

# México en el Mundo

CARTA QUINCENAL

SEPTIEMBRE 2010  
VOLUMEN 7  
NÚMERO 6

## RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS

Los republicanos y las elecciones de medio término.....	1
Dream Act se entrapa en el Senado .....	2
Estados Unidos advierte sobre la creciente ola de violencia en la frontera norte.....	3
Tráfico de armas .....	4

## RELACIONES BILATERALES Y MULTILATERALES

Patricia Espinosa en Alemania.....	5
Patricia Espinosa en la ONU.....	5
México en la sexagésima quinta sesión de la Asamblea General de Naciones Unidas	6
Rumbo a la COP 16 .....	6
IV Foro Mundial de Migración y Desarrollo.....	7

## PODER LEGISLATIVO Y POLÍTICA EXTERIOR

Comparecencia de la Canciller ante el Senado .....	8
Instalan en Senado Foro de diálogo permanente México-China .....	8
Interpondrá Senado controversia contra Bruno Ferrari .....	9
Comunidad libanesa, fuerza de desarrollo para México: Beltrones .....	10

## LA POLÍTICA EXTERIOR VISTA DESDE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS

Conferencia de Gobernadores Fronterizos.....	10
--	----

## MÉXICO DESDE EL EXTERIOR

La ¿fiesta? del Bicentenario.....	11
A propósito del Día Mundial contra la Trata de Personas .....	12
Informe OCDE sobre obesidad.....	13
Satiriza periódico norteamericano la muerte de todo el país a causa del narco.....	14

## RELACIÓN CON ESTADOS UNIDOS

### Los republicanos y las elecciones de medio término

Parece que el partido republicano de Estados Unidos será el gran triunfador en las elecciones de medio término a realizarse dentro de unas semanas. Hay varias razones para considerar esto, como el ambiente en Washington debido a los problemas que ha tenido la Administración demócrata de Barack Obama para acelerar la recuperación económica. Los republicanos han lanzado una agresiva campaña denunciando las acciones del Presidente y del Congreso controlado por demócratas en ambas cámaras y los han responsabilizado del complicado momento para la vida pública de Estados Unidos, además de dar sus propias propuestas para enmendar la situación.

Entre estas propuestas, la más concreta es una “hoja de ruta legislativa” titulada “Pledge to America,” que presentaron recientemente los legisladores republicanos, encabezados por el líder de la minoría en la Cámara de Representantes, John Boehner. Esta serie de propuestas se enfoca principalmente a revocar provisiones contenidas en reformas alcanzadas en la Administración de Obama y a disminuir los impuestos. El objetivo ulterior del documento es demostrar al electorado que los republicanos están listos para gobernar y los principales puntos a realizar serían hacer permanente las disminuciones de impuestos propuestas por el Presidente Bush (expiran a finales de este año), revocar la reforma al sistema de salud, poner un tope en el gasto federal discrecional y terminar con el control gubernamental de las hipotecarias Fannie Mae y Freddie Mac. No se ofrecen detalles respecto a cómo se realizarían la mayoría de estos puntos o cómo se compensarían ciertas carencias generadas por ellas.

La opinión sobre esta serie de propuestas ha sido en su mayoría negativa, sobre todo desde el ala liberal. La extensión a la disminución de impuestos de Bush ha sido un tema debatido últimamente y del que se ha solicitado se termine, aunque sea en cierta medida. El aumento al gasto también ha sido apuntado por economistas destacados como una de las soluciones más necesarias para consolidar la recuperación económica. También se han suscitado críticas respecto a la falta de especificidad del documento, a las consecuencias que acarrearían las medidas contempladas y al carácter demagógico tanto del texto como de su presentación.

Otro de los grandes factores republicanos en esta elección será la presencia del movimiento conocido como “Tea Party” y cuya principal representante es Sarah Palin. Este movimiento, que se considera antigubernamental y con miembros conservadores al extremo, se apoya del Partido Republicano, aunque en ocasiones genera fricciones con los miembros más centristas por no considerarlos suficientemente conservadores. A pesar de esto, ha generado ganancias para los republicanos. La más reciente fuente de atención fue la elección de Christine O’Connell, quien venció al representante Mike Castle en la primaria por el senado en Delaware. La elección de O’Connell ha servido para notar la fuerza del Tea Party, pero también su debilidad: si bien el triunfo sobre Castle fue una gran hazaña dentro del partido, las posibilidades de los republicanos de ganar la elección general disminuyeron considerablemente. La presencia del movimiento en el epicentro de la política ha servido para dar cuenta de la falta de preparación política de algunos de sus miembros. Este hecho, bien capitalizado por los demócratas, podría salvar el control del Senado.

El ciclo político se está moviendo con gran rapidez y las proyecciones de lo que sucederá en noviembre todavía pueden cambiar en cualquier momento. Lo que suceda finalmente será de importancia para nuestro país, pues cada uno de los actores políticos tiene muy diferentes ideas sobre hacia donde encaminar la política exterior estadounidense y, en particular, la relación con México.

### **Dream Act se entrapa en el Senado**

El paquete anual de medidas militares no superó la votación en el Senado que permitiera su debate para posteriormente decidir su aprobación. Este proyecto contenía dos importantes medidas de la agenda legislativa del actual Congreso: la revocación de la medida “Don’t Ask, Don’t Tell” que, aunque permite a homosexuales servir en el gobierno, los obliga a ocultar su identidad, y el “Dream Act”, una provisión que permite a los hijos de inmigrantes irregulares que llegaron a Estados Unidos a temprana edad obtener la nacionalidad estadounidense. Este resultado fue producto de una disputa entre demócratas y republicanos por lo que los últimos llaman “politización” del proyecto de ley.

