especificado la división de labores que se hará entre ambos dirigentes.

Es de preverse que Fox utilice esta nueva responsabilidad y los medios que le proveerá para continuar con políticas contrarias a los gobiernos izquierdistas del resto de América

Latina, especialmente aquéllos que considera “populistas” o “autoritarios” y con los que mantuvo malas relaciones durante su sexenio. Fox ha emitido ya comunicados y pronunciamientos críticos con los gobiernos de Cuba, Venezuela, Nicaragua, Bolivia y Ecuador, complicando en ocasiones las labores de la conciliadora diplomacia mexicana que tiene como objetivo principal el acercamiento con estos países.

Esta elección se suma a la reciente de Manuel Espino, presidente del PAN, partido gobernante en México y del que Fox es miembro, como presidente de la Organización Demócrata Cristiana de América (ODCA), capítulo regional de la IDC; con esto, la presencia mexicana (y específicamente del PAN) en la política internacional subnacional es inusitada. Las implicaciones de esta presencia para las políticas interna e internacional de México no están claras, siendo que en el PAN se renovarían pronto las posiciones más importantes de la dirección nacional y los partidarios de las acciones de Fox y Espino tienen minoría en el Consejo Nacional que las designa.

## LA POLÍTICA EXTERIOR VISTA DESDE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS

### Reunión de gobernadores fronterizos

A finales de septiembre se llevó a cabo la XXV Reunión de Gobernadores Fronterizos México-Estados Unidos, en Puerto Peñasco, Sonora. Estuvieron presentes los gobernadores fronterizos mexicanos de Baja California, Sonora, Chihuahua, Coahuila, Nuevo León y Tamaulipas, y los gobernadores fronterizos estadounidenses de California y Arizona. El gobernador de Nuevo México, Bill Richardson estuvo ausente debido a su campaña por la candidatura de su partido a la presidencia y el gobernador texano, Rick Perry no fue arguyendo conflictos de horario.

Durante la conferencia, que en su inauguración contó con la presencia de Felipe Calderón, se hizo especial énfasis en el tema migratorio y a la seguridad fronteriza, contando incluso con la participación del Secretario de Seguridad Interna de Estados Unidos, Michael Chertoff. Éste último elogió la labor de Calderón en el combate contra el narcotráfico pero indicó la utilidad de construir un muro fronterizo, incluso en términos ambientales. Según Chertoff, los migrantes contaminan al entrar a su país y la valla será de gran utilidad para combatir esta contaminación. La Secretaría de Relaciones Exteriores respondió a estas declaraciones alegando que el muro “no atiende genuinamente a las exigencias que el fenómeno migratorio representa para ambos países;” de la misma manera, la Secretaría anunció que el muro es en realidad quien posa retos en el área ambiental.

Durante la inauguración, el presidente Calderón hizo énfasis en la necesidad de colaboración entre ambas naciones en la zona fronteriza para acabar con la delincuencia organizada y los problemas de narcotráfico, claramente, en alusión al pactado plan de cooperación en materia de seguridad entre México y Estados Unidos. No obstante, no dejó pasar la oportunidad de recalcar que, si bien la migración ilegal no enorgullece a su gobierno, es una respuesta natural del mercado ante la demanda de mano de obra mexicana en Estados Unidos y la oferta mexicana. De esta manera, intentó empujar el debate hacia la consecución de legislación en materia migratoria. En el mismo sentido, indicó que en el tema fronterizo se necesita cooperación y no división.

Mientras que el gobernador de California, Arnold Schwarzenegger bromeó y celebró la presencia de Calderón en demostración del apoyo federal, la gobernadora de Arizona, Janet Napolitano estableció que la ausencia de los gobiernos federales tenía que ser remarcada; indicó también que la presencia federal no consistía sólo en hacer acto de presencia y dar un discurso, sino que se necesitaba de su cooperación con recursos, prioridades y dedicación. Declaró que su principal objetivo era dirigirse al tráfico de anfetaminas en la frontera y a la venta de éstas sin receta médica en farmacias mexicanas de la zona, así como al tráfico de personas, al narcotráfico y al lavado de dinero.