El paquete de medidas militares, que contempla el presupuesto militar, así como varias provisiones relacionadas con el Pentágono y el Departamento de Defensa, tomó particular relevancia este año por la inclusión de la revocación de la medida “Don’t Ask, Don’t Tell”, la cual fuera una promesa de campaña de Obama. Harry Reid, el líder del Senado, decidió incluir varias enmiendas de medidas legislativas pendientes, con el “Dream Act” como la más importante. La enmienda otorgaría estatus legal a estudiantes que son inmigrantes irregulares llevados por sus padres a Estados Unidos durante la infancia. Para poder calificar para obtener la ciudadanía, se requieren de dos años de estudios universitarios o de servicio militar. Este proyecto es más popular que una reforma completa ya que se enfoca exactamente a la gente que Estados Unidos debería acoger: soldados jóvenes y académicos, quienes, por su condición legal son los más vulnerables (no tienen cabida legal en el país en el que se criaron ni raíces en el país de donde proceden).

Los republicanos votaron en bloque para evitar que el proyecto pasara a discusión al pleno. Acusan a los demócratas de politizar el proyecto de ley para impulsar apoyo por parte de uno de los grupos electorales emergentes más importantes: los hispanos, quienes componen el 12% del padrón electoral en Nevada, el estado de Reid. Los demócratas, por su parte, culparon a los republicanos por obstruir el trabajo legislativo y las provisiones más relevantes de la ley. Algunos legisladores culparon a Reid de pretender aprobar el paquete de medidas sin el debate apropiado y necesario para enmiendas tan controversiales. Obama, por su parte, pidió a los latinos recordar quién los apoya y quién está contra ellos.

El “Dream Act” es la mejor oportunidad para lograr algo en materia de inmigración, sobre todo en materia de legalización. En Washington hay consenso que una reforma completa no sucederá este año o incluso tardará más. Aunque insuficiente, serviría para demostrar que una reforma migratoria se trata de mucho más que seguridad fronteriza y narcotráfico. El paquete militar ha sido aprobado por 48 años consecutivos y se espera que se vote y se pase en una sesión posterior a las elecciones de medio término.

## **Estados Unidos advierte sobre la creciente ola de violencia en la frontera norte**

En una reciente audiencia senatorial realizada por el gobierno estadounidense con el propósito de evaluar la seguridad y las amenazas terroristas contra este país, la Secretaria de Seguridad Nacional, Janet Napolitano, reconoció que la ola de violencia que se vive en la frontera norte de México va en aumento y se está convirtiendo en una amenaza a la seguridad de los estadounidenses. A pesar de la escalada en la violencia, Napolitano defendió la política de Estados Unidos para su frontera suroeste argumentando que se está haciendo mayor uso de personal y tecnología, pero preciso que el problema requiere de mas atención por parte del gobierno americano.

Durante la audiencia, que fue presidida por el senador John McCain, también el director del FBI, Robert Mueller, señaló la gravedad de la violencia que se vive en la frontera. Al ser cuestionado sobre la ola de violencia en la frontera, y si ésta aumenta, la amenaza para los ciudadanos norteamericanos, Mueller simplemente respondió que si, aunque sumó que no era comparable con lo que pasó en Colombia durante la década de los ochenta. En la sesión de preguntas y respuestas, también salieron a relucir el asesinato de 72 inmigrantes, el homicidio de periodistas y el secuestro o desaparición de mujeres.

La preocupación del gobierno estadounidense sobre el agravamiento de la guerra contra el narcotráfico ha sido dada a conocer por varias entidades gubernamentales. El pasado 10 de septiembre, México fue señalado de nuevo por Washington como uno de los países a los que hay que asociar la palabra peligro. Dichos países incluyen a Iraq, Pakistán, Afganistán, Georgia y Haití, la única otra nación americana con "alerta de viaje." Hillary Clinton, cuyo despacho fue quien emitió la alerta de viaje, también se sumó a las advertencias sobre la violencia. El 8 de septiembre, en conferencia de prensa, dijo que la violencia proviene de "una red bien organizada, la amenaza del narcotráfico, que en algunos casos se transforma en, o asocia con lo que consideramos como insurgencia en México y Centroamérica." El senador republicano Dick Lugar coincidió con Clinton al declarar en una ocasión diferente que la situación se asemeja a una "narcoinsurrección" ya que los cárteles intentan arrebatarse el control del gobierno en algunas regiones del país.

Como consecuencia de la ola de violencia, los estadounidenses ya han establecido que ningún funcionario consular asignado en Monterrey puede tener ahí a sus hijos. Esto también se ha manifestado en el sector privado ya que la universidad texana Baylor informó que quedan suspendidos la mayoría de sus intercambios académicos con México, a excepción de Guadalajara, Jalisco.

Por otro lado, el 22 de septiembre, se publicó un informe preliminar de la situación actual del programa Gunrunner, de la Oficina de Alcohol, Tabaco, Armas de Fuego y Explosivos (BATF, por sus siglas en inglés), el cual tiene como propósito combatir el contrabando de armamento de Estados Unidos a México. El documento señala que el programa no esta funcionando adecuadamente debido a problemas burocráticos y falta de comunicación entre las organizaciones policíacas y de inteligencia estadounidenses a cargo de ejecutarlo. El texto asienta que "el éxito del proyecto depende en parte de compartir inteligencia dentro y fuera del BATF. Sin embargo, encontramos que el BATF y sus agencias asociadas en México y Estados Unidos no tienen un intercambio sistemático adecuado para efectivamente interrumpir el tráfico de armas." Desde el año 2007 a la fecha, la Procuraduría General de la República (PGR) ha

solicitado en 43 ocasiones al gobierno estadounidense información valiosa sobre armamento decomisado en México que procede de Estados Unidos. Las autoridades del país vecino no han dado respuesta a ninguna de las peticiones, en las cuales se solicita el nombre de quienes compraron las armas, la exhibición de identificación oficial y el nombre de las armerías en que fueron adquiridas.

En respuesta al sinnúmero de alegatos acerca de la alza de violencia en la zona fronteriza, el gobierno mexicano no ha dado muchas declaraciones. Un funcionario del gabinete de seguridad del presidente Felipe Calderón dijo que “Estados Unidos tiene un rol importante en la solución,” ya que ambas partes enfrentan lo que llamo un “fenómeno delictivo transnacional,” especialmente “en lo que se refiere al combate al tráfico de armas y dinero, reducción de la demanda de drogas, así como la persecución de organizaciones criminales que operan en su territorio. Sin lugar a dudas, esfuerzos importantes se han dado, pero debe reconocerse que existen retos pendientes.” El gobernador de Tamaulipas, Eugenio Hernández Flores, también aportó una respuesta al advertir que el alto número de migrantes indocumentados que durante este año repatriará Estados Unidos a México representan una enorme presión para los estados fronterizos ya que muchos de ellos pueden ser reclutados por la delincuencia organizada al regresar a su país de origen.

### **Tráfico de armas**

Recientemente, *The Washington Post* criticó a la Administración de Barack Obama y a los líderes demócratas por no trabajar lo suficiente para disminuir el tráfico de armas de Estados Unidos a México. El diario, que calificó como “escandaloso e inaceptable” que Estados Unidos sea la fuente de las armas de los grupos criminales en México, afirma que, considerando la indiscutible importancia estratégica que tiene México para su país, detener el tráfico de armas debería ser una de sus prioridades de seguridad nacional de la administración actual. Asimismo, apuntó que, aunque los gobiernos de ambos países han trabajado en conjunto para solucionar el problema, la labor es insuficiente comparada con la magnitud del problema. Es necesario que la Administración de Obama presione para que en Estados Unidos se reinstaure la prohibición contra la venta de armas de asalto, la cual expiró hace más de cinco años.

La nota del *Washington Post* se basó en un [informe](#) que publicaron el Woodrow Wilson Center y la Universidad de San Diego a inicios de septiembre. Según datos contenidos en este documento, de las 75,000 armas que han sido confiscadas en México en el periodo comprendido entre diciembre del 2006 y febrero del 2010, el 80% provienen de Estados Unidos. De las armas recuperadas, las dos más comunes son: rifles semiautomáticos AK 47 y clones del AR 15. Además, se menciona que los tres estados de donde provienen el mayor número de armas son: Texas, California y Arizona. Cabe recalcar que el primero, además de representar la fuente más grande, es sede de dos de los tres corredores de tráfico de armas más importantes: (1) el de Houston (que recorre Houston, San Antonio, Laredo y llega a Nuevo Laredo, Reynosa y Matamoros) y (2) el de El Paso (que va de El Paso, Texas a Ciudad Juárez, Chihuahua). En este escenario, es relevante mencionar que el tema del tráfico de armas fue central en la última conferencia de gobernadores fronterizos celebrada en Nuevo México el 20 de septiembre del presente año.

## RELACIONES BILATERALES Y MULTILATERALES

### **Patricia Espinosa en Alemania**

A principios de este mes, la canciller Patricia Espinosa realizó una visita oficial a la República Federal de Alemania. En Berlín inauguró la reunión anual de embajadores alemanes que en esta ocasión dedicó especial atención a la región de América Latina y el Caribe.

En el evento, la Canciller llamó al país alemán a incrementar su cooperación en dicha región para frenar el crimen organizado y la inseguridad. Por su parte, Guido Westerwelle, homólogo de Espinosa, hizo hincapié en la importancia estratégica de orientar la política exterior alemana hacia América Latina. Agregó que la presencia de la Secretaria mexicana fue una expresión de la relación especial que se tiene con México. Ambos cancilleres se mostraron entusiastas frente a la COP 16, ya que agregaron ser socios y tener un objetivo en común: un acuerdo vinculante de protección al medio ambiente.

### **Patricia Espinosa en la ONU**

Del 19 al 25 de septiembre, la canciller Patricia Espinosa viajó a la ciudad de Nueva York para participar en la apertura de sesiones de la 65ª Período ordinario de Sesiones de la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas (ONU). En dicha visita, tuvo particular importancia el tema del cambio climático ya que México será anfitrión, de la COP 16.

Como parte de sus actividades, la Canciller participó en diversos foros y reuniones multilaterales y bilaterales donde enfatizó la importancia del cambio climático como un fenómeno no solamente ambiental, sino social, económico y político, además de solicitar la mayor cooperación posible de todos los actores involucrados para lograr resultados sustantivos en la reunión de Cancún.

En cuanto a las reuniones multilaterales, Espinosa asistió a las reuniones del Grupo de Río y los foros de dicho grupo con la Unión Europea, la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático y el Consejo de Cooperación para los Estados Árabes del Golfo, así como a la reunión del grupo de cancilleres de Iberoamérica en preparación de la XX Cumbre Iberoamericana. Espinosa también representó a México en la reunión del Grupo de Integridad Medioambiental, uno de los grupos de negociación bajo la Convención Marco, donde también participan Corea, Liechtenstein, Mónaco y Suiza. Como parte importante del impulso dado al tema del cambio climático, Dinamarca, México y Sudáfrica, los tres países sede de las reuniones COP 15, COP 16 y COP 17, decidieron formar una *troika* para darle mayor impulso al tema. En cuanto a los encuentros bilaterales, Espinosa se reunió con ministros de España, Bahamas, Indonesia, Japón, Yemen, Noruega, Sudáfrica, Cuba y Azerbaiyán, así como la Secretaria de Estado estadounidense, Hillary Clinton.

Finalmente, Espinosa también participó en la Cumbre sobre paz y seguridad internacionales del Consejo de Seguridad de la ONU donde, a petición de México, se hizo mención en la Declaración Presidencial, de la amenaza que representan para la paz y seguridad internacionales, la evolución de la delincuencia transnacional organizada y el tráfico de armas, drogas y personas, así como la necesidad de proteger a los civiles en la resolución de conflictos.