Los gobernadores se enfocaron a resolver los problemas que emanan de la falta de eficiencia en los cruces fronterizos debido a la insuficiencia de puntos de cruce. El gobernador de Baja California, Eugenio Elorduy, indicó que se trata de un problema ambiental así como de un trato inhumano a quienes tienen que sufrir largas esperas. De acuerdo a Calderón y a los gobernadores fronterizos, un aumento en el número de garitas puede beneficiar la seguridad de los cruces siempre y cuando se contara con la tecnología y la voluntad política para que así sea. El resultado de esta reunión no obstante, queda por verse. Se firmó una Declaración Conjunta en la que todos los gobernadores se comprometen a trabajar juntos, especialmente en temas de seguridad y ambientales.

### **Arranca el Forum Universal de las Culturas**

El presidente Felipe Calderón Hinojosa inauguró el Forum Universal de las Culturas de Monterrey 2007. Es la segunda edición de este evento que, con apoyo de UNESCO, se llevó a cabo por primera vez en Barcelona en 2004, a iniciativa de políticos catalanes. En esta ocasión, la organización corrió a cargo de la Fundación Forum y del gobierno del estado de Nuevo León, que invirtió más de 500 millones de dólares y desarrolló la agenda y las invitaciones institucionales.

Con ejes conceptuales de diversidad cultural, sustentabilidad, conocimiento y paz, el Forum plantea espacios para la expresión de ideas, el debate, la presentación de conferencias magistrales, exposiciones y proyectos especiales a lo largo de ochenta días. La sede es el Parque Fundidora de Monterrey y el centro de convenciones CINTERMEX, recientemente dotados de nueva infraestructura turística-urbana, incluyendo un nuevo canal navegable que los comunica con el centro de la ciudad y con los museos de historia mexicana y del noreste. A pesar de los invitados de lujo que se dieron cita en la inauguración, incluyendo al presidente Calderón, al director general de UNESCO, Koichiro Matsuura y al escritor Gabriel García Márquez y de los que se esperan (como los *Nóbel* Adolfo Pérez Esquivel, Mario Vargas Llosa y Mario Molina, entre otros), el Forum no parece tener el eco esperado en la prensa internacional, como prometía el gobierno del estado. El periódico *El Norte* hizo un recuento de las principales publicaciones impresas de Estados Unidos, Europa y América Latina, concluyendo que el Forum ha pasado desapercibido a excepción de algunas reseñas breves y descoloridas del evento.

### **La reforma fiscal vista desde el exterior**

El presidente Felipe Calderón se ha mostrado a sí mismo como un negociador hábil y exitoso. Así lo calificó *The Economist* el pasado 20 de septiembre, tras la aprobación, por parte del Congreso, de las reformas fiscal y electoral. La aprobación de la reforma fiscal dará a Calderón, según dicha revista, la fuerza política que busca para desarrollar la reforma energética. Sin embargo, dicha reforma vino acompañada de su aquiescencia sobre la reforma electoral impulsada por la oposición, lo cual es un legado de la cerrada elección presidencial del año pasado. A final de cuentas, el logro político alcanzado por Calderón ha sido el haber regresado a la mesa de negociaciones a muchos de los miembros del partido de oposición (PRD).

Por otro lado, la revista *Latin Finance* publicó el día 20 de septiembre que *Fitch Ratings* ha incrementado la calificación de México de BBB a BBB+ (estable), a partir de la aprobación de la reforma fiscal. Así, *Fitch* espera que la reforma incremente la flexibilidad en caso de un choque a los precios del petróleo, permitiendo a las autoridades mexicanas aumentar el gasto en infraestructura.

### **La corrupción en México vista desde el exterior**

El pasado 26 de septiembre fue dado a conocer el informe anual de Transparencia Internacional sobre el “Índice de Percepción de la Corrupción 2007” (IPC, por sus siglas en inglés). Este estudio analiza la percepción de la corrupción en el mundo, calificando a 180 países con una escala del 1 al 10, donde una calificación cercana a 10 significa que hay menos corrupción.