### **México en la sexagésima quinta sesión de la Asamblea General de Naciones Unidas**

La Asamblea General de Naciones Unidas, principal órgano deliberativo de la comunidad internacional, ha sido siempre un foro de vital importancia para México, en tanto que es plataforma para su proyección internacional. No obstante –y lamentablemente-, en la última década, la actitud de México en el marco de Naciones Unidas no ha sido la que otrora le otorgara considerable prestigio en el concierto de las naciones.

En esta sesión, la Asamblea recibió a distintos jefes de Estado entre los que destaca el presidente estadounidense Barack Obama. Sin embargo, ni el presidente Calderón, ni la canciller Patricia Espinosa se presentaron en la tribuna la tarde del 28 de septiembre, fecha en la que México hizo uso de la palabra en voz del Emb. Claude Heller, representante permanente frente a Naciones Unidas.

En el marco de dicho acontecimiento, se llevó a cabo también la Reunión de Alto Nivel sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). En su participación, la delegación de México realizó un análisis fugaz sobre los avances respecto a los ODM en el país y refrendó su compromiso con los objetivos planteados para 2015. La intervención mexicana fue más bien parca y no tuvo mayor incidencia en la conducción de la discusión llevada a cabo del 20 al 22 de septiembre.

### **Rumbo a la COP 16**

El pasado 28 y 29 de septiembre se realizó en la Ciudad de México el “Foro de Eficiencia Energética y Acceso”, destinado a compartir experiencias en materia de políticas públicas y el uso de tecnologías en este sector. El foro estuvo a cargo de la Secretaría de Energía, y contó con el apoyo de la Secretaría de Relaciones Exteriores, el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Mundial y el Foro Económico Mundial. El evento contó con la participación de los Premios Nobel Mario Molina y Rajendra K. Pachauri; junto a Kandeh Yumkella, Director General de la ONU para el Desarrollo Industrial y titular del grupo asesor sobre energía y cambio climático del Secretario General; y la Secretaria de Energía, Georgina Kessel, por mencionar algunos.

La reunión tuvo como objeto dialogar sobre un futuro energético sostenible y compartir objetivos con la Alianza de Energía y Clima de las Américas, así como la Alianza Internacional para la Cooperación en Eficiencia Energética. El foro se realizó en torno a tres ejes rectores para el debate, referidos a normas y estandarización; capacitación y difusión de información a la población; además de programas elaborados en México y otros países.

El evento sirvió como una buena plataforma de intercambio de ideas entre los Estados en temas de aprovechamiento energético. Es claro que la mitad de la solución al cambio climático radica en el uso inteligente de la energía. Si México continúa implementando una política energética basada en el uso de combustibles fósiles, como el carbón, incrementará sus emisiones a 123 millones de toneladas de CO<sub>2</sub> para 2024. Esto dificulta las posibilidades de cumplir con el compromiso de reducir 18 millones de toneladas de CO<sub>2</sub> para 2012 por generación de energía y 50 millones en total, según se establece en el Programa Especial de Cambio Climático. Por el contrario, si se aumenta la participación de las fuentes de energía renovable en el sistema eléctrico mediante el uso del gas como combustible de transición y se adoptan normas estrictas de eficiencia energética, la utilización del carbón sería mínima para el 2030 y nula para el 2040.

Según la propuesta presentada por Greenpeace, denominada “Revolución energética, una perspectiva de energía sustentable para México,” con el uso de fuentes de energía solar, geotérmica, hidráulica –a pequeña escala– y eólica, México podría generar de forma limpia y sustentable 95% de la electricidad que necesita, sin usar combustibles fósiles. Con estas medidas también podrían reducirse, en casi 55%, las emisiones de gases de efecto invernadero que genera el sector energético, comparado con el aumento de 169% que habrá si no se hace nada al respecto, según Sven Teske, experto en energías renovables e integrante de la campaña de clima y energía de Greenpeace Internacional.

#### **IV Foro Mundial de Migración y Desarrollo**

Como bien es sabido, México será anfitrión del IV Foro Mundial de Migración y Desarrollo (FMMD), a celebrarse en noviembre de este año en Puerto Vallarta. El Foro, que constituye un espacio de consultas, pretende abordar el tema de la migración y el desarrollo humano desde la perspectiva de la “prosperidad y responsabilidades compartidas,” destacando los beneficios que los migrantes ofrecen a los países de destino, además de la necesidad de contar con legislaciones que regulen y den seguridad a los trabajadores, en especial bajo la perspectiva de género.

El pasado 7 de septiembre se inauguraron las Consultas de Alto Nivel previas al IV FMMD, tituladas “La promoción y protección de los derechos de las mujeres trabajadoras migrantes del mundo. Alianzas para la migración y el desarrollo humano: Prosperidad compartida -Responsabilidad compartida.” Las reuniones se realizaron en la Cancillería, las cuales contaron con la presencia y participación de la Directora Ejecutiva Adjunta del Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), Joanne Sandler; con la Directora General de Transversalización de la Perspectiva de Género del Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES), Celita Alamilla Padrón; con la Directora General para Temas Globales de la Cancillería, Ministra Socorro Flores Liera; con la Directora General de Protección a la Infancia del Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia (SNDIF), Gabriela García Treviño, y con el Coordinador de Relaciones Internacionales e Interinstitucionales del Instituto Nacional de Migración (INM), Rolando García Alonso.

En la consulta se enfatizó la colaboración de UNIFEM para disminuir los estragos que el crimen organizado ha hecho en las migraciones dentro de México, refiriéndose al caso de los 72 migrantes asesinados en Tamaulipas. Por su parte, la SRE enfatizó que el binomio de migración y desarrollo debe plantearse como un tema de “responsabilidad compartida” entre los países. En general, tras dar a conocer la cifra de la participación de la mujer como migrante (49% del total), se manifestó la necesidad de trazar las políticas migratorias integrando la voz de la mujer en el tema.

Algunos de los temas centrales que se abordaron durante la reunión incluyen: la identificación de estrategias y prácticas eficaces que impulsen una migración regular y segura, que promuevan los derechos de las mujeres trabajadoras migratorias, y que proporcionen servicios con una perspectiva de género a las familias de trabajadores migratorios, en lo relativo a las transferencias de remesas y a la inversión de las mismas.

### **Comparecencia de la Canciller ante el Senado**

En su mensaje inicial, en el marco de la glosa del IV Informe de Gobierno, la canciller Patricia Espinosa Cantellano aseveró que en las relaciones diplomáticas con América del Norte, México enfrenta los desafíos y oportunidades compartidas, “mediante un diálogo franco y constructivo para alcanzar acuerdos y resolver diferencias.” Destacando el tema de las prioridades, dijo que el reto de la política exterior es aprovechar las oportunidades del mundo globalizado y por ello la capacidad de usar los recursos para identificarlas. Por ello, resaltó que el tema de la protección a migrantes es el primer punto dentro de la agenda de prioridades del país: “no cesaremos en la defensa de los connacionales, ni en los esfuerzos para que se reconozcan sus innegables contribuciones al desarrollo de Estados Unidos,” enfatizó.

En el caso de la Ley SB 1070, dijo que se utilizaron todos los recursos del Estado mexicano para reaccionar y persuadir a legisladores porque es contradictoria a los derechos humanos. Respecto a la lucha contra el crimen organizado transnacional, afirmó que el gobierno no minimiza la importancia y magnitud del reto en esa materia. La encargada de la política exterior expresó que cuando la secretaria Hilary Clinton, en Estados Unidos, comparó a México con la Colombia de hace veinte años, se hizo de inmediato un posicionamiento, y que ello no ha debilitado el marco de la cooperación entre ambas naciones.

Sobre las relaciones con América Latina y El Caribe, sostuvo que México es pieza clave en el diálogo y consenso de integración que se busca a nivel regional. Añadió que con Europa existe una relación económica vigorosa y de intensa cooperación bilateral y regional; con Asia-Pacífico, se han formado asociaciones estratégicas con países claves de esa región, mientras que con África y Medio Oriente se han incrementado los intercambios económicos, sociales y culturales.

Respecto a una nueva Ley Orgánica, Espinosa Castellano añadió que es un tema que tiene que ver más bien con el Legislativo; sin embargo, reiteró que “actuamos conforme a las facultades para avanzar en la agenda de México como palanca de desarrollo.” Al referirse a la Comunidad de Naciones Latinoamericanas y Caribeñas, sin incluir a Estados Unidos y Canadá, expresó que “no se trata de hacer una organización excluyente, se trata de hacer una entidad que fortalezca la capacidad de interlocución de América Latina y el Caribe frente a otras regiones”.

La senadora priísta Rosario Green Macías destacó la importancia de que la conducción de la política exterior se haga en todo momento con apego irrestricto a los principios consignados en la Constitución, “de lo contrario podríamos correr el riesgo de conseguir logros cuyo contenido puede revertirse contra la esencia de nuestra soberanía.” La legisladora mostró su preocupación por las intervenciones de México en casos como la crisis política en Honduras, donde el país perdió la oportunidad de actuar en una solución institucional y evidenció la pérdida del prestigio ganado.

### **Instalan en Senado Foro de diálogo permanente México-China**

Al instalar el Foro de Diálogo entre el Congreso mexicano y la Asamblea Popular Nacional de China, el vicepresidente del Senado de la República, Francisco Arroyo Vieyra, aseguró que se hará todo lo posible para que este diálogo permanente vaya a los

mejores niveles de relación entre ambos países.

A su vez, el senador Carlos Jiménez Macías, presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores Asia-Pacífico, aseguró que uno de los objetivos de este foro es generar nuevas y mejores formas de acercamiento y cooperación. En opinión del legislador priista México y China son dos naciones emergentes que entienden la conveniencia de unir voluntades y esfuerzos para conseguir metas comunes para el progreso de sus respectivos pueblos.

En tanto, Zheng Silin, vicepresidente de Comité de Asuntos Exteriores de la Asamblea Popular Nacional de China, dijo que este foro permitirá trabajar estrechamente sobre la base de asociación estratégica, a fin de intercambiar constantemente las experiencias administrativas de las dos naciones y promover los intercambios en varios niveles. De igual forma, refirió que es necesario fortalecer el diálogo en temas políticos, económicos y comerciales: “China y México comparten la misma tarea de promover la paz social y compartir el desarrollo.”

El diputado Porfirio Muñoz Ledo, presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores de la Cámara de Diputados, mencionó que el foro puede ser un impulsor, ya que México no podrá tener nuevas alianzas estratégicas mientras no modifique sustancialmente su posición en el proceso de la legislación y no destaque la integridad de su vocación soberana.

Al respecto, el embajador de China en México, Yin Hengmin, expuso que la instalación del foro permanente permitirá arrancar el primer mecanismo de diálogo entre las dos legislaturas. “Espero que de este foro nazcan muchas ideas inspiradoras y consultivas para el mayor fortalecimiento de la asociación estratégica China-México,” subrayó.

Más adelante, la subsecretaria de Relaciones Exteriores, Lourdes Aranda Bezaury, resaltó que uno de los principales propósitos es incluir como parte de las discusiones el tema de comercio e inversión, a fin de consolidar una dinámica equilibrada en los intercambios comerciales. “México y China tienen hoy en día una relación intensa y madura, pero sobre todo prometedora, ya que ambos países están comprometidos por encontrar un orden económico más equilibrado,” manifestó.

### **Interpondrá Senado controversia contra Bruno Ferrari**

El Senado de la República resolvió promover una controversia constitucional ante la Suprema Corte de Justicia de la Nación contra tres acuerdos emitidos por el Secretario de Economía, Bruno Ferrari García de Alba, en materia de normalización. El Funcionario malinterpretó los compromisos asumidos por México al firmar el TLCAN y específicamente la Constitución, ya que sin atribuciones determinó que tres Normas Oficiales Mexicanas y su procedimiento de verificación podrían ser reemplazadas por la normatividad norteamericana y canadiense.