Transparencia Internacional hace conclusiones que vale la pena considerar. Entre los países que fueron considerados menos corruptos sobresalieron Nueva Zelanda, Dinamarca y Finlandia (todos con una puntuación de 9.4, dos décimas menos que el año pasado). El informe indica la existencia de una correlación pobreza-corrupción, al destacar que los países más corruptos (Somalia y Myanmar) son, a la vez, los que han sido clasificados por el Banco Mundial como países de bajos ingresos. Asimismo, el informe indica mejoras en algunos países como Costa Rica o Italia, aunque también indica retrocesos en países como Belice, Jordania, Laos o Tailandia. Cabe mencionar que este año el informe se enfocó en la dificultad que tienen los países en vías de desarrollo para la lucha contra la corrupción cuando existen intereses por parte de actores privados, sobre todo al afirmar que con frecuencia “los sobornos provienen de las multinacionales.” En cuanto a México, el informe subrayó que su calificación mejoró (en 2006 había tenido una calificación de 3.3, ocupando el lugar 70 de los 163 países evaluados, contra una calificación de 3.5 en este año, ocupando el lugar 72 de 180 países evaluados); sin embargo, dado que, dentro de los países latinoamericanos, Chile ocupa el primer lugar (con una calificación de 7), la calificación sigue siendo una señal que hace falta mucho por hacer. En general, Transparencia Internacional recomienda, no sólo la adopción de convenciones contra la corrupción en el marco de Naciones Unidas o de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico, sino una verdadera reforma que permita una plena independencia de los poderes federales (enfocado a la reforma judicial), así como medidas contra el lavado de dinero “a efectos de erradicar los refugios de activos

robados,” cuestión que nos indica la responsabilidad que también comparten los actores privados en la lucha contra la corrupción.

### ***Informe Mundial sobre Desarrollo***

El informe número veintinueve sobre desarrollo mundial del Banco Mundial resulta de gran interés, debido a que se centró en las condiciones de la juventud mundial, la cual se estima en 1,300 millones entre las edades de 12-24 años, la más grande en la historia. El informe analiza, fundamenta y destaca que con políticas gubernamentales adecuadas puede potenciarse el desarrollo de la juventud mundial, enfocándose en el aprendizaje, el trabajo, la salud, la formación de familias y el ejercicio de la ciudadanía. Asimismo éste identifica tres direcciones de políticas públicas: expansión de oportunidades, elevación de capacidades y provisión de segundas oportunidades para ayudar a la juventud a desarrollarse y contribuir a la sociedad.

México fue uno de los 26 países en vías de desarrollo, en donde jóvenes nacionales tuvieron la oportunidad de expresar sus vivencias y opiniones en grupos de discusión. El informe destaca al programa de asistencia a la pobreza, “Oportunidades”, como el mejor documentado y lo emplea como un ejemplo que representa amplios beneficios. Entre estos beneficios se encuentran los incentivos financieros condicionados a resultados, los cuales han logrado que aumente la matriculación escolar de niñas y que, su permanencia en el nivel secundario de escolaridad, haya superado a la de los niños durante el periodo 1997-2001. En los niveles más pobres, el programa “Oportunidades” ha logrado disminuir la malnutrición y aumentado la participación en los sistemas de salud y la prevención, gracias a un mayor monitoreo de estos sistemas.

Por otra parte, se destaca el papel fundamental que desempeña el acceso al crédito en la educación en México y otros países, pues cuando el crédito es restringido, la matriculación y permanencia escolar son afectadas directamente. También, entre otros temas, destacó que México se encuentra entre los principales países expulsores de jóvenes hacia el extranjero, los cuales trabajan y regresan aún jóvenes y con mayores habilidades a su lugar de origen. Además, menciona que la población mexicana ha cambiado su dieta hacia alimentos altos en grasa, azúcar y alimentos refinados, en detrimento de la nutrición, por un lado, y aumento en la población con sobrepeso por el otro. Finalmente, entre otros sistemas de apoyo a la educación mencionados en el reporte, destacaron Tele secundaria y Tec Milenio.

---

---

**DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES**

Instituto Tecnológico Autónomo de México  
Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,  
C.P. 01000, México, D. F.

Tel. 56-28-40-00 ext. 3932 Fax: 56-28-40-92

Correo electrónico: [mexicoymundo@itam.mx](mailto:mexicoymundo@itam.mx)

Página web: <http://internacionales.itam.mx/publicaciones/revistas.html>

---

---

El presente documento electrónico utiliza como fuentes de información:

Medios impresos: *Revista Proceso, Diario Monitor, El Financiero, El Universal, Excelsior, Reforma, Milenio, El Economista, The New York Times, Washington Post, Los Angeles Times, Dallas Morning News, Miami Herald, Wall Street Journal, The Economist, Financial Times, El País y Le Monde.* Recursos electrónicos: *Reuters, BBC en español, Consejo Mexicano de Asuntos Internacionales e Internet Securities.* Coordina su elaboración Maestra Olga Pellicer. Colaboradores, Andrés Galván, Daniela González Iza, Eva Barrio, Felipe García Landa, Fernando Cano Camacho, Franklin Dumser, Ksenia Pacheco, Paola Iza y Rebecca Lorenzen.