Los senadores estimaron que, con la emisión de dichos acuerdos, se vulnera la soberanía nacional y a sus instituciones al reconocerles a particulares extranjeros potestades y obligaciones exclusivas de las autoridades mexicanas. Por ello, “el secretario Bruno Ferrari violentó la Constitución, ya que excedió sus facultades e invadió las del Congreso al hacer de lado la legislación vigente y los procedimientos que ella establece en materia de normalización,” se subraya en el dictamen avalado por 57 votos y 44 en contra. En el texto, se deja en claro que, en materia de comercio exterior, la ley

establece que la importación, circulación o tránsito de mercancías estarán sujetos a las normas oficiales mexicanas de conformidad con la Ley Federal de Metrología y Normalización.

Durante la discusión, el senador Alejandro González Alcocer, del PAN, se pronunció en contra del dictamen, “porque no fue un tema que se discutió en la Comisión de Puntos Constitucionales.” Aseguró que en la propuesta no existe un fundamento jurídico para establecer que el Poder Ejecutivo está invadiendo una facultad de los legisladores. El senador Ricardo Monreal Ávila, del PT, dijo que en el fondo y con el pretexto de cumplir compromisos internacionales de México, el secretario de Economía violentó la Constitución, “pues expidió acuerdos administrativos que van más allá de lo previsto por la legislación del Congreso.”

Finalmente, la senadora María de los Ángeles Moreno Uriegas, del PRI, insistió en que la Secretaría de Economía y el grupo parlamentario del PAN ven como pretexto la supremacía del Tratado de Libre Comercio. “Estamos permitiendo no solamente más penetración de industrias y empresas extranjeras; ahora también las NOM’s van a estar en manos de privados extranjeros para propiciar que entren sin tocar barda los productos que a ellos se les ocurran,” subrayó.

### **Comunidad libanesa, fuerza de desarrollo para México: Beltrones**

El senador Manlio Fabio Beltrones, presidente de la Mesa Directiva, afirmó que la comunidad libanesa representa una de las fuerzas sociales más activas y participativas en el desarrollo de nuestra nación. La visita del presidente de la República Libanesa, Michel Sleiman, al Senado de la República, agregó Beltrones, representa una valiosa oportunidad para destacar la importancia de proyectar las relaciones hacia nuevas y más intensas fórmulas de cooperación en este siglo.

Por su parte, el Presidente de la República Libanesa, Michel Sleiman, aseguró que México es uno de los primeros países con los que se establecieron relaciones diplomáticas, desde la Independencia en 1943, caracterizadas por su constancia, amistad y cooperación común en el ámbito internacional. Dijo que se aprecian los principios que caracterizan la política exterior tradicional de México, de respeto a la soberanía, al principio de la no injerencia, al derecho internacional y a la carta de las Naciones Unidas.

## **LA POLÍTICA EXTERIOR VISTA DESDE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS**

### **Conferencia de Gobernadores Fronterizos**

En la XXVIII Conferencia de Gobernadores Fronterizos México-Estados Unidos –cuyo anfitrión fue el gobernador de Nuevo México Bill Richardson-, se examinaron múltiples asuntos binacionales, con un enfoque especial en seguridad fronteriza, desarrollo económico y energía. La XXVIII Conferencia de Gobernadores Fronterizos México-Estados Unidos inició con una recepción y una cena privada ofrecida por el anfitrión, Bill Richardson. Cabe destacar que la sede de la conferencia fue trasladada a Santa Fe luego que los gobernadores mexicanos decidieran, en junio pasado, boicotear la reunión si se realizaba en Arizona, por la promulgación en esa entidad de la ley de inmigración SB 1070.

En el marco de la Conferencia, realizada en Santa Fe, Nuevo México, los

gobernadores de la frontera norte de México establecieron que buscarán solicitar un presupuesto de al menos mil millones de pesos al Congreso de la Unión, con el objetivo de implementar un programa especial de seguridad que incluya atención a migrantes y deportados. Asimismo, se buscará que dentro del presupuesto del 2011 exista un fondo especial para las entidades fronterizas del norte, con el que puedan cubrirse aspectos como infraestructura, urbanización, vivienda y educación.

Se recalcó que dentro de la agenda legislativa de México y Estados Unidos deben establecerse acciones de atención a los migrantes que buscan llegar a la Unión Americana a través de las entidades fronterizas mexicanas, ya que se trata de un número importante; tan sólo en Coahuila se estima un promedio diario de 416 deportados diariamente provenientes de Acuña y Piedras Negras. Se hizo hincapié en la urgencia de cerrar la frontera para evitar el paso de armas desde Estados Unidos a México. Este planteamiento será llevado a los gobiernos federales a través de los embajadores de ambos países.

Al final de la reunión fue firmada una declaración en donde los mandatarios se comprometieron a apoyar todos los esfuerzos para “prevenir la violencia transfronteriza y reducir la tensión a lo largo de la frontera.” En la declaración conjunta, los mandatarios estatales apoyaron también las medidas para combatir el lavado de dinero en concordancia con las actividades comerciales formales. Reiteraron, además, su reconocimiento de la necesidad de una reforma migratoria integral a nivel federal y del establecimiento de un proceso de repatriación ordenado que tenga como premisa fundamental el respeto de la dignidad y los derechos humanos.

## MÉXICO DESDE EL EXTERIOR

### La ¿fiesta? del Bicentenario

Al grito de “¡Viva México!” los mexicanos nos unimos a la tan esperada celebración del Bicentenario, aunque eso sí, no todos lo celebramos de la misma manera. Ya sea en la plaza central del pueblo, el Zócalo de la Ciudad de México o en una fiesta alejada de la multitud, toda la población elevó su aclamo que al mismo tiempo reprochaba la situación del país, mientras esparcía fuerza y esperanza para nuestro futuro y que contagiaba a los presentes el orgullo de ser mexicano. Sin embargo, solo se puede decir que fue la sensación vivida dentro de nuestras fronteras, ya que, siguiendo la línea reciente de noticias sobre México en otros países, nuestra fiesta fue, según el *New York Times*, “una fiesta para recordar y para olvidar.”

Estas publicaciones no dejaron pasar la oportunidad de recurrir a los clichés mexicanos más conocidos. Todos los artículos mencionaron lo alegre de las fiestas mexicanas, el humor negro que nos caracteriza y que ameniza siempre cualquier actividad que estemos realizando, sin importar la situación. Pero de la misma forma, no faltó comentar la violencia causada por la “Guerra contra el narco”, recordando a los lectores internacionales la captura de “La Barbie” y, curiosamente al comentar el arresto de Sergio Villareal Barragán, alias “el Comeniños”, decidieron, por primera, vez traducir el apodo (“*Child Eater*”) y darle un sentido de morbo extra, por si la mención sola no fuera suficiente.

Incluso, al reportar que en algunas ciudades se canceló la fiesta popular por causas de seguridad, citaron a Hillary Clinton cuando dijo que el crimen organizado en México

“se estaba convirtiendo en lo que podríamos considerar una insurgencia.” De la misma forma, otro artículo de *The Guardian*, expresaba como había gente que, por enojo a los altos costos económicos de la fiesta de Bicentenario, así como la situación en México, claramente expresaron que “se quedarían en sus casas viendo un DVD de *Mad Men*, y que nadie lo acusaría de malinchismo o de venderse a la cultura estadounidense.” Esto se vio acompañado de una paráfrasis en donde se plasmó el miedo actual a que la extrema violencia lleve a México a ser tierra de nadie, fuera de toda ideología. Por fin, se reportó todo lo que se podría reportar sobre la situación de México, menos la fiesta del Bicentenario, que era el tema original.

Es claro que vivimos una realidad fuerte y fuera de lo que México está acostumbrado a vivir. Es verdad que la población no está contenta y que existen partes del país donde, a la falta de una autoridad confiable, el miedo parece gobernar. Sin embargo, todos estamos inmersos en esta lucha día a día, y no es una lucha contra el crimen organizado, sino una lucha para sacar a nuestro país adelante. Eso fue lo que celebramos el pasado 15 de septiembre y es algo que, aunque no venda tanto como el “Comeniños”, el mundo entero también debe saber.

### **A propósito del Día Mundial contra la Trata de Personas**

Cada 23 de septiembre se celebra en todo el mundo el “Día contra la explotación sexual y la trata de personas.” Este mal, que aqueja a un gran número de personas, tiene una presencia y una fuerza impresionante alrededor del mundo, privando a las víctimas de su libertad, convirtiéndolos en objetos de lucro, causando sufrimiento corporal y emocional. Esto no solamente incluye a las mujeres, pues actualmente también se separa a niños y hombres de sus círculos familiares para obligarlos a trabajar y mantenerlos privados de su libertad. Debido a la importancia que ha cobrado el problema en las últimas décadas, fue instaurada esta celebración por la Conferencia Mundial de la Coalición Contra la Trata de Personas, en coordinación con la Conferencia de Mujeres en Dhaka, Bangladesh, en 1999.

En este ámbito, el Centro de Estudios e Investigación en Desarrollo y Asistencia Social (CEIDAS) dio a conocer la situación en México sobre la trata de personas. El CEIDAS es una organización civil cuya preocupación por atender a las poblaciones vulnerables la ha llevado a trabajar en la recopilación de datos sobre la trata de personas en México con el fin de hacer evidente las vejaciones cometidas por los perpetradores de este crimen y así luchar porque las autoridades pongan un alto a esta actividad. En efecto, de acuerdo al CEIDAS, si bien a lo largo de los últimos años se ha dado una discusión sobre la dimensiones que este delito tiene en México, no se ha logrado construir un sistema nacional de información sobre el tema, y ni las autoridades ni la sociedad civil han logrado consolidar instrumentos de medición que proporcionen información cuantitativa en la materia. Aún cuando la Ley para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas (LPSTP), vigente desde noviembre 2007, establece que es obligación de las autoridades construir un sistema de información sobre este delito, a 2010 tal instrumento no ha sido creado. Testigo de esto es el *Boletín Informativo del Informe sobre el Combate a la Trata de Personas en México*, dado a conocer el 19 de marzo de 2010 por la Secretaría de Relaciones Exteriores, que muestra el poco interés del gobierno federal en la materia. En efecto, el citado documento no aclara cuántas personas han sido sentenciadas por este delito, cuál es el monto monetario de las penas establecidas, si las

víctimas han recibido atención especializada, si se han dictaminado sentencias y si se han cumplido, etc. Con base en esta consideración, a partir de 2009, CEIDAS asumió la tarea –con el apoyo de una beca otorgada por el Departamento de Estado de los Estados Unidos de América- de construir el Primer Diagnóstico Nacional sobre las Condiciones de Vulnerabilidad que Propician la Trata de Personas en México, el cual fue realizado en alianza con la Comisión Nacional de los Derechos Humanos.

Con base en los datos que el CEIDAS trabaja traslució que la crisis económica que golpeó a México en 2008 y 2009 no solo arrojó un saldo de seis millones de pobres más en el país, también dejó una nación más vulnerable a la explotación laboral o sexual de niños, mujeres y adolescentes. Esto se debe a que la crisis aumenta el desempleo, la violencia social y las migraciones, factores detonantes para el delito de la trata de personas. Si bien no se ha podido realizar un estudio que determine tangentemente que estos factores mencionados anteriormente se traducen directamente en un aumento en el número de afectados, el CEIDAS estima en 20,000 el número víctimas anuales de la trata en México, país de origen, tránsito y destino para un negocio ilícito y cada vez más rentable, según esta organización.

De acuerdo al [Índice Mexicano sobre la Vulnerabilidad ante la Trata de Personas](#), un informe publicado este año por CEIDAS, los estados de Chiapas, Guanajuato y Zacatecas son los más vulnerables a la trata. Lo importante es subrayar que para el CEIDAS, la trata de personas está directamente relacionada con el tráfico de drogas y de armas, y que hay evidencia que lo prueba, aún cuando la posición oficial del gobierno no reconozca esta relación.

El CEIDAS también asegura que la trata no es un crimen tan perseguido como el narcotráfico o el negocio ilícito de armas. En México, con todo y que la Ley federal para Prevenir y Sancionar la Trata de Personas contempla penas de hasta doce años de cárcel para quienes trafiquen con personas, la legislación es muy dispersa, poco coordinada entre el nivel federal y el estatal, lo cual se traduce por una falta de instrumentos para combatir este crimen. A la pluralidad de normas, se le suma la "falta de capacitación" de los funcionarios responsables de perseguir a los criminales. De hecho, desde que empezó a funcionar hace dos años la Fiscalía Especial para los Delitos de Violencia contra las Mujeres y Trata de Personas (FEVIMTRA) –que apenas cuenta con cinco agentes del ministerio público para cubrir casos en todo el país- sólo siete casos de los 166 investigados por la institución han resultado en un proceso judicial.

### **Informe OCDE sobre obesidad**

La Organización para el Desarrollo y Cooperación Económica (OCDE) publicó un estudio llamado [La obesidad y la economía de la prevención](#) en el que ubicó a Estados Unidos con el mayor problema de obesidad mundial, al tener 34% de su población enferma. México ocupa el segundo lugar, con el 30% de su población obesa. De este porcentaje, el 69.5% de los adultos padecen sobrepeso y, hasta 2006, 31% de los niños padecían obesidad.

La Secretaría de Salud avaló el informe y comunicó que la meta del gobierno federal para 2012 es revertir el crecimiento de la obesidad y sobrepeso observado en 2006 en niños de dos a cinco años; detener su avance en personas menores de 19 años y desacelerar el crecimiento en los adultos.

### **Satiriza periódico norteamericano la muerte de todo el país a causa del narco**

A causa de una disputa entre los Zetas y el cartel de Sinaloa, la cual fue originada por una entrega fallida de 20 kilogramos de marihuana, el pasado 22 de septiembre fueron asesinados los 111 millones de mexicanos que habitan el país. La Agencia Antidrogas norteamericana (DEA) informó que la disputa comenzó cuando integrantes del cartel de Sinaloa abrieron fuego en contra de narcomenudistas en Culiacán. “En cuestión de segundos, el fuego se extendió a Chihuahua, Michoacán, Yucatán y, minutos más tarde, a los otros 27 estados del país, dejando muertos a cada persona en México,” informó la agencia. Al tiroteo también se sumaron los cárteles de El Golfo y de Tijuana, quienes "respondieron antes de ser emboscados por La Familia Michoacana y Los Negros. En ese momento, los testigos dijeron haber escuchado alrededor de 357 millones de disparos, durante los cuales la población mexicana quedó atrapada en el fuego cruzado y murió.” Tras la riña, la DEA tuvo que acordonar la escena del crimen que tenía una extensión de un millón 606 mil kilómetros cuadrados, llena de cadáveres y armas de asalto.

Esta información fue publicada por el diario satírico estadounidense *The Onion*, que se dedica a publicar falsas noticias cómicas de eventos nacionales e internacionales. El diario, fundado en 1988, es bien conocido por parodiar temas actuales por medio de su sitio Web y un diario impreso que cuenta con una circulación de 690 mil ejemplares. El artículo continúa comentando que el presidente Felipe Calderón logró declarar estado de emergencia segundos antes de ser alcanzado por los tiros en el podio. La parodia concluye que, tras el enfrentamiento, los distribuidores de drogas de Estados Unidos dijeron que no estaban seguros de cómo y cuándo iban a hacer llegar la marihuana abandonada por los carteles mexicanos al público estadounidense pero aseguraban que harán todo lo posible por que sea lo antes posible.

El artículo de humor negro rápidamente captó la atención de los importantes medios nacionales, muchos de los cuales publicaron notas en sus portales de Internet. Algunos de ellos compararon la publicación con la reciente caricatura polémica del águila del escudo mexicano muerta por una ráfaga de balas. A pesar de claramente ser una broma, la nota muestra con un humor muy ácido el serio problema de violencia que opaca a la sociedad de nuestro país. Esta es una clara muestra de como la violencia causada por el crimen organizado cada vez alcanza a mas personas que no tienen ninguna relación con el problema. Cualquiera de los 111 millones de mexicanos puede ser la próxima víctima de la lucha contra el narcotráfico.

---

---

**DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES**

Instituto Tecnológico Autónomo de México

Río Hondo núm. 1, Col. Tizapán San Ángel,

C.P. 01000, México, D. F.

Tel. 56-28-40-00 ext. 3932 Fax: 56-28-40-92

Correo electrónico: [mexicoymundo@itam.mx](mailto:mexicoymundo@itam.mx)

Página web: <http://internacionales.itam.mx/publicaciones/revistas.html>

---

---

El presente documento electrónico utiliza como fuentes de información:

Medios impresos: *Proceso, El Financiero, El Universal, Excelsior, Reforma, Milenio, El Economista, The New York Times, Washington Post, Los Angeles Times, Dallas Morning News, Miami Herald, Wall Street Journal, The Economist, Financial Times, El País, El Mundo, Le Monde* y *Xinhua News*. Recursos electrónicos: *Reuters, BBC en español, Consejo Mexicano de Asuntos Internacionales, Senado de la República, Internet Securities, Político.com, Real Clear Politics, Migration Policy Institute, National Immigration Forum* y *Security Council Report*.

Coordina su elaboración Maestra Olga Pellicer. Colaboradores: Ana María de la Parra, Christelle Pagès Patrón, Daniela González Iza, David Lask, Debora Gildenson, Enrique Sevilla, Franklin Dumser, Jimena Preciado, Mariana Sánchez, Paola Iza, Pedro David Llanos, Ramón Peña Franco y Virginia Hernández Martín.